

《社會政策與社會立法概要》

甲、申論題部分：(50分)

一、請舉例說明影響社會福利政策制訂的因素為何？(25分)

試題評析	本題考社會政策制定的影響因素，在老師的課堂講義當中有相當清楚的說明，屬於基本知識內涵。
考點命中	《高點·高上社會政策與立法講義》第一回，劉開渠編撰，頁9-11。

答：

Howard Leichter從比較政策研究觀點認為影響政策形成的因素有情境因素、結構因素、文化因素與環境因素，分述如下。

(一)情境因素：

- 1.臨時突發的事件或狀況：如美國九一一事件之後，移民與教育政策均進行改變。我國在彭婉如事件後制訂性侵害相關法規。
- 2.經濟狀況或經濟結構改變：
 - (1)經濟循環與景氣蕭條與否、通貨膨脹與緊縮或物價高低均會影響政府對於照顧國民與弱勢人口的社會政策。如偏遠地區的交通問題。
 - (2)人口在收入結構的改變，如「M型社會」轉變為「龜型社會」。
- 3.政府體制改變：選舉、革命、執政團隊內部改變。
- 4.政治醜聞：政府官員貪污對政策制訂的影響，如陽光法案。
- 5.政治事件或議題。

(二)結構因素

- 1.政治結構：政權、政治制度呈現的樣貌，政黨政治屬於競爭型或非競爭型結構。
 - (1)政體型態
 - (2)政治結構(組織型態)
 - (3)政府型式：總統制、內閣制或雙首長制。(台灣-非總統制亦非內閣制)
 - (4)政治過程：立法與行政關係。
 - (5)遊說團體活動
- 2.經濟結構：
 - (1)經濟系統的型態：
 - A.自由市場經濟。
 - B.計劃經濟(1980年代以前)。
 - C.混合經濟。
 - (2)經濟基礎：如台灣過去以中小企業為主，出口為導向。北韓經濟為內需型。
 - (3)國家財務所得與收入。
 - (4)經濟體系(現代經濟)：新加坡為城邦國家，日本為島國，均缺乏天然資源。
- 3.人口結構：國家社會之人口結構，會影響國家政經發展，也會受到政策引導而產生變化。如人口金字塔、扶養比(dependency ratio)。
 - (1)人口金字塔：根據人口統計學，人口金字塔指的是反映一地區人口男女比例與年齡構成的圖像，顯示了年齡和性別資料，為一種可清晰知曉人口組成的圖表，可以提供下列資訊：人力資源、人口老化程度、扶養比、生育年齡人口、未來的出生率和死亡率、未來人口總數等。是各類涉及人口之發展或規劃的基礎。每個國家的人口金字塔會呈現不同的形狀，包括了以下三種：
 - A.靜止型金字塔：不變的出生率與死亡率。
 - B.擴張型金字塔：幼齡人口在人金字塔的比例較其他層多。
 - C.縮減型金字塔：幼齡人口在人金字塔的比例較其他層少或逐漸減少。
 - (2)扶養比：指依賴人口對有工作能力人口的比率，亦即幼年人口及高齡人口對青壯年人口之比率；用指數來表示即每100個有工作能力人口應扶養多少個依賴人口(經建會)。

A.幼年人口扶養比(young dependency ratio)：指工作年齡人口對幼齡人口的負擔指數，計算方式為：
 $(0-14 \text{ 歲人口數}) / (15-64 \text{ 歲人口數}) * 100$ 。

B.高齡人口扶養比(old dependency ratio)係指工作年齡人口對高齡人口的負擔指數，計算方式為： $(65 \text{ 歲以上人口數}) / (15-64 \text{ 歲人口數}) * 100$ 。

(3)人口紅利：

指的是在一個時期內生育率迅速下降，少兒與老年撫養負擔均相對較輕，總人口中勞動適齡人口比重上升，從而在老年人口比例達到較高水平之前，形成一個勞動力資源相對比較豐富，對經濟發展十分有利的黃金時期。為了便於分析，人們使用總撫養比小於 50%（14 歲及以下少兒人口與 65 歲及以上老年人口之和除以 15 歲～64 歲勞動年齡人口）為人口紅利時期，進入人口紅利時期為人口機會視窗打開，退出人口紅利時期為人口機會視窗關閉。而人口總撫養比超過 60%時為「人口負債」時期。

