

# 《政治學概要》

甲、申論題部分：(50分)

一、民族是「自然的」政治社群嗎？目前有兩種理論論點，分別是原生論 (primordialist) 與建構論 (constructivism)，請論述這兩種理論觀點，並加以評論。(25分)

試題評析	本題在過去國考中，雖僅在105年身障四等出過建構論的部分，98年的升等考試則有部分涉及。但事實上每年我們在課堂上都有詳細講解過，高點學員寫來應該得心應手。推論命題老師出題的可能緣由，我們在上課中也說明過，應該與2020年美國大選中爆發的種族對立，尤其是BLM (Black Lives Matter) 運動有關，其中原生論就是我們課堂上談的文化民族主義；建構論就是政治民族主義。這一題屬於傳統研究途徑政治學的基礎概念，預計一般程度的高點學員都能夠拿下20-23分，但如果一味壓在偏離題，或者輕忽基礎概念的考生，相對得分在15分以下也不意外。由此再一次提醒所有考生：按部就班的學習，「基礎」才是上榜的關鍵。
考點命中	1.《高點·高上政治學總複習講義》第一回，初錫編撰，頁9。 2.《政治學(概要)》，高點文化出版，蘇世岳編著，頁2-23、2-25。

答：

民族國家 (nation state) 是當代最主要的政治組織形式，包括「民族」與「主權國家」兩個重要概念。民族 (nation) 通常是指，客觀上具有共同的血緣、歷史、文化、宗教、語言，共同生活的地理空間以及經濟生活方式，同時主觀上彼此間具有共同的政治期望，所組成的互信互榮的共同体。然而，民族是否會「自然的」成為一個政治社群，涉及到民族主義 (nationalism) 究竟如何產生，當前學界對此主要有原生論 (primordialist) 與建構論 (constructivism) 兩種觀點。以下茲依題意論述並評論這兩種論點。

(一)原生論

原生論是指以文化為基礎的民族主義可以稱為「文化民族主義」，其認為民族是自成一格的文明體，強調若要使此一文明體具有活力，便有必要捍衛並強化民族的語言、宗教與生活方式，其不一定有明確的政治目標。原生論者一般採取民族自我肯定 (national self-affirmation) 的形式，也就是透過民族榮耀與自尊的提升，使人獲得較清晰的自我認同感，這是一種由下而上的民族主義形式，重視一般人民的儀式、傳說或傳統，而不是仰賴菁英或上流的文化，他們往往將國家看成異己或邊陲的實體，相信民族是一個特定、具有歷史和有機的整體。例如：美國社會中的黑人民族主義，或者是英國威爾斯 (Wales) 的民族主義，他們所重視的莫過於保存其文化上的差異性，而非政治上的獨立。

原生論者強調，文化民族主義透過強大的認同力量和歷史使命感加以凝結，因而具有穩定和具凝聚力的傾向。同時，原生論者也傾向自視為排他性團體，民族成員並非出於政治的忠誠或自願性歸順，而是出自於某種與生俱來的族群認同。於是，原生論者傾向於自認為他們是同一血緣團體的擴大，且源自於同一個祖先，這種排他性容易造成心胸狹隘與退步傾向，同時也可能減弱民族與種族間的差異。簡言之，原生論者以為，相同的民族可以成為組成同一政治社群的基礎，但並非必然會自然組成政治社群。

(二)建構論

建構論者將民族視為一個政治共同體，其著眼點在於公民的忠誠與政治順從，以追求各種特定的政治目標而非文化認同，可稱為「政治民族主義」，代表性學者如：英國歷史學家霍布斯邦 (Eric Hobsbawn, 1917-2012) 以及美國政治學家安德森 (Benedict Anderson, 1936-2015) 等，後者即使用「想像的共同体」 (imagined community) 一詞，來說明現代民族的產生，事實上是人類刻意所創造出來的。他們認為，民族是由長期建立的族群共同體所發展出來的說法，根本是一種神話，因為民族中的成員只和少部分成員有過接觸，要由此產生共同感是不可能的，因此只能透過教育、傳媒等政治社會化過程加以創造。例如：號稱「民族大熔爐」的美國人和「彩虹社會」的南非人，就是最好的例子。

建構論者認為，「公民權」遠比族群認同更具政治重要性。建構論者強調政治民族主義建立在自願接受某些共同的原則與目標上，而不是基於文化認同。有學者認為，這類社會所發展出的民族主義型態，基本上較為寬容與民主。但政治民族由於時間上欠缺本身歷史傳承的經驗，或是欠缺如文化民族根深蒂固的歷史情感，因此這類型的民族主義相對而言也較為脆弱。簡言之，建構論者以為，即使是同一民族仍需透過共同「建構」的過程才會組成一個政治社群，但即使是不同的民族，透過「想像的共同体」依然

