

# 《社會政策與社會立法概要》

甲、申論題部分：(50%)

一、在福利國家的發展過程中，政府的福利角色在改變與轉型當中，但仍有一些角色頗為重要，請說明政府對於社會福利業務而言有那些重要的功能？(25分)

試題評析	本題主要在討論政府對福利提供所具備的功能，主要概念為福利多元主義。因此可透過福利多元主義當中各部門在福利服務中所負擔的角色進行討論，屬於相當平實且保守型的考題。
考點命中	《社會政策與立法講義第一回》，劉開渠編撰，頁45-53。 《社會政策與立法補充資料講義》，頁17-18。

**答：**

從混合經濟福利 (mixed economy of welfare) 和福利多元主義 (welfare pluralism) 來看，政府不再是福利的唯一提供者，其作法包括由政府透過減稅提倡商業保險的財稅福利、由企業提供員工福利措施的企業福利、由民間部門與志願部門及政府簽訂的契約福利。整合Johnson (1999) 與Hills(2004)的說法，各部門在福利運作上扮演至少四種功能，包括供給面、財務面、決策面與制度面。以下採用此四種角度說明之。

(一)服務供給：政府扮演服務提供的角色，藉由各項立法將福利服務提供至各服務對象。供給的形式包括直接及間接現金給付 (in cash)、實物 (in kind) 與服務 (in service)。

- 1.直接現金給付：由國家給予金錢去購買所需的貨品或服務，例如：年金、生活津貼或教育補助金。
- 2.間接現金給付：根據Titmuss所提的財稅福利 (Fiscal Welfare)，透過財稅寬減的某些特定優惠、補助或津貼等福利措施，本質上屬於一種移轉性支付，也是財政學所指的「稅式支出」。如：扶養親屬寬減額，以及社會福利捐款、醫療費用支出、各項貸款利息與保險費用的免稅額等。
- 3.實物：透過政府提供直接的實物協助，以實物來幫助弱勢民眾。如食物銀行。或是各項生活用品的發放。
- 4.服務：由政府經由各種服務中心的建制，以最直接的方式來提供民眾各項需求滿足服務。如家庭福利服務中心、家庭暴力防治中心、身心障礙個案管理中心等皆是此類服務。

(二)財務提供：

- 1.預算制度：政府透過財務預算制度分配各項預算，便提供社會福利運作之經費。
- 2.其他：我國透過公益彩券盈餘與各界捐助之款項提供稱民間單位申請福利服務。

(三)決策活動：

- 1.福利推動部門：我國目前將社會福利部門與衛生醫療部門合併成立衛生福利部，透過社會福利與醫療保健並重，滿足照顧需求趨於多元複雜的現象，俾利衛生福利制度整體均衡發展。
- 2.任務編組：我國行政院以任務編組方式成立「行政院社會福利推動小組」(社會福利推動委員會)，期能發揮社會福利政策及重大措施的規劃、協調與整合的功能。

(四)制度設計：福利制度的設計經常牽一髮而動全身，目前我國各項福利服務設計多元，透過各項制度規範將福利對象進行計算與排除的工作。

- 1.依照年齡層區分：老人福利法以65歲，兒童及少年與權益保障法則是在18歲以下才能受到法規保障。
- 2.依照收入而區分：包括社會救助法與特殊境遇家庭扶助條例，都以採取資產調查進行服務資格認定。
- 3.依照對象而區分：身心障礙者權益保障法、原住民族基本法等均是以服務對象(族群)進行區分，前者需經評估而領取身心障礙手冊，後者則必須具備原住民身分。

二、在兒童及少年福利與權益保障法中規定，法院裁定少年可轉向安置社會福利機構輔導服務，請問此一輔導服務的精神、考量因素及功能為何？(25分)

試題評析	本題實際上在考兒少基本人格權與人身自由權的了解，一方面考生需對法規條文有所了解，二方面也需清楚法規修改的沿革。相關的兒童及少年權益在老師課程當中的講義交代得相當清楚，可透過聯合國兒童權益公約及我國兒童及少年福利與權益保障法的核心精神加以探討。
考點命中	《社會政策與立法講義第一回》，劉開渠編撰，頁95-101。

**答：**

根據兒童及少年福利與權益保障法第52條規定，兒童及少年有違反第43條第1項、第47條第1項規定或從事第48條第1項禁止從事之工作，或是有偏差行為，情形嚴重，經其父母、監護人或其他實際照顧兒童及少年之人盡力矯正而無效果。上述兩者有之一者，直轄市、縣（市）主管機關得依其父母、監護人或其他實際照顧兒童及少年之人之申請或經其同意，協調適當之機構協助、輔導或安置之。本法旨在維護兒童少年之人身自由權，以下依照精神、考量因素與功能加以說明之。

