

《社會政策與社會立法概要》

甲、申論題部分：(50分)

一、將我國政府目前所提供之社會福利措施，依其性質劃分類別，並舉例說明之。(30分)

| | |
|------|--|
| 試題評析 | 本題要考生將福利措施依性質分類，只要大家多想一下就會知道其實是考福利給付的形式，這類題目屬於考古題型，同學應該都很熟悉。 |
| 考點命中 | 1.《高點社會政策與立法講義》第二回-試題解析，劉開渠編撰，頁19。 2.《高點社會政策與立法講義》第一回，劉開渠編撰，頁48-49。 |

答：

我國目前的社會福利措施依性質可依照給付形式加以分類，可分成現金給付(in-cash)、實物給付(in-kind)與服務形式(in-service)，現金給付可區分成直接現金給付與間接現金給付，實務給付有代用品給付或抵用券，服務形式可分成委託形式與購買服務。以下分別針對三大類服務形式與相關福利措施舉例說明：

(一)現金給付(in-cash)

- 1.直接現金給付：由國家給予金錢去購買所需的貨品或服務，其優點是有效率、個人有尊嚴、公正、可自由選擇；缺點為：較昂貴、無法控制資源之用途，例如：社會救助法的中低收入家庭的生活津貼、國民年金法的年金、兒童及少年福利與權益保障法的教育補助金、身心障礙者權益保障法的障礙者托育補助、老人福利法的經濟補助。
- 2.間接現金給付：根據Titmuss所提的財稅福利(Fiscal Welfare)，透過財稅寬減的某些特定優惠、補助或津貼等福利措施，本質上屬於一種移轉性支付，也是財政學所指的「稅式支出」。財稅福利之主要內容包括個人在申報所得稅時所獲得各項減免的部分。這些財稅福利可給個人直接的減稅或免稅利益，包括免稅、「負所得稅制」等皆屬其範疇。如：身障者或是老人的扶養親屬寬減額，或是各項針對社會福利捐款、醫療費用支出、各項貸款利息與保險費用的免稅額等。

(二)實物給付(in-kind)

- 1.代用品：指直接由國家提供各種服務活動或實品，通常是免費或有折扣。其優點為：因標準化有效率、符合規模經濟、成本低、效果佳、有立即性、社會團結 / 控制；缺點為可能產生浪費、可能有標籤化作用。如：我國社會救助法針對中低收入家庭提供實物；或是成立安家實物銀行讓有需要的障礙者、老人或兒童少年提領；此外，針對兒少高風險家庭提供的待用餐點也是屬於此類。
- 2.現金抵用券：抵用券是一種等同現金價值的證券，憑券可以購買到指定的社會服務、商品或教育。政府可以透過發放抵用券，來鼓勵民間提供社會服務給案主，以活絡社會服務市場；同時，人民可以選擇其中一種偏好的服務。優點可以增進效率、促進多元化以及符合消費者的需求。缺點是資訊不充足時民眾常無法有效選擇、競爭的結果導致供給者過度而使得消費者蒙受損失。現金抵用券：我國目前採現金抵用券形式的服務較少，社會救助方式當中有採「食物券」發放的例子。

(三)服務形式(in-service)

- 1.委託式服務：由政府與民間團體簽訂契約，政府提供資金(服務相對之價格)與其他事務、人員、設備等資源，承包團體則負責管理服務之提供。如：學校之經營、福利機構之管理；後者則限於「單一或瑣細」，如：問卷之施測、營養午餐、送餐到家等服務。目前我國各項福利服務措施多屬此類委託辦理模式，如：身心障礙、長期照護個案管理中心、自殺關懷方案、高風險方案等，均是由政府提供方案相關人事與行政經費的委託式服務，從事相關專業服務。
- 2.購買服務：將原本政府提供的專業服務改變成含有準市場機制，透過案主自由選擇由民間專業單位所提供的服務，再由政府將服務所需經費依照案量或服務效果付給民間單位。我國在居家照顧服務、某些就業服務方案等，有設計以案量或是績效為基準的購買式服務。