可以成為一個政治社群。

自十七世紀中葉以來，民族主義即對國內政治秩序與國際社會產生深遠影響。民族主義不但可做為增進個人自由、捍衛民主政治的工具，也能帶來社會的凝聚力與公共秩序，甚至民族自決也能維繫世界秩序的穩定與和平。但一如前述，不論是原生論或建構論的觀點，民族「自然」形成政治社群並非必然，倘若一個政治社群是由許多不同的民族構成，則民族的歧異性，往往成為對立與衝突的來源之一。

二、目前全球超過30個國家的最高法院有「司法審核權」(judicial review)，何謂「司法審核權」？最高法院在解釋憲法時，有兩種對立的主張：司法積極主義(judicial activism)和司法節制主義(judicial restraint)，請比較分析這兩種主張。(25分)

試題評析	我們在課堂上不斷強調，國考中司法一章由於有司法中立和司法獨立的考量，因此考題非常集中，「司法審核權」是國考政治學最可能出題的一節。事實上，本題是完全的考古題，98年的升等考試即出過一模一樣的考題，類似的考題還包括95年調查局三等以及103年調查局國安三等。由於是基礎考題，甚至用字遣詞都和我們的講義如出一轍，對此我們在課堂以及講義上都有詳細說明過，在考前的總複習也有提醒，因此對於高點學員來說，本題可以輕輕鬆鬆拿下20-23分，但如果忽視基礎考題的考生，也可能只拿下基本的15分左右。
考點命中	1.《高點·高上政治學總複習講義》第一回，初錫編撰，頁23。 2.《政治學(概要)》，高點文化出版，蘇世岳編著，頁5-8、8-12~8-16。

答：

在民主國家，司法權具有救濟並保障人民權益不被違法侵害的作用，其主要功能就是透過解釋或創設法律宣告法律的真實，維持社會的秩序並促成正義的實現，建構而出就是憲政主義下的「司法審核權」(judicial review)。近代司法審核由美國首創，如今已有超過30個國家賦予最高法院「司法審核權」，但最高法院法官在解釋憲法時，有兩種對立的主張：司法積極主義(judicial review)和司法節制主義(judicial restraint)，以下即依據題意分別論述之。

(一)司法審核權

司法審核權是司法部門審核行政部門的命令、行動，或立法部門所通過的法案，是否違法(illegal)、違憲(unconstitutional)而無效的權力。雖然17世紀的英國法官，就曾經宣示過此一權力，但真正的實施則要到18世紀末，司法審查才在美國某些州開始建立起來，惟美國聯邦憲法並未對司法審查權制度有所規定，直到1803年聯邦最高法院(The Supreme Court)院長馬歇爾(John Marshall, 1755-1835)，才在「馬柏里控告麥迪遜」(Marbury v. Madison, 1803)一案中，藉由司法審判獲得確立，之後逐漸普及於其他國家，到第一次世界大戰後，已為許多國家廣納採用。

1789年，美國國會通過《1789年司法法》(Judiciary Act of 1789)，在該法第13條中規定，最高法院可以頒布執行令，來強制官吏履行一切的職責。1800年，聯邦黨在總統大選中落敗，1801年即將卸任的跛腳總統亞當斯(John Adams, 1735-1826)卻大舉派任法官，意圖透過司法運作，維持聯邦黨人的政治勢力，其中即包括任命馬柏里(William Marbury, 1762-1835)出任哥倫比亞特區治安法官(Justice of the Peace)一職，但在馬柏里正式接獲國務卿馬歇爾(John Marshall)任命狀之前，亞當斯已經卸任，新任國務卿麥迪遜(James Madison, 1751-1836)卻拒絕頒布該任命狀，因此馬柏里遂依據《1789年司法法》狀告麥迪遜，要求聯邦最高法院核發強制處分令(a writ of mandamus)，而審理此案的正是由國務卿轉任聯邦最高法院院長的馬歇爾。

聯邦最高法院審理的結果是，一方面馬歇爾認為馬柏里應獲得任命，麥迪遜未交付此任命狀權利受損應給予救濟；但關鍵在於另一方面，馬歇爾認為依據美國憲法第三條第二款的規定，最高法院只有對「涉及大使、公使及領事，以及一州為一方當事人的一切案件，最高法院具有第一審管轄權」，不包括對聯邦官員頒發令狀的初審。換言之，本案最高法院認為《1789年司法法》第13條的規定，擴大聯邦最高法院的職權，而與美國憲法第3條的規定不符。在兩法衝突的情況下，基於憲法是「至高無上的法律」原則，《1789年司法法》因違憲而失效，由此確立最高法院有權宣告立法機關所通過法律違憲的先例。

