

# 《政治學概要》

甲、申論題部分：（50分）

一、請分析「國會」在「總統制」、「內閣制」及「半總統制」中角色與功能的異與同。（25分）

<p><b>試題評析</b></p>	<p>老師在課堂上不斷強調，《政治學》一科出題有兩個重要特徵：考科間有「連動性」；同時「不會連續出題」，這一題完全符合分析。國會的功能在今(109)年身障四等才剛剛考過，在申論寫作班、總複習班以及臉書群組上，不但有解題提醒學員要注意「連動性」趨勢，大多數學員也都做過練習並經過批改，因此這一題對於班上的學員來說應該是相當熟悉；事實上，這個考題在102年退轉四等以及105年普考即曾出過，算是經典的考古題，從105年普考到109年普考再度出題，也應證老師所說的不會連續出題的原則。必須要注意的是，與109年身障四等考題集中在偏向半總統制下我國立法院的功能，普考的題目範圍則稍微擴大到包括總統制與內閣制下的國會角色，但內容都是一樣的，只是表述的方法稍作調整即可。由於這一題屬於基本的考古題，而且在今年的身障四等考試才剛出過題，預料一般程度的考生，應該可以拿下18-20分，程度好的考生拿下22分以上的高分也不令人意外。</p>
<p><b>考點命中</b></p>	<p>1.《政治學總複習》講義第一回，蘇世岳編撰，頁24。 2.《政治學(概要)》，高點文化出版，蘇世岳編著，2019年，頁7-8~7-11。 3.《政治學申論寫作班》講義第二回，蘇世岳編撰，頁58。</p>

**答：**

當代民主國家政府組成結構中，國會屬於中央層級的議會，是指進行商議、審議與作為辯論的集會場所。在三權分立的架構中，國會代表立法權，因此國會也可稱為「立法機關」。在憲政體制分類中，立法與行政權「分立而制衡」者稱為「總統制」，一般以美國為典型；立法與行政權「權力融合」者為「內閣制」，通常以英國為典型；而在內閣制基礎上強化總統職權者稱為半總統制，可以法國第五共和為代表。雖然國會被賦予正式且最高的立法權威，但實際上很少能夠完全掌控立法過程，以國會在政策制定上的影響力做分類，主要可分為「政策制定型國會」與「政策影響型國會」，前者可以美國的國會為代表；英國國會則偏向於後者。而國會的功能除了立法外，尚包括其他不同的職能，但在總統制、內閣制與半總統制下有相同點也有相異處。以下分別論述，國會在總統制、內閣制和半總統制三種憲政體制中角色與功能的同與異。

- (1) 制定法律：民主政治必須依法而治，而所有的法律都必須經由人民代表通過，這就是立法機關的立法權。但在現代民主國家中，大多數立法機關並不會積極行使立法權，也就是政策影響有限，多數立法提案都來自行政部門。例如：總統制的美國有百分之八十以上的提案，來自行政部門，但美國行政部門並無法直接向國會提案，一般是透過同黨的友好議員提出；而在內閣制的英國，由內閣所提出的法律案稱為「公法案」(public bills)，而由議員個人聯署提出的則稱為「私法案」(private bills)，在數量上以及審查的優先順序上，公法案都遠遠多於、優先於私法案，通常也只有公法案能獲得國會審查通過；在法國的半總統制中，法案由內閣提交國會審議，但總統有干預的權力，干預強弱端視究竟總統或總理掌握國會多數。
- (2) 制憲與修憲：世界上許多國家，其憲法原即是由立法部門草擬，而且每個立法機關都有權對憲法做程度不一的修正，在柔性憲法國家如英國、紐西蘭這些內閣制國家，立法部門甚至是唯一有權修正憲法的機關；而在剛性憲法國家如總統制的美國，或者偏向半總統制的我國，立法部門則具有修憲提案權，之後再交由公民複決。
- (3) 選舉功能：在內閣制國家，國會可投票選舉產生內閣，如日本；在總統制國家，例如：美國憲法修正案即規定，當總統或副總統候選人無法得到選舉人團過半數票數時，由眾議院從得票最高的前二或三位候選人中，選舉一人為總統，副總統則由參議院以略為不同的方式選出；但在法國的半總統制中，總統由人民直選，總理由總統提名任命，不須經由國會。
- (4) 財政功能：「為人民看緊荷包」以及決定租稅與預算分配的性質和數額，是立法部門的基本權力，而經立法部門同意的預算，政府才能動支，因此授權徵稅與撥款成為國會重要的功能。但目前大多數的立法部門並不草擬預算，只負責審查與刪改預算計畫。一般而言，總統制下國會的財政監督功能強於內閣制；而半總統制共治期間強於非共治期間。
- (5) 行政功能：除預算案外，立法部門也會通過若干其他種類的行政部門提案。例如：總統制的美國對外條約