二、請試述下列名詞之意涵？(每小題10分，共20分)

- (一)貧窮線(Poverty line)
- (二)福利權(Welfare right)

| | |
|------|---|
| 試題評析 | 本題考了較少見的解釋名詞，但兩個名詞都不是很難。貧窮線屬於相當基本的觀念，福利權則可從公民權角度分析。 |
|------|---|

考點命中 第一小題：《高點社會政策與立法講義》第一回，劉開渠編撰，頁92-93。第二小題；頁30-30。

答：

(一)貧窮線(Poverty line)

世界上第一次有貧窮線設計是1795年在英國的史賓漢蘭系統(The Speenhamland system)建立，有工作的人若其收入低於貧窮線時，能從政府領到救助。救濟的數額根據當時麵包的價格與該人家中依賴人口數而定。貧窮線的訂定，廣義來說可包含絕對貧窮與相對貧窮兩大類：

1.絕對貧窮的貧窮線訂定：

- (1)市籃法(budget market)：絕對貧窮起源於英國的 Rowntree 提出的測量方式，利用市籃法(budget market)的方式，列出一連串的食品清單，並進行訪價，將訪得的食物價格乘以三，訂出一條絕對的貧窮線，此為貧窮門檻的訂立。
- (2)恩格爾係數：實際上計算出食品消費量及支出量，並計算食品費用佔總消費的支出的比例，最後以食品費除以恩格爾係數後，得出實際生活費用。越富有的國家，其恩格爾係數的比例越低。
- (3)行為途徑：貧窮的認定是因為缺乏資源去獲得足夠生活之必需品。

2.相對貧窮的貧窮線訂定：

- (1)Ruggles(1990)以為貧窮線的設立必須考量許多異質性的因素，如：家戶的人口數、家戶經濟規模、家戶類型(老人為主等)、都市與鄉村的購買力、山地與平地的消費型態、資源匱乏的時間等等之類的問題，利用均等比(equivalence scales)調整方式來調整家中人平均所得，並調整縣市間的消費物價差異等。
- (2)預算標準法：貧窮線的訂定，如台灣於 99 年修正之社會救助法所訂平均每人每月可支配所得中位數的百分之六十為基準，且每年調整。採中位數的理由是較不易受到所得極端值的影響，在貧富差距較大的社會裡，較可公平合理的協助貧窮人口。
- (3)社會共識途徑：所得委任法與剝奪指標法，前者是公眾認定多少所得為標準，後者為 Townsend 於 1979 提出的「剝奪指數」(deprivation Index)之算法，主要將每列出一個人在日用品上以及社會服務的消費後，根據個人在不同地區的消費以及一般社會標準之差異比較出落後程度而計算出來。

(二)福利權(Welfare right)

1.公民權基礎：

- (1)福利權的概念與公民權(或稱公民資格 Citizenship)概念相關，而公民權概念由 T. H. Marshall 提出，乃從歷史演變過程針對權力的移轉提出其看法，最終找到歷史發展的規律。所謂公民權包括：政治權(political right)、經濟權(economic right)與社會權(social right)等三種。
- (2)世界上最早公民權的概念始自希臘雅典時代，那時的公民權其實只是應用於成年男子參與政治的市民權(civil right)，現今的公民權與人權的主要組成部分相關，聯合國《世界人權宣言》與兩公約便以政治、經濟、社會和文化等權利作為主要內容，進一步可包括生存權、發展權、工作權、健康權、教育權、社會保障等。

- 2.福利權的應用：福利權可視為個人自由的終極實現，最基本的底線是生存權和發展權。也可包含所有公民權的內涵，政治、經濟、社會和文化權利和其他能夠保障不同時期人的生存和促進人的發展的所有權利。因此福利權是一種與福利制度，主要為社會安全制度相關聯的權利，是一種接受福利利益或援助的權利。關於它的定義是寬泛而動態的，可以伴隨著國家福利制度的發展而不斷豐富或變更其內涵。

【版權所有，重製必究！】

乙、測驗題部分：(50分)