(一)聯合國兒童權益公約為基本精神：

聯合國早在1989年11月20日通過「兒童權益公約」，揭示各簽約國所應重視之兒童與少年基礎權利準則。其中透過四大基本原則維護兒童的權利，包括：免受歧視權利（公約的第2條）、以兒童的最大福祉為依歸（公約的第3條）、生存及發展權利（公約的第4及第6條）、參與權利（公約的第12條）。因此為維護兒童少年之最大福祉，保障其基本人權，因此必須考量兒童少年之人身自由。

(二)考量兒少人權與憲法保障兒少人格權之因素：

- 1.兒童及少年人權：兒少有其基本人權，包括生存權、身分權、提升基本生活品質、保護人身安全。
- 2.司法院大法官會議作出釋字第664號解釋，對於「少年事件處理法就經常逃學、逃家虞犯少年收容感化教育之規定是否違憲」的爭議點進行終結解釋。過去少年事件處理法，就限制經常逃學或逃家虞犯少年人身自由部分，不符憲法第23條之比例原則，亦與憲法第22條保障少年人格權之意旨有違，因此在兒童及少年福利與權益保障法即針對兒少之人身自由權加以保障。

(三)功能：

- 1.強調兒少基本權益的法治化：包含身分、健康、安全、受教育、社會參與、表意、福利及被保護等權利，以及享有適齡、適性之遊戲休閒及發展機會等權益措施之增訂。
- 2.重現兒少人格與人身自由的保障：為使兒少人格與人身自由獲得保障，特在法規中加入需經兒童少年自主意見的同意，可同時考量兒少之最佳利益。
- 3.強調監護人的意見協助：由於兒童少年本身未必具有足夠的判斷能力，因此透過父母（監護人）的協助，一方面保障人格與人身自由權，一方面尊重家長的意見。
- 4.重視專業機構的輔導功能：由於輔導並非強制，在經過同意後，兒少專業機構便需負起輔導與協助的責任，因此使專業機構的管理與責任可逐步法治化，並能強化其輔導功能。

乙、測驗題部分：(50%)

- (C) 1 依學理分類，與「普及性」(universal)福利相較，下列何者並非「選擇性」(selective)福利的特性：
- (A)使用率有時會低於預期 (B)較易造成恥辱烙印感  
(C)行政成本較低 (D)較不會浪費資源
- (C) 2 學者林布隆(Charles Lindblom)觀察到，許多政策之形成過程傾向於以現有政策為基礎，進行小幅度調整，避免引起劇烈的衝突與爭議。此種論點屬於：
- (A)理性決策模式 (B)衝突或政治途徑 (C)漸進主義模式 (D)公共選擇途徑
- (D) 3 下列何種項目較屬於學者笛姆斯(Richard Titmuss)所稱之財稅福利(fiscal welfare)？
- (A)勞工退休金帳戶 (B)國民年金保險  
(C)長期照顧補助 (D)所得稅之身心障礙扣除額
- (A) 4 參照英國的濟貧法改革歷史，我國社會救助法第8條規定「依本法或其他法令每人每月所領取政府核發之救助總金額，不得超過當年政府公告之基本工資」，與下列何種概念較為相符？
- (A)低於合格標準(less eligibility) (B)習藝所考驗(workhouse test)  
(C)行政權集中化 (D)親屬責任
- (D) 5 對於全球化所帶來的衝擊和影響，其中有關勞工就業方面會產生高工資成本的工作，將流向廉價勞動力的經濟體制，也就是資本勢將朝向社會工資較低以致更具競爭性勞動力成本國家移動，其中影響較大屬於傳統勞力密集的產業，首當其衝是先進國家中無技術和低技術

工人的就業風險。請問這種問題現象被稱做什麼？

(A)社會包容 (B)社會排除 (C)社會歧視 (D)社會傾銷

(C) 6 下列何者並非「中華民國建國一百年社會福利政策綱領」所列福利服務之內涵？

(A)政府推動各項福利服務措施應有性別意識 (B)政府應尊重軍人對國家、社會之貢獻  
(C)政府照顧老人及身心障礙者應以機構式服務為主 (D)政府應結合民間倡導活躍老化

(D) 7 行政院所頒定的性別平等政策綱領，其政策內涵中有關在人身安全與司法方面共有四項內容，下列何者錯誤？

(A)消除對婦女的暴力行為與歧視  
(B)消除任何形式之人口販運  
(C)建構安全的生活空間  
(D)建立女性及各種性別弱勢族群在公共領域中的可見性與主體性

(C) 8 老人福利法規定，領有中低收入老人生活津貼，且其失能程度經評估至少為何種等級以上，實際由家人照顧者，照顧者得向直轄市、縣（市）主管機關申請發給特別照顧津貼？

(A)輕度 (B)中度 (C)重度 (D)極重度

(D) 9 若要符合特殊境遇家庭扶助條例所稱之特殊境遇家庭，申請人其家庭總收入按全家人口平均分配，每人每月不可超過政府當年公布最低生活費幾倍？

(A)1 倍 (B)1.5 倍 (C)2倍 (D)2.5 倍

(A) 10 老人福利法規定，我國規劃辦理老人照顧服務之原則不包括？

(A)保險給付 (B)全人照顧 (C)在地老化 (D)多元連續服務

(D) 11 全民健康保險法第 44 條規定，保險人爲促進預防醫學、落實轉診制度並提升醫療品質與醫病關係應訂定家庭責任醫師制度。而此項制度的給付是採用何種方式爲原則，下列何者正確？