生效，須經參議院同意批准，而重要的聯邦官員也必須「經由參議院之諮詢及同意」；而內閣制內閣往往可以控制議會；半總統制的法國也有相當行政功能。

- (6) 司法功能：例如：總統制的美國憲法規定，眾議院有權彈劾聯邦政府任何一位官員，彈劾案由眾議院發起，並經三分之二多數通過即成立，之後再交由參議院審理，此時須獲得三分之一以上的參議員投票通過才算完成彈劾；內閣制與半總統制下的國會則有倒閣權。
- (7) 監督與調查行政運作的功能：立法機關主要透過質詢和預算控制等監督行政部門，內閣制的英國下議院會保留「質詢時間」給反對黨，以便向內閣提出問題，半總統制亦同；總統制的美國國會則被賦予調查權，主要針對特定的行政濫權。
- (8) 資訊告知功能：不論是總統制、內閣制或半總統制，立法部門透過調查，或者是質詢、國會辯論，可以將政府的活動，或者各政黨對於各項政策的看法與立場告知人民，同時扮演著教育人民的功能。
- (9) 代表功能：不論是總統制、內閣制或半總統制，每位國會議員都代表特定地區或團體的人民，扮演政府與民眾之間連結的功能。
- (10) 甄選政治菁英功能：在內閣制國家，幾乎所有的內閣成員都來自於國會中的資深議員，總理則由國會多數黨黨魁擔任；而在總統制的美國，許多位總統也出身國會，內閣閣員多有從國會中拔擢；半總統制的國會議員擔任內閣閣員後，必須辭去議員職務。
- (11) 選民服務功能：不論是總統制、內閣制或半總統制，國會議員都會提供選民服務，最主要的原因出自於連任勝選的需要，另一種特別的選民服務也是由國會提供，它仿照瑞典獨立的監察使制度，由國會任命官員，專門受理人民針對行政部門和文官系統所提起的各項陳情，但並非所有國家都有。
- (12) 提供正當性的功能：國會的存在能助長大眾視統治制度為「合法的」，從而促進政權的正當性，這在總統制、內閣制或半總統制都具有。

雖然國會是現代民主國家最重要的代議機關，但政治學者卻發現近年來國會功能有式微的現象，不論是總統制、內閣制或半總統制國家莫不如此。但也有學者對此持不同觀點，他們以為國會的立法與政策形成功能確實在衰退中，但國會作為「溝通機制」的角色卻在強化中，這包括議事過程的公開轉播，以及國會工作的專業化，甚至模仿美國的專業委員會制度，都讓國會作為辯論與監督機關的功能大為強化，而在如英國內閣制的國家中，黨紀也有減弱的趨勢，議員的獨立性與批判性增強，選民也能掌握充分的國會動態，對國會議員的期待提升，這些都有助於國會功能的維持。

#### 【參考書目】

1. A. Heywood 原著，《Heywood's 政治學新論》，韋伯文化，頁 485~490。
2. M. Roskin 等原著，《政治學》，雙葉，頁 326-329。

二、對於年齡會影響民意或選舉投票，主要有兩種理論，試問此兩種理論為何？其主要的理論基礎是什麼？目前國內有那些政治議題或政治態度與年齡是有關係的？他們可用那一種理論解釋？（舉出兩個例子）（25分）

<b>試題評析</b>	<p>在今年高點行政學院網站「政治公行好初錫」《高普考特輯-109政治學考情趨勢》考前提示中，就指出今年考題有三點必須特別注意，除了連動性與不連續出題外，其中一點是要注意考題中舉例的問題，同時也提醒在最後衝刺階段，民意與投票兩章必須再一次複習，果不其然，普考的這一題就符合先前的提醒。更重要的是，本題年齡對民意或選舉參與的影響，早在今(109)年1月28日「政治公行好初錫」網站的《政治學動態》專欄中就已經提供給高點學員參考，因此這一題對於高點學員來說是「一見如故」，而其中因年齡變數所涉及的兩個理論，也剛在108年地特三等剛出過題，符合我們不斷重申《政治學》出題具連動性的原則，類似的考題在103年身障四等也出過，因此就題目內容來說屬於考古題、基本題，唯一的分數差異點，很可能出現在舉例是否適當上。預估一般程度的考生可以拿到15分左右，由於最後一子題是屬於見解題，論述邏輯清楚者才有可能拿超過20分。</p>
-------------	---

