

《地方自治概要》

<p>試題評析</p>	<p>第一題：本題為傳統學理性命題，在普考及四等考試中常見，無標準答案可言，考生只要掌握題意，依序陳述有關「地方選舉」之相關規定，均屬切題。惟若要高分，則應參酌相關學理及大法官會議解釋令有關意旨，闡述地方選舉之功能外，並能兼述如何防制地方選舉現存之弊端，方能彰顯實力獲取高分。</p> <p>第二題：本題出題方向以「社區發展」為主軸，為近年新興議題，亦為本班上課時強調解說之重點概念，在總複習課程中，更輔以例題含答一再演練。答題內容應以「社區發展工作綱要」為綱，分層解析社區、社區發展、社區總體營造等內涵，若能再詳述公民參與之運作與影響，則更為充實。</p>
<p>高分命中</p>	<p>第一題：《高點地方自治概要總複習講義III》，王肇基編撰，頁40-41，第34題。</p> <p>第二題： 1.《高點地方自治概要總複習講義I》，王肇基編撰，頁6-7，第5題。 2.《高點地方自治概要總複習講義III》，王肇基編撰，頁16-17，第12題。</p>

甲、申論題部分：

一、請說明地方選舉的意義與地方選舉的功能。(25分)

答：

(一)地方選舉的意義：

所謂地方選舉乃指，一群生活在某一特定特區的居民，基於生活上的共同需要，在國家憲法和法律監督下，透過投票的型態，選出行政首長組成地方政府或推舉地方民意代表組成議會，依據居民的意思，謀求地方發展、增進地方福利、改善地方環境，以及處理地方上公共事務之謂。

因此，地方選舉為憲法所當然保障之制度，並明確規範於各項相關法律中：

- 1.我國憲法第17條規定：「人民有選舉、罷免、創制及複決之權。」
- 2.第123條規定：「縣民關於縣自治事項，依法律行使創制、複決之權，對於縣長及其他縣自治人員，依法律行使選舉、罷免之權。」
- 3.依地制法第16條規定，地方居民之權利亦包括：「對於地方公職人員，有依法選舉、罷免之權。」
- 4.並另定「公職人員選舉罷免法」規範有關地方選舉之各項法制規定。

(二)地方選舉的功能：

地方選舉為地方自治不可或缺的基礎，依大法官會議第498號解釋令意旨，基於住民自治之理念與垂直分權之功能，必先落實地方選舉，方能依據居民的意思組成地方自治團體，設有地方行政機關及立法機關，始能享有自主組織權；另透過地方選舉，地方首長與民意代表，均由自治區域內之人民依法選舉產生，分別綜理地方自治團體之地方事務，或行使地方立法機關之職權，地方行政機關與地方立法機關間，方能依法享有權責制衡之關係，進而，地方自治團體為與中央政府共享權力行使之主體，於中央與地方共同協力關係下，垂直分權，以收因地制宜之效。此外，透過地方選舉，亦可反映民意，影響政府決策，甚可由下而上造成政黨輪替，進而和平轉移政權；總之，地方選舉的功能大矣哉！

唯地方選舉雖有其正面功能，但相對亦產生不少負面之弊端，諸如選非其人或黑金掛勾等，因此，為有效落實地方選舉的功能，尚應輔以配套作為，簡述如下：

- 1.修改選罷法：限制黑道或暴力刑事犯罪者之參政資格，將會犯組織犯罪防治條例之罪者，於一定年限內不得參選，以防止黑道參政，敗壞地方自治基石。
- 2.嚴謹選舉制度：加強查察賄選，以防買票之風氣，防止以賄選者，或財團支持之候選人當選，自然可防止選風之惡化。
- 3.考量修改地方選舉與改善提名制度：各政黨應以菁英化提名政策，拔擢優秀人才參選。
- 4.加強地方居民民主政治理念：當前選舉風氣之改善，不但須從修法著手，更應培養人民基本民主意識，使地方公民對其自治事項，有更多參與決定權，以抑制惡質之地方政治發展，進而提升與淨化選風。

