

《入出國及移民法規》

答題關鍵	第一題：考點在於無戶籍國民的概念，只要能掌握定義，解題並無困難。 第二題：本題在於背誦，答題並無問題。
考點命中	第一題：1.《移民政策論及實務》，高點文化出版，楊翹楚編著，頁 240-245。 2.《移民法規》，高點文化出版，楊翹楚編著，頁 1；327-328。 第二題：《移民法規》，高點文化出版，楊翹楚編著，頁 154-156；459-460。

甲、申論題部分：(50分)

一、(一)試說明無戶籍國民之產生背景與定義。(10分)

(二)某甲為擁有外國國籍之臺灣無戶籍國民，持外國護照入境後，可否依法申請在臺居留或戶籍，試說明其理由。(15分)

【擬答】

(一)無戶籍國民之產生背景與定義：

1.背景：據史實，中國最早移民至臺灣，約為宋朝時期（西元 960 年至 1279 年）。於蒙古侵略中原，推翻宋朝，人民紛紛逃往日本、柬埔寨及越南。蒙古統治期間，由中國人所建立的新社群分別於泰國、蘇門答臘、爪哇及新加坡生成。明朝建立，為避免受外國影響，於 1371 年頒布禁止赴國外禁令。15 世紀，菲律賓及汶萊（Brunei）為中國殖民地。至 19 世紀，約有 2 百 20 萬中國人居住於整個東南亞區域。1785 年，三名中國海員乘坐美國商船 PALLAS 號，抵達馬里蘭州的巴爾的摩港。據美國政府記載，第一波的華人移民始於 1820 年，以男性為主；較大的移民潮發生於 1850 年代。隨後，包括加拿大、歐洲、南半球之澳洲、紐西蘭等，都有華人的足跡。1895 年爆發中日甲午戰爭，孫中山先生主張推翻滿清，建立以漢人為主體的強大國家，此為「大中國主義」的濫觴。1949 年兩岸敵對態勢明確，「大中國主義」由退守臺灣的中華民國政府繼續維持推動。並且，藉由海外僑胞力量以及僑教政策--「華僑為革命之母」，而傳遞至世界所有華人社區。

在尚未制定「入出國及移民法」（以下簡稱「移民法」）前，有關國人（指無戶籍國民）入出國停留依據為民國 80 年 6 月 1 日頒實施之「國人入境短期停留長期居留及戶籍登記作業要點」。依本要點第一點，含括香港、澳門人民亦在此規定適用範圍內，且尚未有「無戶籍國民」之名詞出現，而係以「臺灣地區無戶籍人民」（以下簡稱「無戶籍人民」）。依規定第三點言，無戶籍人民，包括二種人：（一）僑居國外或居住港澳地區未曾在臺灣地區設有戶籍之人民。（二）取得我國國籍之人民。依上揭定義，並未全然與「國籍」概念掛鉤；且以「人民」為適用主體。整體思考面向仍存有「大中國主義」之意識型態。

隨後，民智大開，法治觀念逐漸成形；落實「依法行政」的原則及保障人權理念為人民所追尋。大法官釋字第 454 號於 87 年 5 月 22 日出爐。其中明示上開「國人入境短期停留長期居留及戶籍登記作業要點」違憲。適逢國內進行是否成立移民專責機關評估，並配合大法官解釋意旨要求，內政部遂進行有關「移民法」之研議。其中，有關「人民」一詞之定義，經過多次反覆討論，參考「憲法」第三條「具中華民國國籍者為中華民國國民」、「國籍法」第二條國籍規定及「移民法」本身第三條第一款國民定義，遂將「國籍」等同「國民」概念納入，並以「臺灣地區無戶籍國民」一詞取代「臺灣地區無戶籍人民」，加以明確規範。另配合香港及澳門回歸，無戶籍國民的身分再予以限縮。