## 考點命中

1. 〈[年齡與選舉參與：2008年總統選舉的實證分析](#)〉，《[高點行政學院「政治公行好初錫」專欄—政治學動態](#)》，2020.01.28。
2. 《[政治學\(概要\)](#)》，高點文化出版，蘇世岳編著，2019年，頁13-7。
3. 〈[高普考特輯-109政治學考情趨勢](#)〉，《[高點行政學院「政治公行好初錫」專欄—鮮時事評析](#)》，2020.07.14。

## 答：

民意一般是指公民對當前、特定的議題及事件的反應；選舉投票則是最常見的慣常性政治參與。在當代，民主政治即是民意政治，而在間接民主中人民可以透過投票展現民意以影響政策走向，由此反映主權在民的思想。對於民意或政治態度如何形成，當代行為主義政治學者實證指出，人們對政治議題所持有的政治態度，往往來自於政治社會化的過程，而年齡則是影響民意形成或選舉投票的重要變數，由此建構出兩種主要理論。以下，針對這兩種理論的內涵與理論基礎，以及當前國內有那些政治議題或政治態度與年齡有關，適用哪個理論分述如下：

## (一) 兩種理論內涵與理論基礎

人們受到政治社會化所學習得到的態度、價值與規範，是否會隨著一個人的年齡增長而發生變化，美國加州大學學者詹寧(Kent Jennings)與聶米(Richard Niemi)自1970年代以來到1990年代，利用「定群追蹤研究」(panel studies)方法，針對年輕學生、其父母及其後來子女，進行四波的研究，其中針對年齡變數，建構出兩種理論解釋模型：生命週期模型(life-cycle model)以及世代模型(generational model)。

(1) 生命週期模型：這是指人民隨著自己年齡的增長，面對生命不同階段，諸如成家、立業、為人父母等，而調整其政治態度。通常我們說，一個人年輕時激進支持自由派，充滿改變社會現狀的熱情，或是具有叛逆的傾向，年長後就變得穩重、溫和而保守，就是利用生命週期模式解釋其政治傾向。就選民投票行為來說，生命週期理論觀點以為，政治參與隨著年齡的增長而穩定地成長，但是年齡達到 65 歲以上者，可能因為身體機能的逐漸衰退，或者由於同儕社交接觸的頻率下降，加上在退休之後對於一般政治社會涉及的程度減弱，因此其活動程度開始呈現下滑的趨勢。簡言之，年齡愈輕的選民對於政治體系的認知較為薄弱，對於政治支持對象的情感依附不深且不固定；相反地，在考量家庭與事業因素之下，年齡愈長的選民通常其政治行為較保守，隨著對於政治事務的熟悉而強化其特定的政治態度。大體而言，個人政治資訊的取得與政治經驗的累積，經常會隨著年紀的成長而增加，「心理涉入感」(psychological involvement)亦逐漸增強，促成本身政治參與程度的升高，因此隨著年齡增長，民眾的政治參與程度會愈高，然而一旦超過某一年齡之後，參與程度將反而降低。

(2) 世代模型：這是指出生在同一時期的選民，會因年輕時受到相同的歷史、政治與社會環境的重大影響，而在政治傾向上與其他世代出現顯著的不同，而終身受其影響，政治社會學家曼海姆(Karl Mannheim)將此稱為「政治世代」(political generation)，而政治世代的劃分，通常會以重大事件（例如：美國 1929 年的經濟大蕭條）做為切割點。以世代模型觀點解釋選民的政治參與和投票行為，其立論以為，因為成長環境、社會經驗、意識型態、生活價值，以及政策訴求的差異，決定了不同年齡群體的政治取向。整體而言，比較以上兩種不同的理論，大多數政治學者認為，世代理論對於民意的影響高過於生命週期理論。

## (二) 與年齡有關的政治議題（態度）及其解釋

目前國內與年齡有關的政治議題或政治態度，主要可以「同性婚合法化」與「國家認同」（即統獨立場）為例說明。就同性婚合法化而言，其挑戰了長期以來對於「婚姻」概念的認知，究竟婚姻是否應該侷限在一男一女的結合，或者說男男/女女的同性結合，也應該受到國家同等的保障，在歷次的民意調查中呈現出因年齡而存在的差異。大致而言，年輕的一代傾向於同性婚合法化，而年長的一代則傾向於支持一男一女的傳統婚姻觀，展現在政治參與上，我們可以發現在支持同性婚合法化的集會遊行場合，年齡層相對於反對同性婚合法化的團體年齡層通常較低。對於此種現象的可能解釋，或許可以英格哈特(R. Inglehart)所提出的「後物質主義」加以說明，英格哈特認為經過戰後經濟高速成熟發展，人們關注的焦點從經濟的成長，轉移至對自尊與自我實現的需要，強調平等和參與，由此所產生的新興社會運動促使認同政治的產生。因此，同性婚合法化議題是受到特定成長環境與價值觀的薰陶，在台灣成長於後物質主義世代的年輕人與注重穩定成長的物質主義一輩產生差異性，較符合世代理論的觀點。

