

高普考 高點名師 解題講座

連續30年人氣爆棚，
題點超過10,000名上榜生



給你最佳
最精準的詳解!

| | |
|--|--|
| | |
| | |
| | |
| | |
| | |
| | |

各分班解題講座

現場抽獎學金、圖書等好禮

台北
7/19(二)17:00 行政、商科、廉政 **直播**
7/20(三)18:00 人事、財廉、會科、地政 **直播**
7/21(四)18:00 資訊

嘉義
7/21(四)18:00 行政、廉政

台南
7/20(三)18:00 行政、廉政、商科

台中
7/19(二)17:00 人事 **直播**
7/20(三)18:00 會科、行政、廉政 **直播**
7/21(四)18:00 會科
7/22(五)18:00 商科

高雄
7/19(二)17:00 行政、廉政
7/20(三)18:00 商科、會科
7/21(四)18:00 商科、會科、人事

查詢全台場次

7/23起線上影音

下載各科解答

【知識數位科技股份有限公司附設臺北市私立高上文理短期補習班】
【高點數位科技股份有限公司附設私立高點文理短期補習班】
【高點數位科技股份有限公司附設新竹市私立高點建國文理短期補習班】
【高點數位科技股份有限公司附設臺中市私立高點文理短期補習班】
【高點數位科技股份有限公司附設嘉義市私立高點建國文理短期補習班】
【高點數位科技股份有限公司附設臺南市私立高點文理短期補習班】
【高點數位科技股份有限公司附設高雄市私立高點文理短期補習班】

台北市開封街一段2號8樓
桃園市中壢區中山路100號14樓
新竹市東區民族路7號4樓
台中市東區大智路36號2樓
嘉義市垂楊路400號7樓
台南市中西區中山路147號3樓之1
高雄市新興區中山一路308號8樓

另有
政大、淡江、三峽
羅東、逢甲、東海
中技、中科、彰化
雲科、中正、成大
中山、左營、鳳山

各分班立案核准

《社會政策與社會立法》

一、我國長期照顧10年計畫2.0（下稱長照2.0）推動至今，服務據點數與服務對象人數都已大幅成長，但是偏鄉與離島地區的長照資源仍相對較少。請申論造成偏鄉與離島地區長照2.0服務資源較少的原因有那些？以及有那些作法能提升偏鄉與離島地區的長照2.0服務能量？（25分）

| | |
|-------------|--|
| 試題評析 | 本題要求答題者分析偏鄉與離島地區資源少的原因，其實就是請同學分析長照2.0「城鄉差距」背後的起因，同學在答題上應注意所提出的政策作法，應該要呼應答案前半段對於城鄉差距原因的分析，並點出城市的長照成功經驗並不能直接複製到偏鄉，即可獲得相當之分數。 |
| 考點命中 | 《高點·高上社會政策與社會立法講義》第一回，戴羽晨編撰，頁199-201。 |

答：

(一)偏鄉與離島服務資源少的原因

1.交通極為不便

醫療人力及保健資源在偏鄉的運輸議題上，一直是長照體系極大的考驗，偏鄉除了缺乏在地教學級的醫療院所，且當地居民光是要拿慢性病的藥，通車即需耗費數個小時，才能取得每周的生活必備藥品，因此，交通不便是偏鄉資源少的一大原因。

2.在地醫療資源缺乏、人口外移的惡性循環

在偏鄉地區的小型醫療院所，如衛生局、地方性小型診所，皆只能處理較為常見的生理疾病，若長輩有使用精密醫療設備進行檢查的需求時，就需要前往都市地區的大型醫療院所看診。台灣大型都市圈創造了無數的工作機會，並坐擁廣大腹地與大型醫療機構，直接導致了偏鄉地區的人口外流，而這種偏鄉人力不足的現象，再加上交通不便之因素，使醫療院所難以招募願意前往偏鄉診療的醫師，設置新醫療據點的難度堪比登天，最後，在地居民只好耗費數小時前往都市地區看診，惡性循環於焉產生。

