

# 《社會政策與社會立法概要》

甲、申論題部分（50分）

一、請問什麼是「性別主流化（Gender Mainstreaming）」？我國行政院在性別主流化的推動上有那些作為？（25分）

試題評析	本題是考古題，性別主流化最近於100年的考試中曾出現過，且性別議題向來都是國家考試的主軸，有習慣看考古題的同學對此題應當熟悉。
考點命中	《高點·高上社會政策與立法講義》第一回，劉開渠撰，頁141-143。

**答：**

(一)性別主流

1995年北京舉辦的聯合國第4屆世界婦女會議通過「北京行動宣言」，正式以「性別主流化」作為各國達成性別平等之全球性策略。「性別主流化」是一種策略，也是一種價值，是指在各個領域和各個層面上評估所有計畫的行動（包括立法、政策、方案）對男女雙方的不同含意。與性別主流化目的相關的概念包括：性別公平（Gender equity）、性別平等（Gender equality）、性別需求（Gender needs）、性別中立（Gender neutral）。

(二)影響評估

「性別影響評估（Gender Impact Assessment, GIA）」是一項落實性別主流化的工具，評估政策是否直接或間接對女性與男性有不同的影響，藉以調整這些政策，確保消弭所有因性別所造成的差別性影響。

「性別影響評估」可運用於政策之研擬規劃與執行過程、結果，較周延與理想的施行期程乃是於政策形成初期，即政策審議階段來進行，運用性別統計資料與性別分析方法，據以發展形成政策或修正現有政策之不足，以回應不同性別者的需求。

「性別影響評估」並非只是以特定性別議題為核心，例如：單親婦女或促進女性就業等政策，而是以「人」為本，全面性地進行。因此在性別影響評估過程，政策或計畫負責人要能夠回應兩個問題：

1. 這個現況是否存在著性別不平等或潛藏的不平等？
2. 如何能夠改變這個性別差異現象？

(三)我國強調性別主流的政策：

我國目前強調性別主流的政策主要為「消除對婦女一切形式歧視公約施行法」、「婦女政策綱領」，綜合其內容可包含政治參與、勞動參與、福利脫貧、教育文化、健康醫療、人身安全。相關之社會政策法律如下：

1. 勞動參與：性別工作平等法強調就業時在性別上不得有歧視之行為，且針對兩性都有針對懷孕、生產、陪產及育嬰設計相關措施。
2. 福利脫貧：特殊境遇家庭扶助條例針對有特殊需求之婦女或家庭給予進一步之社會救助服務。
3. 教育文化：性別平等教育法針對教育場所規範性別平等及宣導等措施。
4. 健康醫療：優生保健法乃針對懷孕婦女之優生保健需要進行規範；兒童及少年福利與權益保障法也有針對懷孕母親有不得從事危害懷孕行為的規定。
5. 人身安全：家庭暴力防治法針對家庭內之夫妻、同居男女及直系親屬規範為家庭暴力防治的對象；性侵害犯罪防治法及性騷擾防治法保護對象針對兩性。

二、對於我國長期照顧制度未來的推動發展，有人主張採取稅收制，有人主張採取社會保險制，請問這兩種財源籌措方式，各有何優點和缺點？（25分）

試題評析	此題雖然問長期照顧保險，實則在討論保險制度的籌措方式。而社會安全與保險制度向來是討論社會政策時的最重要內容，相信同學對此類議題應不陌生。
考點命中	《高點·高上社會政策與立法講義》第一回，劉開渠撰，頁81-82。

**答：**

一般保險依財源籌措方式可分為社會保險制、儲蓄保險（公基金）制、稅收制，而長期照顧制度的推動目前有稅收制與社會保險制兩種主張，以下針對兩種制度分別進行說明與比較：

(一)社會保險制：

1.說明：

(1)特色：由政府與個人負擔均等費率，其給付方式為年金給付或一次給付，特色是儲蓄兼風險分擔，保險費與給付額之間無直接關係，且政府與個人責任分攤。

(2)該制度的精神是

- A.社會互助性高，權利義務對等。
- B.政府干預較多，無限責任。
- C.兼顧個人公平性與社會適當性。

2.優點：

- (1)費率負擔適中。
- (2)個人生活較易保障，風險由社會共同分擔。
- (3)政府適度介入可正面促進市場經濟、勞動就業提升。

3.缺點：

- (1)行政成本較高。
- (2)財政收支不易精算，可能成為政府赤字負擔。
- (3)政府介入太多則可能取代其他互助機制，養成個人依賴。
- (4)社會保險負擔成為政府經常性支出，財源不穩，易受政治操弄。