同樣地，對於國家的認同也存在因年齡變數所產生的差異。依據歷次的民調顯示，在統獨立場上，當前台

灣的年輕人傾向於台灣獨立的看法多過於與中國進行統一者，而一般支持兩岸統一的群眾通常年齡層偏高，因而有媒體指稱當前的年輕一代是屬於「天然獨」的一代。對於這種差異的可能解釋，或許也與生活環境以及社會經驗有關，年長的一代有許多是在國共內戰後遷移台灣，對於中國有直接的接觸與認識；而對於戰後出生在台灣的新世代年輕人「生於斯，長於斯」，對於中國「悠久歷史、錦繡河山」全然不存在於其生活環境或社會經驗中，因此主張台灣獨立的年輕一代，截然不同於追求兩岸統一的一代，這也較符合世代理論的觀點。

即使如此，除了生命週期理論與世代理論之外，詹寧等兩位學者還建構了「終生持續」(lifelong persistence model)以及終生開放(lifelong openness model)兩種模型。前者是指，政治社會化效果相當持久，並限制個體日後改變的機會；後者則認為一個人的政治取向，在其一生中是「可能改變的」。換言之，從兩位學者所建構四種理論模型，而其彼此間的觀點也針鋒相對，顯見行為主義政治學研究要歸納出一個具科學性的「理論」(theory)仍有相當漫長的一段路。

#### 【參考書目】

1. M. Roskin 等原著，《政治學》，雙葉，頁 169-175。
2. 崔曉倩、吳重禮，「年齡與選舉參與：2008年總統選舉的實證分析」，《調查研究—方法與應用》，第26期，頁8-44。

#### 乙、測驗題部分：(50分)

- (D) 1 政治權力的來源有許多說法，下列敘述何者錯誤？  
(A)心理的說法 (B)非理性說法 (C)生物的說法 (D)互助的說法
- (A) 2 下列何者不是立法部門設立委員會的原因？  
(A)強化國會議員代表性 (B)立法分工  
(C)對法案進行專業性處理 (D)利於監督行政部門
- (B) 3 下列何者能夠用結構功能論 (structural-functionalism) 來分析？  
(A)國家認同對投票行為的影響 (B)階級訴求對政策制訂過程的影響  
(C)收入不平等對政體穩定性的影響 (D)國外援助對政府支持度的影響
- (B) 4 半總統制同時有總統制與內閣制的特徵，下列那個特徵承繼自總統制？  
(A)適時反映民意 (B)總統任期固定 (C)可進行不信任投票 (D)總統與總理職權分開
- (D) 5 民主政治中對於政治平等原則的敘述，下列何者錯誤？  
(A)一人一票、票票等值是政治平等的原則  
(B)有錢的政黨可以買到較多媒體曝光的時間，違反政治平等的原則  
(C)有錢的候選人可以買票，違反政治平等的原則  
(D)政黨競爭導致富者越富，違反政治平等的原則
- (A) 6 根據馬克思的學說，資產主義社會必然會因為富人對於窮人的過度剝削，而導致無產階級起而革命，進入社會主義發展時期，改由無產階級專政，最終會邁向完全的共產主義社會，而且此時：  
(A)國家機器將會消亡，民間社會即可自行運作  
(B)國家會由各種階級的人聯合組成，組織運作良好的人民共和國  
(C)國家組織穩定發展，由全民採民主集中制管理  
(D)國家組織採蘇維埃體制管理
- (D) 7 人身自由是人民各項自由權利的基礎。根據中華民國憲法第8條：「人民身體之自由應予保障」，並進一步闡述相關保障。下列敘述何者錯誤？  
(A)除現行犯之逮捕由法律另定外，非經司法或警察機關依法定程序，不得逮捕拘禁  
(B)非由法院依法定程序，不得審問處罰。非依法定程序之逮捕、拘禁、審問、處罰，得拒絕之  
(C)人民因犯罪嫌疑被逮捕拘禁時，其逮捕拘禁機關應將逮捕拘禁原因，以書面告知本人及其本人指定之親友，並至遲於二十四小時內移送該管法院審問  
(D)人民遭受任何機關非法逮捕拘禁時，其本人或他人得向監察院聲請追究，監察院不得拒絕，並應於二十四小時內向逮捕拘禁之機關追究，依法處理
- (C) 8 文明衝突論 (clash of civilizations) 的觀點認為，未來世界超級強權之間的衝突，主要源自各種文明間