(二)司法積極主義和司法節制主義

事實上，美國聯邦憲法也未規範最高法院法官應如何解釋憲法，而有司法積極主義和司法節制主義的對立。「司法積極主義」指的是釋憲者藉由宣布某些法令違憲，來推翻立法機關決定的積極作為，他們以

為，為了若干正義的目的（諸如：人權保障等），法院不妨以較積極的態度運用司法審核權。換句話說，法官應該嘗試冒險，超越狹隘的法律決策來影響公共政策的走向，因為法院的功能既然是為了維護與促進正義而存在，它就不應該只滿足於維護現狀，法院固然應該尊重政治機構，但也不能忽視正義的追求。例如：1953年到1969年出任美國最高法院首席大法官的華倫（Earl Warren, 1891-1974），推動許多涉及種族隔離、民權、政教分離與逮捕等有名判決，即被視為是司法積極主義的代表。

司法節制主義則是一種較為保守的哲學，釋憲者對於推翻立法機關通過的法令，持不作為的消極立場，他們認為法院不應該把聯邦憲法解釋成要對立法和行政機關施加嚴格的限制。司法節制主義者主張，法官應該僅限於運用法律（包含憲法），而且不應該理會政策後果，法官本身的價值觀也不應涉入，司法審核權的行使應該非常慎重，應盡量尊重國會及其他民意機關的決定，除非某一法規或政府行動已顯然違憲，否則不宜以司法審核權加以撤廢，主要代表人物可推前聯邦最高法院法官霍姆斯（Oliver Wendell Holmes, 1841-1935）以及法蘭克福特（Felix Frankfurter, 1882-1965），他們認為法院的職責在仲裁社會紛爭，擴增人民福利，至於求取社經地位平等之類「政治性」任務，並非法院適當工作，法院不應為達成這些目標，而動用司法審核權來「干涉」政治機構的決定。但必須注意的是，司法積極主義者不見得一定是自由主義者，而包括霍姆斯與法蘭克福特在內的最高法院法官，皆被認為是重要的自由主義者。

司法機關獲得司法審核權後，在政治體系中的權力大增，以美國為例主要帶來三項重大的影響。首先，總統在決定聯邦最高法院法官人選時，不免政治考量，尤其會考慮被提名法官人選的黨派屬性，以及其在主要政治問題上，基本立場是否與總統本人相距過遠，以免增加政治運作上的困難；其次，法院的判決也可能引起政治性爭議。例如：1933-40年美國羅斯福（Franklin Delano Roosevelt, 即小羅斯福）總統為拯救大蕭條（the Great Depression）中的經濟，而採取一系列新政（New Deal）措施，卻接二連三地被最高法院宣判違憲即引起很大爭議；最後法院有時可能成為抵制革新的努力，有時也可能成為推動改革的主力。

## 乙、測驗題部分：（50分）

- (D) 1 下列何者離政治的核心定義最遠？  
 (A)與人類的行為有關 (B)與權力有關 (C)牽涉衝突與協調 (D)牽涉理性選擇
- (B) 2 對於理性選擇研究途徑的說明，下列何者錯誤？  
 (A)行為者追求效用極大化 (B)行為者只關注金錢報酬  
 (C)行為者會考慮其他人的選擇 (D)行為者會考慮自己的偏好
- (A) 3 下列何者不是一般民主國家立法機構主要的功能？  
 (A)確保國家永續發展 (B)政策辯論 (C)甄選政治菁英 (D)彈劾之司法功能
- (C) 4 下列有關憲法的目的何者錯誤？  
 (A)制定政府架構 (B)建立政府正當性 (C)確保政治穩定 (D)宣示基本國策
- (D) 5 下列何者不利於威權統治者使用暴力壓迫行使統治？  
 (A)自然資源豐富 (B)市民社會的組織不健全  
 (C)國際勢力對統治者的支持 (D)軍事預算不足
- (B) 6 下列何者不是直接民主的優點？  
 (A)強化公民對政治的控制力 (B)保持政治穩定  
 (C)增進政治參與 (D)強化統治正當性
- (C) 7 下列何者不屬於政黨的功能？  
 (A)利益匯聚 (B)招募新血 (C)執行政策 (D)政治社會化
- (D) 8 下列何者不是總統制的缺點？  
 (A)行政權與立法權可能陷入僵局  
 (B)當國會多數黨與總統分屬不同黨派時，政治責任歸屬不明確  
 (C)總統大選為贏者全拿制，容易激化選情  
 (D)總統由全民選出，不容易流於民粹
- (B) 9 下列那一項理論認為個人政治學習效果，會隨著一個人年齡增長，因生命不同階段，政治態度會有所調整？  
 (A)世代交替模型 (B)生命週期模型 (C)終生學習模型 (D)終生持續模型