【台南】台南市中西區中山路147號3樓之1·06-2235868 【高雄】高雄市新興區中山一路308號8樓·07-2358996

【另有板橋·淡水·三峽·林口·羅東·逢甲·東海·中技·雲林·彰化·嘉義】

二、請從我國社區政策的發展過程，分析今日社區組織對地方公共事務的影響？（25分）

答：

(一)社區發展意義：

- 1.所謂社區，係指經鄉（鎮、市、區）社區發展主管機關劃定，供為依法設立社區發展協會，推動社區發展工作之組織與活動區域。完成戶籍登記並居住該社區之居民，則為該社區居民。
- 2.所謂社區發展，係指社區居民基於共同需要，循自動與互助精神，配合政府行政支援、技術指導，有效運用各種資源，從事綜合建設，以改進社區居民生活品質，建設安和融洽，團結互助之現代化社會。

(二)我國社區政策的發展過程：

民國54年行政院頒布「民生主義現階段社會政策」，將「社區發展」列為七項社會建設政策之一，內政部並於民國80年發布「社區發展工作綱要」，做為我國社區政策發展之準繩，簡述重點如下：

- 1.主管機關：在中央為內政部；在直轄市為直轄市政府；在縣（市）為縣（市）政府；在鄉（鎮、市、區）為鄉（鎮、市、區）公所。
- 2.各級主管機關為協調、研究、審議、諮詢及推動社區發展業務，得邀請學者、專家、有關單位及民間團體代表、社區居民組設社區發展促進委員會；其設置要點由各級主管機關分別定之。
- 3.鄉（鎮、市、區）主管機關應輔導社區居民依法設立社區發展協會，依章程推動社區發展工作；社區發展協會章程範本由中央主管機關定之。社區發展協會設會員代表大會、理事會及監事會。
- 4.社區發展協會最高權力機構為會員代表大會，由個人及團體會員組成；個人會員由社區居民自動申請加入，團體會員由社區內各機關、機構、學校及團體申請加入。社區外贊助本社區發展協會之其他團體或個人，得申請加入為贊助會員。
- 5.社區發展協會應針對社區特性、居民需要，配合政府發展指定工作項目，包括：
 - (1)公共設施建設：如修建社區活動中心、社區環境衛生及垃圾之改善與處理、社區道路、水溝之維修、停車設施之整理與添設、社區綠化與美化。
 - (2)生產福利建設：如社區生產建設基金之設置、社會福利之推動、社區托兒所之設置。
 - (3)精神倫理建設：如改善社會風氣重要措施及國民禮儀範例之倡導與推行、鄉土文化、民俗技藝之維護與發揚、社區交通秩序之建立、社區公約之制訂、社區守望相助之推動、社區藝文康樂團隊之設立、社區長壽俱樂部之設置、社區媽媽教室之設置、社區志願服務團隊之成立、社區圖書室之設置、社區全民運動之提倡等。

(三)社區組織對地方公共事務的影響：

- 1.近幾年隨著新右派、委外、民營化、市場機制觀念的流行，中央與地方政府逐漸轉變成一種新的夥伴關係，因此在建構新的中央政府與地方政府分權、合作的新府際關係架構時，已逐漸呈現出幾種特質，例如：基層民主參與及諮商、逐步增加地方政府參與國政、調和衝突、凝聚共識的政治管理技巧等。民眾參與公共事務的推動須由中央的領導與支持，以及地方的實際推動，方能真正落實。為了推動公民參與，中央在政策及方向上已有相當多的研究及發展，社區組織在推動地方公民參與工作上，正可鼓勵熱心於地方活動，對公民參與有興趣之社會群、組織、單位或以個人作主體。
- 2.行政院國家永續發展委員會發表「台灣永續發展宣言」，亦揭示：社區組織促使民眾參與公共事務可以是推動地方永續發展行動的重要力量。在落實公民參與工作上，由縣市政府會同地方民眾共同推動，增加對當地環境、社會與經濟面向的分析能力與宏觀視野，提升公共參與的意識。
- 3.社區組織促使公民參與的影響還包括：民眾向政府表達或反映特定意見或評價，民眾向政府主張特定利益或偏好，民眾表達或關切地方特定問題，民眾使用政府提供之服務。透過包括縣市政府首長、機關部門主管、企業主、NGO領袖、村里長、村里幹事、公所、衛生所工作人員、社區發展協會幹部、婦女會、老人會代表、老師、寺廟代表、牧師、大學生等，一同參與，併同當地關心的永續發展議題，透過討論與分享智慧的雙向交流，擬定願景，從「理念—形式—行為」展開進一步的行動計劃，其激發的過程「直接參與、共同決策」正是公共參與所強調的精神；目的是使地方永續發展課題能夠被公共充分認可並在實施過程中不對公共利益構成危害或威脅，以取得經濟效益、社會效益、環境效益的協調統一。總而言之，社區組織可解決產業類型的轉化、民主政治的落實、社區功能意識的建立、社區環境和生活內涵的提升。社區發展是要營造出一個新社區、新社會，是依賴社區公民和知識份子的互相學習、自我學習和自我改造，在社區總體營造的過程中，建立一個體系化的社區學習社會和民眾參與公共事務的共同體。