的衝突，這將左右世界局勢。提出文明衝突論的著名學者是：

- (A)羅爾斯 (John Rawls) (B)奈伊 (Joseph Samuel Nye, Jr.)  
(C)杭廷頓 (Samuel Huntington) (D)道爾 (Robert Dahl)
- (C) 9 人的政黨偏好往往受父母政黨偏好的影響，所指為何？  
(A)人是天生的政治動物 (B)人的政治認同是不理性的  
(C)家庭在政治社會化過程中的重要性 (D)太早接觸政治是不好的
- (C) 10 學者杭廷頓在其《第三波》一書中，將民主化的發展，區分為三個浪潮，亦即三段歷史進程。其中，該書將臺灣的民主化發展，歸屬在那一段進程中？  
(A)第一波民主化 (B)第二波民主化 (C)第三波民主化 (D)並未被歸類在三波之中
- (C) 11 下列那個國家的國會兩院權力相當，屬於對等的國會兩院制？  
(A)法國 (B)英國 (C)美國 (D)日本
- (D) 12 有關成文憲法之敘述，下列何者錯誤？  
(A)使憲法文書更具權威性 (B)使政治系統運作更有依循  
(C)確立了法律的位階 (D)較不成文憲法更具回應性與適應性
- (C) 13 下列那個國家的總統直選且具有實權？  
(A)義大利 (B)印度 (C)墨西哥 (D)德國
- (C) 14 下列何者不是英國國會的職權？  
(A)質詢權 (B)調查權 (C)首相同意權 (D)倒閣權
- (C) 15 有關於瑞士採行的委員制，下列敘述何者正確？  
(A)因小國寡民，國會制度採取一院制 (B)執行委員會與聯邦議會權力分立且相互制衡  
(C)搭配直接民主決定重要政策 (D)執行委員會成員由人民直選產生
- (B) 16 下列何種意識型態，對於影響近代政治發展而言，扮演最重要的角色？  
(A)環保主義 (B)自由主義 (C)女性主義 (D)保守主義
- (D) 17 下列那個機關，並非隸屬於行政院？  
(A)大陸委員會 (B)國立故宮博物院 (C)金融監督管理委員會 (D)中央研究院
- (B) 18 美國總統若對國會通過的法案行使否決權，則參、眾兩院應以幾分之幾的多數贊成來維持原決議？  
(A)二分之一 (B)三分之二 (C)四分之三 (D)五分之四
- (B) 19 下列何者不是解釋憲法的機關？  
(A)立法機關 (B)行政機關 (C)司法機關 (D)憲法法院
- (B) 20 有關選舉制度政治影響的敘述，下列何者錯誤？  
(A)採用比例代表制有助於提升少數群體代表性  
(B)採用比例代表制不利於選票轉換成席次的比例性  
(C)採用相對多數決制度有助於形成向心競爭的競選策略  
(D)採用相對多數決制度不利於提升少數群體代表性
- (C) 21 依據和平基金會 (Fund of Peace) 對「失敗國家」的定義，失敗國家表現在政治參與的主要特徵是：  
(A)全國性的罷工 (B)公民不服從運動獲得社會的高度支持  
(C)武裝暴力抗爭組織的存在 (D)頻繁的遊行示威抗議
- (B) 22 政治參與可以分為慣常性與非慣常性這兩種模式。下列那一種政治參與行為，屬於非慣常性政治參與？  
(A)投票 (B)示威遊行 (C)捐款給候選人或政黨 (D)寫信給政府官員或是民意代表表達意見
- (B) 23 一個具有參考價值的民意調查，其所需具備的條件，下列敘述何者錯誤？  
(A)問卷設計具有信度與效度 (B)抽樣數目以精簡為原則  
(C)樣本可進行加權處理 (D)樣本的產生符合機率抽樣原則
- (B) 24 個人或團體嘗試運用符號或語言，對他人政治意見產生影響的過程，稱之為：  
(A)政治文化 (B)政治傳播 (C)政治競爭 (D)政治參與
- (C) 25 下列何者屬於現代政治理論？  
(A)馬克思理論 (B)契約論 (C)理性抉擇論 (D)君王論