2.定義：依照「移民法」第三條第五款規定，「無戶籍國民，指未曾在臺灣地區設有戶籍之僑居外國國民及取得、回復我國國籍尚未在臺灣地區設有戶籍國民。」故就其字義言，係指「有國籍、未設戶籍」之謂。其分類可有以下幾種樣態：(1)未曾在臺灣地區設有戶籍之僑居外國國民：指取得中華民國國籍，然未曾在臺灣地區設過戶籍，如在國外出生之移民第二代、第三代。(2)取得我國國籍尚未在臺灣地區設有戶籍國民：此類人士，主要係指以「歸化」方式取得國籍，尚待定居取得身分證設戶籍，以「非經濟性移民」¹ 人數最多，如：國人之外國籍配偶。(3)回復我國國籍尚未在臺灣地區設有戶籍國民：指曾經擁有我國國

¹ 指以進行投資或具備高技術人員以促進經濟活絡，此類以「經濟性活動」（Guy Arnold）為目的以外之其他移民方式，統稱為「非經濟性移民」，如「家庭移民」（family migration），最大宗當然就是「婚姻移民」。

籍，因其他情勢發生，如取得他國國籍、自願放棄國籍等，造成放棄或喪失我國國籍。嗣後，辦理回復我國國籍獲准者。

(二)甲：

因人在同一時間只能主張一種身分，雖然甲有雙重國籍，然在權利義務上有不同的規定下，其身分主張亦有不同。大體上來說，法規定之權利給予或寬鬆度排序，為臺灣地區有戶籍國民、無戶籍國民、外國人、港澳居民及大陸地區人民。

有關外國人與無戶籍國民間之權利及義務大不相同：如 1.入出國程序，外國人要申請簽證；無戶籍國民依法直接向移民署申請許可；2.停居留及定居規定不同，無戶籍國民可直接辦理定居；3.身分轉換問題：外國人要辦理歸化，無戶籍國民本身具有我國國籍；4.不予許可或禁止入國條件不同；5.工作權問題：兩者相同。因國籍代表著一種歸屬；是連接國家與個人最直接的方式。具某一國家國籍，即有享受該國所賦與的權利與應盡的義務；並且，可在國家的保護大傘下，進行各項合法活動。國際法院並下了一個相對完整的定義：國籍是建立在國民與國家間的「附從關係」(attachment) 這個社會事實基礎上的法律制度，「附從關係」的內容包括既存利益、情感與彼此相互的權利義務。因此，有關國籍確認，為個人在地球上一個最基本立足點。

甲既然以具有我國國籍及外國籍，其後續之處置必須以其身分競合下做考量。易言之，當事人持外國護照入國後，申請在臺居留或戶籍(單純入境停留並不影響)，依上開說明是無法申請。當事人必須以無戶籍國民的身分，依入出國及移民法第 9 條第 1 項規定，申請在臺居留，或依同法第 10 條第 1 項，申請定居。

二、(一)依現行規定(不包括疫情特別規定)，我國對於何種人士入出國(境)查驗時，應接受個人生物特徵識別資料之辨識，有無例外，試說明之。(15分)

(二)雇主聘僱外國人工作，在何種情況下，無須申請許可，請敘明之。(10分)

【擬答】

(一)入出國及移民法第 91 條第 1 項及第 2 項規定，外國人、臺灣地區無戶籍國民、大陸地區人民、香港及澳門居民於入出國(境)接受證照查驗或申請居留、永久居留時，入出國及移民署得運用生物特徵辨識科技，蒐集個人識別資料後錄存。前項規定，有下列情形之一者，不適用之：一、未滿十四歲。二、依第二十七條第一項規定免申請外僑居留證。三、其他經入出國及移民署專案同意。

(二)就業服務法第 48 條第 1 項規定

雇主聘僱外國人工作，應檢具有關文件，向中央主管機關申請許可。但有下列情形之一，不須申請許可：一、各級政府及其所屬學術研究機構聘請外國人擔任顧問或研究工作者。二、外國人與在中華民國境內設有戶籍之國民結婚，且獲准居留者。三、受聘僱於公立或經立案之私立大學進行講座、學術研究經教育部認可者。

乙、測驗題部分：(50 分)