(二)稅收制：

1.說明：

(1)特色：不向民眾收費。成立平衡基金，財源來自稅收。其給付方式為年金給付或一次給付，以稅收支應，財富重分配。

(2)該制度的精神是

- A.政府干預最多，較不受市場機制影響。
- B.所得再分配（財產重分配）。
- C符合公平正義原則。

2.優點：

- (1)世代互助成分最多。
- (2)財產重分配，最符合公平正義原則。
- (3)個人無責任負擔。
- (4)行政成本最低。

3.缺點：

- (1)政府財政負擔最重。
- (2)給付額與負擔無相關，對總體經濟與工作意願無正面幫助。
- (3)人口結構高齡化與代間轉移，使後代子孫負擔加重。

乙、測驗題部分（50分）

(C) 1 學者 Gosta Esping-Andersen 將西方福利資本主義社會分為自由主義、保守主義和社會民主三種模式，請問這三種福利體制的去商品化效果，依序是：

- (A)自由主義模式最高、保守主義模式其次、社會民主模式最低
- (B)保守主義模式最高、社會民主模式其次、自由主義模式最低
- (C)社會民主模式最高、保守主義模式其次、自由主義模式最低
- (D)保守主義模式最高、自由主義模式其次、社會民主模式最低

(A) 2 社會政策的內涵為「政策理念的基礎（why）」、「政策過程（how）」、「政策內容（what）」等三個主體，下列那一項主體是有關於政策牽涉的不同價值觀或意識型態而發展的政策？

- (A)政策理念 (B)政策過程 (C)政策內容 (D)政策管理

- (D) 3 社會政策執行過程中，福利輸送有三個主要部門，政府部門、商業部門及第三部門，其中第三部門指的是：
- (A)國防部門 (B)立法部門 (C)行政部門 (D)非營利非政府部門
- (B) 4 西元 1979 年聯合國大會通過「消除對婦女一切形式歧視公約(簡稱CEDAW)」，並在1981 年正式生效。我國行政院則於民國99 年函送「消除對婦女一切形式歧視公約施行法」草案，經立法院100 年5 月20 日三讀通過，總統 6 月8 日公布，自101 年1 月1 日起施行。請問下列那種理論最能解釋我國這項政策立法的發展？
- (A)工業主義邏輯理論 (B)擴散理論 (C)勞動階級動員理論 (D)歷史制度理論
- (D) 5 根據英國學者 Anthony Giddens 的第三條路(The Third Way) 理念所提出的積極性社會福利政策，下列敘述何者錯誤？
- (A)強調社會投資 (B)強調社區工作 (C)強調就業促進 (D)強調排富條款
- (A) 6 老人福利法第 12 條規定中低收入老人未接受收容安置者，得申請發給何種補助？
- (A)生活津貼 (B)老人津貼 (C)物資津貼 (D)居家津貼
- (D) 7 在我國當一個老人遭到子女疏忽、虐待、遺棄，以致生命、身體、健康、自由遭到威脅時，依法可以得到的保護和協助，下列敘述何者錯誤？
- (A)村里長和村里幹事執行職務時若發現老人有疑似上述情況，應通報當地直轄市、縣(市)主管機關  
(B)通報人的身分資料應予保密  
(C)主管機關得依老人申請或職權給予老人適當短期保護及安置  
(D)老人短期保護及安置所需之費用，應由政府編列預算支應
- (A) 8 未成年因未滿十八歲，其性交易均不具有性同意權，為實踐以兒童最佳利益精神，擴大保護範圍，所以兒童及少年性交易防制條例，於民國104 年經立法過程改名為：
- (A)兒童及少年性剝削防制條例 (B)兒童及少年性工作保護條例  
(C)兒童及少年性同意保護條例 (D)雛妓保護條例
- (A) 9 兒童及少年福利與權益保障法於民國 101 年修訂，其主要政策不包括下列那一項？
- (A)兒童及少年休閒育樂的發展 (B)對兒童及少年予以特別保護  
(C)營造有利兒童及少年發展環境 (D)提供整合性的兒童早療服務
- (C) 10 依據少年事件處理法第 53 條規定，保護管束與感化教育之執行，其期間均不得超過幾年？
- (A)半年 (B)一年 (C)三年 (D)五年
- (B) 11 下列何者不是特殊境遇家庭扶助條例的補助對象？
- (A)因離婚、喪偶而獨力扶養十八歲以下子女，無工作能力的單親父親  
(B)六十五歲以上，因配偶死亡或失蹤，無法獨力生活的老年獨居婦女  
(C)未婚懷孕，且懷胎三個月以上至分娩二個月內之婦女  
(D)扶養十八歲以下父母雙亡之孫子女，無工作能力的祖母
- (C) 12 下列那種照顧政策，最有助於促進性別平等和減少照顧的階層化？
- (A)提供家庭照顧者津貼 (B)提供家庭照顧者社會保險  
(C)提供普及的公共照顧服務 (D)提供家庭照顧假
- (D) 13 依據精神衛生法第 3 條規定，為避免嚴重病人病情惡化，在社區中可採取之治療方式，下列那一項不屬於社區治療？
- (A)居家治療 (B)社區精神復健 (C)門診治療 (D)社區住院
- (D) 14 依據社會救助法第 22 條規定，流落外地者，當地主管機關得依法予以之急難救助項目是：
- (A)一般急難救助 (B)災害救助 (C)短期生活扶助 (D)返鄉車資補助
- (C) 15 我國對於身心障礙者的定額僱用，依據身心障礙者權益保障法第 38 條規定，民營企業僱用多少人以上的機構，進用身心障礙者人數不得低於員工總人數百分之一，且不得少於一人？
- (A)三十人 (B)三十四人 (C)六十七人 (D)一百人
- (A) 16 依據身心障礙者權益保障法規定，對於身心障礙鑑定與證明的相關規定，下列敘述何者錯誤？
- (A)直轄市、縣(市)主管機關受理身心障礙者申請鑑定時，應交由社會行政機關指定相關機構或專業人員組成專業團隊，進行鑑定並完成身心障礙鑑定報告  
(B)有關障礙鑑定服務所需之項目及費用，應由直轄市、縣(市)主管機關編列預算支應  
(C)身心障礙者對於鑑定有異議者，應於次日起三十日內，以書面向主管機關提出申請重新鑑定