- (A) 10 2011年北非與中東地區興起一波民主化運動，西方媒體稱為「阿拉伯之春」或「茉莉花革命」。請問下列那一個屬於這一波民主化運動的國家？  
(A)突尼西亞 (B)埃及 (C)葉門 (D)利比亞
- (C) 11 關於內閣制中總理有權解散國會之敘述，下列何者錯誤？  
(A)總理解散國會，是為了將政策訴諸選民決定  
(B)總理解散國會，是為了解決行政與立法兩權的僵局  
(C)國會通過內閣不信任案之後，總理才能行使解散國會的權力  
(D)解散國會的權力行使，並不會影響以議會為主體的憲政運作模式
- (B) 12 下列何者不是李帕特 (A. Lijphart) 所提「共識型民主」的特徵？  
(A)聯合政府 (B)單一制國家 (C)比例代表制 (D)多黨制
- (C) 13 舒加特 (M. Shugart) 和凱瑞 (J. Carey) 將半總統制分類為「總統國會制」與「總理總統制」的主要依據是：  
(A)總統任命總理是否需經由國會同意 (B)總理是否可解散國會  
(C)總統是否具有對總理的免職權 (D)總統是否經由民選產生
- (A) 14 下列何種政府體制，最不可能出現行政權與國會多數，由不同政黨掌握的分立政府？  
(A)議會內閣制 (B)總統制 (C)總統議會制 (D)五院制
- (B) 15 根據相關憲法規則，下列何者是非典型的議會內閣體制？  
(A)法國第三共和 (B)德國威瑪共和 (C)英國 (D)日本
- (C) 16 下列那個國家的國會上議院 (參議院) 議員，並非由人民選舉產生？  
(A)美國 (B)法國 (C)英國 (D)日本
- (B) 17 下列何者不是構成國家 (state) 的要素？  
(A)主權 (B)政黨 (C)人民 (D)領土
- (B) 18 關於文官的敘述，下列何者錯誤？  
(A)擔負法律與行政責任 (B)主要任務為制定政策  
(C)不得任意將其免職 (D)嚴守政治與行政中立
- (D) 19 有位在外地讀書的大學生說：「我不想回家去投票，因為要花錢買車票，還要花很多時間。投了票，也沒用，我投給誰又不會影響選舉結果。」下列那一種研究途徑比較符合前述的現象？  
(A)生態學研究途徑 (B)社會學研究途徑  
(C)社會心理學研究途徑 (D)經濟學研究途徑
- (D) 20 關於「公民不服從」運動，下列何者錯誤？  
(A)該行動應該是和平、非暴力的  
(B)公民不服從運動常用來抗議不具正當性的法律或政府行為  
(C)美國南方在1960年代為爭取非裔美國人投票權，而發起的靜坐抗議是一種公民不服從運動  
(D)公民不服從運動者認為惡法亦法
- (A) 21 人與人之間藉由自願參與組織而累積互信後，有助於提升政治參與。上述描述屬於何種概念？  
(A)社會資本 (B)物質資本 (C)人力資本 (D)文化資本
- (C) 22 民調顯示45%的人支持同性婚姻合法化，45%的人反對同性婚姻合法化。針對同性婚姻合法化議題，民意呈現那一種分布？  
(A)J 型分布 (B)平行分布 (C)U 型分布 (D)鐘型分布
- (D) 23 當媒體支持特定候選人，導致支持其他候選人的選民認為自己是社會上的少數，因而不願意公開表態。可用那一種傳播理論來解釋這樣的現象？  
(A)議題設定 (Agenda setting effect) (B)預示效果 (Priming effect)  
(C)第三人效果 (Third-person effect) (D)沉默螺旋 (Spiral of silence)
- (D) 24 美國政策制訂有所謂「鐵三角」 (iron triangle) 理論，下列何者不是鐵三角？  
(A)國會委員會 (B)利益團體 (C)行政官僚 (D)政黨
- (B) 25 政黨為擴大社會支持基礎，爭取最大選民支持，而淡化特定的意識形態色彩。這類型政黨稱之為：  
(A)外造型政黨 (B)捐客型政黨 (C)使命型政黨 (D)幹部型政黨