(D) 1 入出國及移民法對於通緝中的國民入出國之處置規定，下列敘述何者錯誤？

(A)內政部移民署應禁止其出國 (B)內政部移民署於查驗發現時應通知管轄司法警察機關處理

(C)由司法機關通知內政部移民署 (D)內政部移民署經權責機關通知後，應以書面敘明理由通知當事人

(C) 2 臺灣地區無戶籍國民兼具有外國國籍者，入國時經內政部移民署查獲有偽造護照之情事，依規定內政部移民署之處置為：

(A)應禁止入國 (B)應沒收其護照，並原機遣返

(C)得禁止入國 (D)應立即逮捕，移送司法機關

(B) 3 關於臺灣地區無戶籍國民每年申請在臺灣地區居留之配額，下列敘述何者錯誤？

(A)得衡酌國家利益，依不同國家或地區擬訂 (B)由內政部移民署擬訂公告

(C)經行政院核定 (D)結婚滿四年，其配偶在臺灣地區設有戶籍者，不受配額限制

(C) 4 內政部移民署或其他依法令賦予權責之公務員，得於執行公務時，準用下列何規定，要求進入臺灣地區停留或居留之臺灣地區無戶籍國民出示相關證件？

(A)行政執行法 (B)行政罰法 (C)警察職權行使法 (D)刑事訴訟法

(B) 5 某外國籍甲女來臺與臺男結婚後，在電腦網路臉書網站刊登其妹有意嫁給臺灣好男人訊息及甲女連絡電

話。經內政部移民署通知調查後旋即刪文。甲女行為如何論處？

- (A)既已刪文，不予處罰
 (B)處新臺幣10萬元以上50萬元以下罰鍰，並得按次連續處罰
 (C)處新臺幣3萬元以上15萬元以下罰鍰
 (D)處新臺幣3萬元以上15萬元以下罰鍰，並令其限期改善
- (D) 6 人口販運防制之檢舉通報窗口或報案專線，依法應由下列何機關設置？
 (A)司法警察機關及衛生主管機關 (B)司法警察機關及教育主管機關
 (C)司法警察機關及社福主管機關 (D)司法警察機關及勞工主管機關
- (A) 7 對於安置保護之人口販運被害人及疑似人口販運被害人，提供相關協助及送返原籍國（地）所需之費用，應由下列何者支出？
 (A)加害人 (B)公益團體 (C)政府委託之民間團體 (D)政府就業安定基金
- (C) 8 僱主所聘僱之外國人，經入出國管理機關依規定遣送出國者，其遣送所需之旅費及收容期間之必要費用，應負擔之人依序最優先者為：
 (A)就業安定基金 (B)被遣送之外國人
 (C)非法容留、聘僱或媒介外國人從事工作者 (D)遣送事由可歸責之雇主
- (B) 9 相關機關得指派人員攜帶證明文件，依就業服務法，至外國人工作之場所或可疑有外國人違法工作之場所實施檢查之機關，不包括下列何者？
 (A)入出國管理機關 (B)衛生福利機關 (C)司法警察機關 (D)海岸巡防機關
- (A) 10 有關護照之申請與核發，下列敘述何者錯誤？
 (A)護照之申請，應由本人親自辦理
 (B)7歲以上之未成年人申請護照，應經其法定代理人書面同意。但已結婚或18歲以上者，不在此限
 (C)護照申請人經內政部移民署依法律禁止出國，並通知主管機關者，應不予核發護照
 (D)護照申請人申請資料虛偽不實者，應不予核發護照
- (D) 11 下列觸犯護照條例之行為，法定刑罰最重者為何者？
 (A)非法扣留他人護照、以護照作為債務或債權擔保，足以生損害於公眾或他人者
 (B)冒用身分而提出護照申請
 (C)將護照交付他人或謊報遺失以供他人冒名使用
 (D)以護照抵充債務或債權，足以生損害於公眾或他人者
- (A) 12 有殊勳於中華民國之外國人申請歸化，下列敘述何者錯誤？
 (A)應於許可歸化之日起，1 年內提出喪失原有國籍證明
 (B)未婚未成年子女得申請隨同歸化
 (C)免提出喪失原有國籍證明
 (D)其於中華民國領域內無合法居留事實者，內政部為歸化之許可，應經行政院核准
- (D) 13 歸化人之未婚未成年子女，申請隨同歸化者，應向下列何機關為之，再層轉主管機關許可？
 (A)內政部 (B)外交部 (C)國內住所地地方政府 (D)國內住所地戶政事務所
- (C) 14 曾任國防相關機關之政務副首長或少將以上人員，參與大陸地區具政治性團體所舉辦之慶典，而有向象徵大陸地區政權之旗、徽、歌等行禮、唱頌行為者，關於其罰則，下列敘述何者正確？
 (A)應由（原）服務機關視情節，自其行為時起停止領受 3 年之月退休（職、伍）給與之百分之五十至百分之百
 (B)情節重大者，應剝奪其 5 年之月退休（職、伍）給與
 (C)其無月退休（職、伍）給與者，（原）服務機關得處新臺幣 2 百萬元以上 1 千萬元以下罰鍰
 (D)已支領月退休（職、伍）給與者，應追回 5 年之月退休（職、伍）給與
- (B) 15 香港或澳門居民逾期居留者，關於其罰則及後續居留權益，下列敘述何者錯誤？
 (A)香港或澳門居民逾期停留或居留者，皆處新臺幣 2 千元以上 1 萬元以下罰鍰
 (B)逾期居留之處罰，由香港澳門關係條例主管機關大陸委員會為之
 (C)逾期居留未滿 30 日，原申請居留原因仍繼續存在者，經處罰後，得向內政部移民署重新申請居留
 (D)申請定居者，核算在臺灣地區居留期間，應扣除 1 年
- (D) 16 在中華民國有住所或居所之外國人，依其本國及中華民國法律同有受監護、輔助宣告之原因者，得為監護、輔助宣告。監護、輔助宣告之效力依下列何法？