【台南】台南市中西區中山路147號3樓之1·06-2235868 【高雄】高雄市新興區中山一路308號8樓·07-2358996

【另有板橋·淡水·三峽·林口·羅東·逢甲·東海·中技·雲林·彰化·嘉義】

乙、測驗題部分：

- B** 1 1990 年以後，英國管理中央與地方府際關係的定律，主要是結合那些策略希望使之成為具有自我負責的地方治理模式？
 (A)網路化及全球化 (B)民族及區域整合 (C)合夥化及民營化 (D)控制、重組及管理主義
- C** 2 直轄市議會、縣（市）議會、鄉（鎮、市）民代表會於會期內對於直轄市政府、縣（市）政府、鄉（鎮、市）公所移送之覆議案，應於送達幾日內作成決議？
 (A)十日 (B)十二日 (C)十五日 (D)二十日
- B** 3 1994 年我國辦理省（市）長民選的主要依據為何？
 (A)地方自治法 (B)省縣自治法、直轄市自治法
 (C)臺灣省各縣市實施地方自治綱要 (D)地方制度法
- D** 4 下列何者不在「縣統籌分配予鄉鎮市」的稅課範圍？
 (A)地價稅 (B)房屋稅 (C)契稅 (D)遺產稅
- C** 5 鄉（鎮、市）選出之平地原住民代表名額，幾人以上者應有婦女當選名額？
 (A) 2 人 (B) 3 人 (C) 4 人 (D) 5 人
- B** 6 關於法國第五共和所推行的地方分權改革，下列敘述何者錯誤？
 (A) 1986 年以後，「大區」成為地方自治團體 (B)「省長」地位被強化，成為實質行政首長
 (C)設置「財政法院」 (D)廢止監護式監督
- C** 7 直轄市長候選人須年滿幾歲？
 (A)二十三歲 (B)二十五歲 (C)三十歲 (D)四十歲
- B** 8 縣（市）改制或與其他直轄市、縣（市）合併改制為直轄市之財政收支劃分調整日期，由何者以命令定之？
 (A)內政部 (B)行政院 (C)立法院 (D)改制後之直轄市
- A** 9 下列關於地方政府績效指標建立的敘述，何者錯誤？
 (A)地方政府業務是無法量化的
 (B)對於組織部分不適合績效管理的事務，仍應以專案方式陳報績效
 (C)量化指標就是指可用統計數據表示的指標
 (D)質化指標乃是涉及價值判斷的指標，僅能用主觀感受來表示
- C** 10 下列何者不屬於中央對地方之事前監督手段？
 (A)核定 (B)核准 (C)函告無效 (D)統籌指揮
- C** 11 直轄市總預算案，直轄市政府應於會計年度開始多久之前送達直轄市議會審查？
 (A) 1 個月前 (B) 2 個月前 (C) 3 個月前 (D) 4 個月前
- A** 12 請問下列有關美國對於各州政府權力的憲法保障之敘述，何者錯誤？
 (A)聯邦政府與各州之事權爭議由各州立法機關票決 (B)各州派遣代表參與聯邦立法
 (C)聯邦憲法的修正應經各州批准 (D)憲法單獨列舉聯邦政府事權