3.受限行政稽考和防弊考量，對高齡產業的發展及創新形成阻礙

(1)在地老化及相關產業的現況處於尚在萌芽的階段，尤其是資源相對城市更為不足的偏鄉，高齡照護的相關服務更是貧乏短絀。但政府決策慣以防弊的角度出發，未能積極興利。如個案之一所提，偏鄉老人甚至外出領藥交通時間可能就要花費一天，以致於因領藥的不便而放棄領藥，讓小病拖成大病，惡性循環，反而造成國家醫療資源更大的浪費。

(2)補助的核銷單據繁雜、申請經費補助的作業程序難度高，往往導致政府各項補助經費有過度集中某些特定社區或單位的現象。有些最弱勢需要被照顧的社區則因為先天能力不足而無法申請，使得資源配置更為不均，讓強者越強，弱者恆弱。

4.城鄉差異下在地老化的挑戰不同

對於在地老化及照護產業發展現況，城鄉或有所不同，但並非城市優於偏鄉，兩者差異只是其遭遇的難題不同。舉例而言，台北市都會型社區人口充足，在地老化的推行並非難事，然而，偏鄉地區光是送餐服務，就很可能熱的餐點，送到最後一戶時，餐點早已放涼了。總而言之，長照2.0縱使在城市具有成功的經驗，也難以完全複製到偏鄉地區，這也增加了偏鄉地區的資源輸送困難度。

(二)提升偏鄉與離島長照服務能量作法

1.發展遠距醫療

提供偏鄉、離島高齡者所需之醫療服務，鼓勵偏鄉、離島醫療機構與遠距醫療院所合作，發展遠距醫療服務。

2.提升長照資源的布建與區域平衡

協助基層公務單位強化規劃、分析與推動長照資源的布建與服務發展。透過資源匱乏區之服務加成給付，並適度放寬土地使用規範，提升偏鄉服務能量。

【參考書目】

1. 衛生福利部社會及家庭署(2021)，高齡社會白皮書，頁34-47。
2. 彭錦鵬(2015)，我國社會發展政策前瞻規劃子計畫 我國因應高齡社會政策之檢視與未來發展：在地老化與

高齡照護及產業發展，台灣競爭力論壇學會。

二、青年貧窮是近年引起社會關注的重要議題之一。請申論造成青年貧窮問題的原因有那些？有那些具體作法有助於改善青年貧窮問題？（25分）

| | |
|------|---|
| 試題評析 | 本題青年貧窮之問題。本題應明確寫出青年貧窮的理論基礎，並具體回答青年貧窮問題的原因，始能獲得高分。 |
| 考點命中 | 《高點·高上社會政策與社會立法講義》第一回，戴羽晨編撰，頁88-94。 |

答：

(一)背景脈絡

隨著全球化的衝擊，經濟成長日益不均，我國開始面臨薪資成長緩慢的困境，這種「工作貧窮」的現象在初入職場的青年族群上特別明顯，不論是過去媒體所稱的「月光族」，抑或是時下所流行的「非典型勞動雇用方式」，皆在在顯示了青年族群極容易落入了「工作，卻還是貧窮」的勞權低落狀況。

(二)理論基礎：貧窮週期理論

- 1.依據貧窮週期理論，人在一生中容易遭遇貧窮的時期分別為：幼童時期、初始工作時期與老年時期。
- 2.當一個個體在初始工作階段，面臨的問題包含：薪資尚低、工作知能並未成熟，再加上若早婚生子，多負擔一人份的支出，容易落入貧窮。

(三)青年貧窮之原因

1.工資過低

- (1)剛從大學畢業、甫進入職場的青年工作者，往往因為不具備工作經驗，以及對行業內實務知識不熟悉，在面試時自然不具備高薪的談判籌碼，只能領取最低限度的工資度日。
- (2)服務業的「成本弊病」現象嚴重：服務業相較於製造業而言，勞動密集、技術層面低，且服務業的勞動生產力明顯低於製造業，因此當服務業雇用的人力越來越多、勞動成本日益提高時，總體生產力卻沒有提高，此時雇主只能靠「壓低薪資成本」，運用廉價勞動力提供服務。