- (A)依關係最切之法律 (B)其本國法 (C)依當事人意思定其應適用之法律 (D)中華民國法律
- (C) 17 下列那一種護照，並非護照條例規定之護照？
(A)普通護照 (B)公務護照 (C)健康護照 (D)外交護照
- (C) 18 被繼承人在臺灣地區之遺產，由大陸地區人民依法繼承者，其所得財產總額，每人不得逾新臺幣多少？
(A)5百萬元 (B)3百萬元 (C)2百萬元 (D)4百萬元
- (A) 19 大陸地區人民經許可在臺灣地區依親居留滿4年，且每年合法居留期間逾183日者，得申請下列何者？
(A)長期居留 (B)國民身分證 (C)永久居留 (D)中華民國護照
- (D) 20 外國人在我國居留期間內，有出國後再入國之必要者，應於出國前向入出國及移民機關申請下列何種許可？
(A)簡入國許可 (B)新入國許可 (C)再入國許可 (D)重入國許可
- (B) 21 外國人經查驗許可入國後，取得停留、居留許可者，應於入國後幾日內申請外僑居留證？
(A)10日內 (B)15日內 (C)14日內 (D)20日內
- (A) 22 依入出國及移民法規定，主管機關應禁止國民出國之情形，下列何者不在其內？
(A)經宣告六月以下有期徒刑確定，尚未執行或執行未畢者
(B)因案經司法或軍法機關限制出國
(C)役男或尚未完成兵役義務且未准其出國者
(D)涉及內亂罪、外患罪重大嫌疑
- (B) 23 下列那一個機關是入出國及移民法之主管機關？
(A)外交部 (B)內政部 (C)國防部 (D)大陸委員會
- (A) 24 國籍法上有關外國人或無國籍人歸化者擔任公職之限制，除其他法律另有規定者外，自歸化日起滿幾年後解除之？
(A)10年 (B)9年 (C)7年 (D)5年
- (C) 25 外國人或無國籍人依國籍法上規定申請歸化者，應向下列那一個機關為之？
(A)外交部 (B)國防部 (C)內政部 (D)銓敘部

【版權所有，重製必究！】