- C 1 依全民健康保險法所訂應計收補充保險費之所得項目，不包括下列何者？
(A)股利所得 (B)利息所得 (C)退職所得 (D)租金收入
- C 2 依全民健康保險法之規定，受刑人屬於第幾類之被保險人？
(A)第二類 (B)第三類 (C)第四類 (D)第六類
- D 3 依身心障礙者權益保障法之規定，未提供對號座之大眾運輸工具應設置供身心障礙者及老弱婦孺優先乘坐之博愛座，其比率不低於總座位數之多少百分比？
(A) 2% (B) 5% (C) 10% (D) 15%
- A 4 依性別工作平等法之規定，女性受僱者因生理日致工作有困難者，每月得請生理假一日，全年請假日數未逾幾日，不併入病假計算，其餘日數併入病假計算？
(A)三日 (B)四日 (C)五日 (D)六日
- C 5 依兒童及少年福利與權益保障法之規定，主管機關應每幾年對兒童及少年身心發展、社會參與、生活及需求現況進行調查、統計及分析，並公布結果？
(A)每兩年 (B)每三年 (C)每四年 (D)每五年
- D 6 經濟全球化對先進國家的福利體系造成相當大的衝擊。有關經濟全球化對福利體系的衝擊，下列陳述何者錯誤？
(A)資本跨國流動的能力增加，導致國家對企業的徵稅能力受到挑戰
(B)製造部門外移到開發中國家，導致低技術勞工所得下降與失業
(C)歐洲國家普遍透過勞資間的集體協商來決定薪資，但經濟全球化削弱勞工的談判權力
(D)政治意識型態更為左傾
- C 7 1990年代「第三條路」(the third way)的論述曾經盛行一時，美國柯林頓政府與英國布萊爾政府關於社會福利政策的許多改革措施都受到該論述的影響。有關「第三條路」的價值立場或主張，下列陳述何者正確？
(A)「夜警國家」是最理想的國家形式 (B)社會福利政策的目的是在維繫資本主義的社會再生產
(C)國家應致力於人力資本的投資以增加人民的就業能力 (D)國家有責任提供人民從「搖籃到墳墓」的保障
- B 8 有關社會福利模式中的「俾斯麥模式」，下列敘述何者正確？
(A)關心的是預防貧窮 (B)以社會保險為基礎 (C)財源是來自稅收 (D)保障對象是全體人民
- B 9 依性別工作平等法之規定，雇主應防治性騷擾行為之發生。其僱用受僱者達多少人以上者，應訂定性騷擾防治措施、申訴及懲戒辦法，並在工作場所公開揭示？
(A) 5人 (B) 30人 (C) 50人 (D) 250人
- D 10 依身心障礙者權益保障法之規定，為因應身心障礙者提前老化，應建立提早退休之機制，請問該項業務屬於何單位的權責？
(A)內政部 (B)衛生福利部 (C)教育部 (D)勞動部