2.台灣企業訓練比率低、青年參與訓練率低

由於台灣工業大多以製造業為主，多數採用福特主義模式的標準化生產，因此對於勞工的技能水準要求並不高，企業基於成本考量，並不會選擇培訓員工；且台灣勞工的一般技能大多來自學校教育培育，與企業的連結性不高；在這兩個原因交互作用下，導致台灣未滿25歲的青年勞工難以提升技能水準，薪資亦維持在較低的水準。

3.勞動法規保護不足

現下台灣的「非典型勞動雇用」型態種類繁多，包含派遣勞工、打工族、非全職的外送員等等，都是以保障典型勞動關係為立法目的之「勞動基準法」，所難以保障的範圍，因此，為了避免青年族勞權低落，政府應盡快修法保障「非典型勞動雇用」，始為避免青年持續落於貧窮之方法。

【參考書目】李健鴻(2015)，臺灣青年勞工的低薪化趨勢、原因與因應對策，社區發展季刊，第151期，頁145-162。

三、社會政策學者Richard Titmuss提出，個人需求的滿足可以透過社會福利（social welfare）、財稅福利（fiscal welfare）與職業福利（occupational welfare）。請試述何謂社會福利？何謂財稅福利？何謂職業福利？並請詳細說明我國目前育有幼兒的家庭，可以獲得那些社會福利、財稅福利與職業福利的支持？（25分）

| | |
|------|--|
| 試題評析 | 本題雖以Titmuss的分類作為第一道子題，惟真正的考點落在後半部的「幼兒家庭政策」，若同學確實詳讀「少子女化對策計畫」，就可以完整論述政府對抗少子女化所落實的相關政策，取得基本分數。 |
| 考點命中 | 《高點·高上社會政策與社會立法講義》第一回，戴羽晨編撰，頁38。 |

答：**(一)Titmuss的分類**

- 1.社會福利：指國家提供的各種福利，特別是英國自二十世紀初期，國家的集體供給已漸漸滿足人民的各種需求，例如：保險、年金等。
- 2.財稅福利：指稅的減免或扣抵，屬於轉移性的支出。
- 3.職業福利：指由僱主提供的福利，例如：給予員工年金或各種補助與服務等。

(二)育兒家庭所得到的福利支持

- 1.社會福利：育兒津貼、托育補助
為落實行政院衛生福利部「0-6歲國家一起養政策」，政府自民國111年8月起，育兒津貼將由原先的3,500元，提高至5,000元，第二胎及第三胎同樣將加碼至6,000元、7,000元；托育補助則增加為7,000元，減輕育兒家庭經濟負擔。
- 2.財稅福利：幼兒學前特別扣除額
依據所得稅法第17條第1項第2款第3目之6規定要旨略為：「納稅義務人5歲以下之子女，每人每年度可以扣除幼兒學前特別扣除額，110年度每人扣除120,000元。」故依據該條，育兒家長將可享有減稅之福利。
- 3.職業福利：彈性工作時間、友善職場
 - (1)研議公務人員休假改以時計
透過更彈性的休假時間，將使公務人員更能彈性的安排與未成年共處或接送上下學的時間。
 - (2)學校或職場提供哺(集)乳室及適當之托兒設施
不分學校或職場，提供家長育兒的友善環境，將能降低育兒門檻，並增加父母生養小孩的意願。
 - (3)友善職場
推動幼兒托育為國家、家庭及企業的共同責任，為鼓勵僱主善盡企業社會責任，積極提供員工友善育兒之職場環境，透過提升僱主辦理托兒設施或措施、推廣職場互助式教保服務、加強推動產業聚落提供托兒服務，以及促進職場哺(集)乳室普及化等，支持受僱者育兒，兼顧工作與家庭照顧。