- (D)身心障礙證明有效期限最長為五年
- (C) 17 為提供低收入及中低收入戶參與工作之誘因，依據社會救助法第 15 條第3 項規定，其依社會救助而參與就業服務、職業訓練或以工代賑，於一定期間及額度內因就業而增加收入，得免計入家庭總收入，期間為多久？
- (A)最長以一年為限，經評估有必要者，得延長一年  
 (B)最長以二年為限，經評估有必要者，得延長一年  
 (C)最長以三年為限，經評估有必要者，得延長一年  
 (D)最長以四年為限，經評估有必要者，得延長一年
- (D) 18 依據我國現行的社會救助法規定，最低生活費是指：
- (A)當地區最近一年每人平均消費支出的百分之六十  
 (B)當地區最近一年每人消費支出中位數的百分之六十  
 (C)當地區最近一年每人平均可支配所得的百分之六十  
 (D)當地區最近一年每人可支配所得中位數的百分之六十
- (A) 19 依據社會救助法第 5 條之1 規定，家庭總收入之計算，下列敘述何者錯誤？
- (A)已就業但未能提出薪資證明且財稅資料查無工作收入者，其工作收入依基本工資計算  
 (B)有工作能力但未就業者，依基本工資核算其收入  
 (C)失業或參加職業訓練期間，不計算工作收入，但領取之失業給付或職業訓練生活津貼併入其他收入計算  
 (D)建教生參加建教合作計畫所領取的職業技能訓練生活津貼不予列計
- (D) 20 從社會保險內涵與精神來看，下列那一項比較不屬於其特質？
- (A)具有明顯地強制性規範作為 (B)具有濃厚的國家機制作為  
 (C)具有保險受益者保險作為 (D)具有基金投資獲益分配作為
- (A) 21 下列那一項社會保險，具有普及式社會保險的性質？
- (A)全民健康保險法 (B)勞工保險法 (C)公教人員保險法 (D)農民健康保險條例
- (C) 22 下列何者不是我國就業保險法的給付項目？
- (A)提早就業獎助津貼 (B)職業訓練生活津貼 (C)家庭照顧假生活津貼 (D)育嬰留職停薪津貼
- (D) 23 在人口老化下，最具有涵蓋面的社會安全網之社會保險法為：
- (A)公教人員保險法 (B)勞工保險法 (C)軍人保險條例 (D)國民年金法
- (C) 24 民主國家社會立法與社會政策的建構機制有所差異，其中社會立法的制度建構形成機制是那個單位為最重要決策及審議單位？
- (A)總統府 (B)行政院 (C)立法院 (D)監察院
- (B) 25 依據公益勸募條例規定，勸募團體辦理勸募活動期間，最長為多久？
- (A)半年 (B)一年 (C)三年 (D)沒有限制

【版權所有，重製必究！】