(A)論量計酬 (B)論病例計酬 (C)論品質計酬 (D)論人計酬

(B) 12 兒童及少年福利與權益保障法規定，雇主對年滿至少幾歲之少年員工應保障其教育進修機會？

(A)14 歲 (B)15歲 (C)16 歲 (D)17 歲

(D) 13 家庭暴力防治法所定之「家庭成員」不包括：

(A)前配偶 (B)現有同居關係者 (C)曾有同居關係者 (D)現爲五親等之旁系血親

(D) 14 特殊境遇家庭扶助條例所定之特殊境遇家庭扶助項目不包括：

(A)創業貸款補助 (B)傷病醫療補助 (C)法律訴訟補助 (D)急難救助補助

(A) 15 下列何者不屬於老人福利法所界定的老人福利機構？

(A)護理之家 (B)老人文康活動中心 (C)長期照顧機構 (D)安養機構

16 身心障礙者權益保障法規定，公共停車場應保留多少百分比之停車位，以作爲行動不便之身心障礙者專用停車位？

(A)1% (B)2% (C)3% (D)4%

(A) 17 下列針對身心障礙者權益保障法之「庇護性就業」敘述，何者錯誤？

(A)庇護工廠應向當地直轄市、縣（市）社政機關申請設立許可  
(B)主要適用於無法進入競爭性就業市場之身心障礙者  
(C)庇護性就業之身心障礙者，得依其產能核薪  
(D)庇護性就業業者之職業災害補償所採薪資計算之標準，不得低於基本工資

(B) 18 社會救助法所規定之醫療補助，中低收入戶參加全民健康保險應自付之保險費，由中央主管機關補助多少？

(A)四分之一 (B)二分之一 (C)四分之三 (D)全額

(D) 19 獨自扶養幾歲以下之直系血親卑親屬致不能工作者，可不列入社會救助法所稱有工作能

力：

(A)9 歲 (B)8 歲 (C)7 歲 (D)6 歲

- (D) 20 社會救助法規定，60 歲以上未滿 65 歲之已就業者，若最近一年度之財稅資料查無工作收入，且未能提出薪資證明者，依臺灣地區職類別薪資調查報告各職類每人月平均經常性薪資之多少百分比計算？  
(A)55% (B)60% (C)65% (D)70%
- (C) 21 志願服務法規定，志工服務年資至少滿幾年，且服務時數達 300 小時以上者，得檢具證明文件向地方主管機關申請核發志願服務榮譽卡：  
(A)1 年 (B)2 年 (C)3 年 (D)4 年
- (B) 22 下列何者不屬於社會工作師法所定社會工作師執行業務項目：  
(A)社會福利法規所定之保護性服務 (B)社會福利機構之撤銷或廢止許可  
(C)社會福利服務資源之發掘、整合、運用與轉介 (D)人民社會福利權之倡導
- (B) 23 原住民族工作權保障法第 3 章是針對原住民合作社的設立規定，下列的條文何者錯誤？  
(A)第 7 條，政府應依原住民群體工作習性，輔導原住民設立各種性質之原住民合作社，以開發各項工作機會  
(B)第 8 條，原住民合作社依法經營者，得免徵所得稅及營業稅，但自本法施行之日起 3 年內得免徵所得稅及營業稅  
(C)第 9 條，原住民合作社之營運發展經費得由各級政府酌予補助  
(D)第 10 條，各級政府應設置原住民合作社輔導小組
- (C) 24 性別工作平等法第 15 條規定，有關女性受僱者分娩的情況，下列內容何者錯誤？  
(A)女性受僱者分娩前後，應使其停止工作，給予產假 8 星期  
(B)妊娠 3 個月以上流產者，應使其停止工作，給予產假 4 星期  
(C)妊娠 2 個月以上未滿 3 個月流產者，應使其停止工作，給予產假 2 星期  
(D)妊娠未滿 2 個月流產者，應使其停止工作，給予產假 5 日
- (C) 25 兒童及少年性交易防制條例第 14 條規定，教育部及內政部應聯合協調直轄市、縣（市）主管機關設置專門安置從事性交易之兒童或少年之中途學校，對其設置的內容下列何者錯誤？  
(A)其設置得比照少年矯正學校設置及教育實施通則規定辦理  
(B)中途學校應聘社工、心理輔導及教育專業人員並結合專業與民間資源提供特殊教育及輔導  
(C)中途學校學生之學籍應集中在中途學校，且其畢業證書也是由中途學校發給  
(D)中途學校所需經費來源由各級政府按年編列預算及社會福利基金等項

【版權所有，重製必究！】