【參考書目】

- 1.黃源協、蕭文高(2020)，社會政策與社會立法，頁71-72。
- 2.衛生福利部(2021)，少子女化對策計畫，頁53-58。

四、社會保險、社會津貼與社會救助是不同的社會安全制度，請論述這三種制度的功能有那些異同？並詳細比較其財源、受益的資格要件與給付形式有那些不同？(25分)

| | |
|-------------|--|
| 試題評析 | 本題屬於基礎題型，只要能理解社會保險、社會津貼和社會救助三種制度的不同，寫出正確答案並非難事，唯一要注意的是，在解釋制度功能時，建議同學也要簡單鋪陳制度的意涵及脈絡，以免在答題上過於單調。 |
| 考點命中 | 《高點·高上社會政策與社會立法講義》第一回，戴羽晨編撰，頁49-50。 |

答：**(一)三種制度分屬社會安全體系的不同防線，所司功能不同**

- 1.社會保險
屬於社會安全體系的第一道防線，應用保險之技術與原理，及危險分擔之原則，當特定「事故」發生時，提供保險給付，以提供國民基本經濟安全保障。社會保險之功能包含：國民遭受意外事故費用之分擔、儲蓄觀念的培養、勞動能力維持。
- 2.社會津貼
屬於社會安全體系的第二道防線，社會津貼是對社會特定群體提供相同數額的現金給付，其目的在於達成社會特定群體的生活機會平等，具有社會補償的功能存在。
- 3.社會救助
屬於社會安全體系的第三道防線，政府僅在符合社會救助法所規定之資格要件時，始發放社會救助，以保障生活低於特定水準者的經濟安全。

(二)三種制度的財源、受益資格與給付形式

1.財源

社會保險為「受雇者、雇主、政府」，社會津貼為「政府租稅」，社會救助為「政府租稅」。

2.受益資格要件

社會保險為「加入保險制度之要保人」，社會津貼為「符合法規或行政命令要件的特定人口群」，社會救助為「低收入人口」。

3.給付形式

社會保險包含「現金或實物給付」，社會津貼僅有「現金給付」，社會救助則為「現金或實物給付」。

【參考書目】

1. 孫健忠(2000)，台灣社會津貼實施經驗的初步分析，社會政策與社會工作學刊第4卷第2期，頁5-42。
2. 李易峻(2013)，社會政策原理，五南圖書出版股份有限公司。

【版權所有，重製必究！】

高點

堅持夢想
全力相挺

公職 快速通關

EXPRESS >>>

Pass!

高普考准考證 就是你的 **VIP券**

弱科健檢 **了解問題再出發!**

權威專家 & 考試優勝者 & 輔導顧問，共同指引備考盲點。

加入【高普考行政學院生活圈】可免費預約參加 ▶▶▶



7/15—24

行政

廉政

社會

考場限定

111 地方特考 衝刺

- 總複習：面授/VOD 特價 4,000 元起/科、雲端特價：5,000 元起/科
- 申論寫作班：面授/VOD 特價 2,500 元起/科、雲端特價：4,000 元起/科
- 選擇題誘答班：面授/VOD 特價 800 元起/科、雲端特價：1,200 元起/科

112 高普考 達陣

- 全修課程：面授/VOD享准考證價再優 2,000 元
養生報名再折 3,000 元，並加贈 15 堂補課券
 雲端享准考證價再優 1,000 元
- 行政分眾課：實體方案 30,000 元、雲端方案 33,000 元 ▶▶▶
- 考取班：高考特價 49,000 元、普考特價 44,000 元(限面授/VOD)



單科 加強方案

- 111年度：面授/VOD 定價 4 折起、雲端定價 7 折起
- 112年度：面授/VOD 定價 65 折起
 雲端定價 85 折，高點養生或憑同業補習班上課證報名，
 可享高普考行政類（行政/人事/戶政/民政）二科以上 8 折

※優惠詳情依各分班櫃檯公告為準



【台北】台北市開封街一段2號8樓 02-2331-8268
 【中壢】桃園市中壢區中山路100號14樓 03-425-6399
 【台中】台中市東區大智路36號2樓 04-2229-8699

【嘉義】嘉義市垂楊路400號7樓 05-216-8787
 【台南】台南市中西區中山路147號3樓之1 06-223-5868
 【高雄】高雄市新興區中山一路308號8樓 07-235-8996

各分班立案核准