特考

高點·高上高普特考 goldensun.get.com.tw 台北市開封街一段 2 號 8 樓 02-23318268

【中壢】中壢市中山路 100 號 14 樓 03-4256899

【台中】台中市東區復興路四段 231-3 號 1 樓 04-22298699

【台南】台南市中西區中山路 147 號 3 樓之 1 06-2235868

【高雄】高雄市新興區中山一路 308 號 8 樓 07-2358996

【另有板橋·淡水·三峽·林口·羅東·逢甲·東海·中技·雲林·彰化·嘉義】

- C 13 副縣(市)長產生的方式是：
 (A)與縣(市)長搭檔，由縣(市)民選舉產生 (B)由縣(市)長任命，報請行政院備查
 (C)縣(市)長任命，報請內政部備查 (D)縣(市)長提名，經議會通過後任命
- D 14 有關縣(市)議會議員之產生與任期之規定，下列何者正確？
 (A)任期三年 (B)連選得連任一次
 (C)由得票率最高者擔任議會議長 (D)由縣(市)民依法選舉產生
- A 15 下列何者非屬於地方制度法上所規定之解職原因？
 (A)依刑事訴訟程序被羈押者 (B)經法院判決選舉無效確定者
 (C)褫奪公權尚未復權者 (D)犯貪污罪經判刑確定者
- C 16 下列有關公共造產之敘述，何者錯誤？
 (A)公共造產係指縣(市)、鄉(鎮、市)依其地方特色及資源所經營具有經濟價值之事業
 (B)公共造產得由縣(市)政府、鄉(鎮、市)公所自行經營、委託經營或合作開發經營
 (C)縣(市)政府、鄉(鎮、市)公所為辦理公共造產，應儘先利用私有土地
 (D)縣(市)政府每年應擬具與辦公共造產補助計畫，報內政部核辦
- A 17 公職人員選舉，除法律另有規定外，按各選舉區應選出之名額，以候選人得票比較多數者為當選；票數相同時，應如何處理？
 (A)以抽籤方式決定當選人 (B)選舉委員會應公告並擇期重新選舉
 (C)由女性候選人優先成為當選人 (D)由票數相同之候選人輪流擔任民選公職
- C 18 下列有關現行省政府的敘述，那一項是錯誤的？
 (A)在我國地方劃分為省及直轄市
 (B)省政府受行政院指揮監督，辦理監督縣(市)自治事項
 (C)省政府置委員九人，均由行政院院長直接任命之
 (D)省政府為行政院派出機關，省為非地方自治團體
- C 19 依地方制度法之規定，縣(市)自治條例又稱：
 (A)縣(市)法規 (B)縣(市)規則 (C)縣(市)規章 (D)縣(市)規約
- B 20 下列有關公民投票之敘述，何者正確？
 (A)中華民國國民，年滿十八歲，除受監護或輔助宣告尚未撤銷者外，有公民投票權
 (B)有公民投票權之人，必須在中華民國繼續居住六個月以上，才可以為全國性公民投票之投票權人
 (C)現役軍人、服替代役之現役役男、軍事學校學生不得為公民投票之提案人、連署人
 (D)辦理地方性公民投票之經費，依法應由中央政府編列預算補助地方辦理
- A 21 下列敘述何者正確？
 (A)公民投票若涉及中央與地方職權劃分之爭議時，應依大法官釋憲解決之
 (B)中央與直轄市、縣(市)間權限遇有爭議時，由內政部會同中央各該主管機關解決之
 (C)直轄市政府辦理自治事項有無違背憲法、法律、中央法規發生疑義時，由內政部會同中央各該主管機關解決之
 (D)縣(市)間事權發生爭議時，由內政部會同中央各該主管機關解決之
- C 22 下列有關我國均權制度下地方體制特徵之敘述，何者正確？
 (A)我國地方政府具有地方自治團體之地位，但不具有國家官署之地位
 (B)地方政府雖然有制訂自治條例之權，但須以中央政府所制定「臺灣省各縣市實施地方自治綱要」為依據
 (C)我國不但中央與地方採均權制，上級地方政府與下級地方政府亦採均權制
 (D)所謂均權，不但指稱權力的平均分配，亦指稱依照事務的性質，合理的分配
- B 23 縣(市)、鄉(鎮、市)應致力於公共造產；其獎助及管理辦法，由下列那一機關規定之？
 (A)省政府 (B)內政部
 (C)行政院 (D)各縣(市)議會或鄉(鎮、市)民代表會通過
- C 24 自治條例應分別冠以各該地方自治團體之名稱，在鄉(鎮、市)稱為：
 (A)鄉(鎮、市)法規 (B)鄉(鎮、市)通則 (C)鄉(鎮、市)規約 (D)鄉(鎮、市)規章
- A 25 地方自治團體辦理自治事項時，中央行政主管機關有何職權？
 (A)適法性監督權 (B)適當性監督權 (C)適時性監督權 (D)適用性監督權