【版權所有，重製必究！】

- A** 11 依性侵害犯罪防治法之規定，對於被害人之驗傷及取證，除依刑事訴訟法、軍事審判法之規定或被害人無意識或無法表意者外，應經被害人之同意。被害人為受監護宣告或未滿幾歲之人時，應經其監護人或法定代理人之同意？
(A) 12 歲 (B) 13 歲 (C) 15 歲 (D) 18 歲
- B** 12 法院於受理緊急保護令之聲請後，依聲請人到庭或電話陳述家庭暴力之事實，足認被害人有受家庭暴力之急迫危險者，應於多少小時內以書面核發緊急保護令？
(A) 一小時 (B) 四小時 (C) 六小時 (D) 二十四小時
- A** 13 有關勞工保險條例之給付項目，下列敘述何者錯誤？
(A) 育嬰留職停薪津貼 (B) 傷病給付 (C) 失蹤津貼 (D) 喪葬津貼
- A** 14 關於福利國家的分類，艾斯平-安德森 (Esping-Andersen) 的政體理論最常被引用，他將福利國家分作三種類型：自由主義體制、社會民主體制以及保守組合主義體制。其中有關保守組合主義體制，下列陳述何者正確？
(A) 人們作為公民的福利權與其所屬的階級與地位團體高度相關
(B) 透過普及性的公共服務分擔家庭的照顧責任
(C) 福利與工作的融合為三種體制中最高，將工作視作一種權利
(D) 主要的代表國家為美、加、英、紐、澳這類英語系國家
- B** 15 下列那一項給付會對領受者造成「烙印」(stigma) 的效果？
(A) 國民年金保險的老年年金給付 (B) 中低收入戶兒童及少年生活扶助費
(C) 育兒留職停薪津貼 (D) 勞工保險條例之生育給付
- A** 16 根據老人福利法，我國對老人經濟安全保障主要採取的制度形式不包括下列那一種形式？
(A) 長期安置機構 (B) 年金保險 (C) 生活津貼 (D) 特別照顧津貼
- D** 17 根據兒童及少年福利與權益保障法，當父母親對其子女是否出養之意見不一致時，可如何處理？
(A) 以主要照顧者的意見為主 (B) 以監護人的意見為主
(C) 以兒童少年的意見為主 (D) 聲請法院調查並由法院判定
- B** 18 根據兒童及少年性交易防制條例，兒少性交易案件之偵查、審判中於詢問兒童少年時，主管機關應指派那類人員在場並得陳述意見？
(A) 兒童少年之父母 (B) 社工人員 (C) 兒童少年之學校老師 (D) 兒童少年之監護人
- C** 19 若依特殊境遇家庭扶助條例申請「緊急生活扶助」給付，每人每次以補助幾個月為原則？
(A) 一個月 (B) 二個月 (C) 三個月 (D) 六個月
- D** 20 有關家庭暴力防治法之民事保護令，下列陳述何者正確？
(A) 民事保護令分兩大類，通常保護令與緊急保護令
(B) 保護令之聲請應以書面為之，且必須載明聲請人或被害人住所
(C) 通常保護令之期限為六個月
(D) 法院核發緊急保護令，得不經審理程序
- C** 21 按性別工作平等法，有關育嬰假之規定，下列陳述何者錯誤？
(A) 每一子女滿三歲前，受僱者得申請育嬰留職停薪至子女滿三歲為止，但最長不得逾兩年
(B) 同時撫育兩名子女以上者，休假時間應合併計算，假期最長以最年幼子女受撫育兩年為限
(C) 育嬰假期間，受僱者之勞工保險應轉投國民年金保險，全部保費由雇主負擔
(D) 育嬰假結束受僱者申請復職時，雇主因為業務性質變更有減少員工之必要，又無適當位置可安置者，在經主管機關同意後，可在三十日內通知受僱者並發給資遣費
- B** 22 根據我國相關法規，若民眾無就醫意願，下列何者情況可強制其就醫？
(A) 癌症末期患者 (B) 精神病患患有嚴重傷害他人或自我傷害之虞者
(C) 酒後有騷擾他人之舉 (D) 露宿街頭之遊民
- C** 23 我國社會救助法對「低收入戶」的定義，其中一項要件為家庭總收入平均分配全家人口，每人每月在最低生活費用以下。而所謂「最低生活費用」係指主計處公告當地區近一年每人可支配所得中位數的多少百分比？
(A) 40% (B) 50% (C) 60% (D) 70%
- D** 24 固定雇主之勞工保險被保險人，其職災事故保險費由雇主、勞工與政府各自負擔之比例，下列何者正確？
(A) 雇主 70%，勞工 20%，政府 10% (B) 雇主 35%，勞工 35%，政府 30%
(C) 雇主 50%，勞工 50%，政府 0% (D) 雇主 100%，勞工 0%，政府 0%
- D** 25 根據現行勞動基準法，雇主在某些條件下可向勞工預告終止勞動契約，但不包括下列何種情況？
(A) 虧損或業務緊縮
(B) 業務性質變更，有減少勞工之必要，又無適當工作可供安置
(C) 勞工對於所擔任之工作確不能勝任
(D) 勞工對雇主所供之勞動條件提出異議

【版權所有，重製必究！】