(三)文化因素：主要是政治文化（political culture）和一般文化。前者指的是政府的價值、規範和政治意識形態，會影響國家政策選擇，或形成路徑依賴。後者則是指傳統文化，如美國的自由獨立與基督新教文化、東亞的華人儒家文化、中東的回教文化。

(四)環境因素：環境結構、制度、特殊事件等社會文化之外的因素，如加入 WTO 對國內政策的影響。

二、過去全民健康保險的投保薪資出現「以多報少」的現象。請說明目前政府政策如何避免此一問題？（25分）

試題評析	全民健保的題目向來少有，但此題考的是如何避免薪資以多報少現象，考生只要謹慎撰寫，並不難解。
考點命中	《高點·高上社會政策與立法講義》第一回，劉開渠編撰，頁163-172。

答：

(一)預防性手段

1.宣導

全民健保署運用各項管道如摺頁、廣告進行宣導，提醒雇主為員工投保全民健康保險之投保金額須依據員工之薪資與「全民健康保險保險費負擔金額表」。

2.公告

全民健保署利用網站與資料寄發方式，公告提醒事業單位在投保時應注意投保之薪資與級距。

(二)懲治性手段

1.檢查

根據勞動檢查法，實施勞動檢查之目的是貫徹勞動法令之執行、維護勞雇雙方權益、安定社會、發展經濟。根據勞動檢查法第 7 條，勞動檢查機構應建立事業單位有關勞動檢查之資料，必要時得請求有關機關或團體提供。對於前項之請求，除其他法律有特別規定者外，有關機關或團體不得拒絕。

2.罰鍰

根據全民健康保險法第 84 條，為員工投保全民健康保險之投保金額依據員工之薪資與「全民健康保險保險費負擔金額表」定其投保金額。其薪資定義同於上述之勞工保險規定之薪資。若雇主未據實以報，以多報少時，依同法第七十三條規定，除了要追繳短繳之保險費外，並按其短繳之保險金額處以二倍至四倍之罰鍰。

乙、測驗題部分：（50分）

- (D) 1 身心障礙者依法請領各項現金給付或補助，於金融機構開立專戶，並載明金融機構名稱、地址、帳號及戶名，報直轄市、縣（市）主管機關核可後，請問：下列那一個機關仍可執行作為抵銷、扣押、供擔保或強制執行之標的？
 (A)金融機構 (B)法院 (C)地檢署 (D)沒有任何機關有此權力
- (C) 2 在社會政策制定過程當中，下列那一種論點認為政策決定過程並非是多元利益進行角逐，而是集中在政治體系中有力量影響其他行動者的一群人手中？
 (A)統合論 (B)國家中心論 (C)菁英論 (D)多元論
- (C) 3 在兒童及少年福利與權益保障法中，父母未依規定禁止兒童及少年為法令禁止的行為，主管機關應命

其接受幾小時之親職教育輔導？

(A) 4 小時以上20 小時以下 (B) 8 小時以上50 小時以下

(C) 4 小時以上50 小時以下 (D) 8 小時以上20 小時以下

- (B) 4 公民身分 (citizenship) 的主張是支持社會福利政策學者最常聲明的用語之一，依據學者T. H. Marshall (1964) 就英國的歷史發展，將公民身分分成三個部分，但不包括下列那一種權利？
(A)公民權 (B)全球公民權 (C)政治權 (D)社會權
- (B) 5 下列何類人員在執行職務時知悉老人有疑似疏忽、虐待、遺棄等情事，致有生命、身體、健康或自由之危難情況者，無須通報當地直轄市、縣(市)主管機關之責任？
(A)司法人員 (B)老人的鄰居 (C)村(里)幹事 (D)老人住院時的主治醫師
- (A) 6 有關聯合國所訂之權利公約，我國最早制定施行法的是下列何者？
(A)「公民與政治權利國際公約」與「經濟社會文化權利國際公約」(兩公約) (B)兒童權利公約
(C)身心障礙者權利公約 (D)消除對婦女一切形式歧視公約
- (C) 7 社會保險是一種政策性的保險制度，社會保險制度最早出現於下列那一個國家？
(A)英國 (B)法國 (C)德國 (D)美國
- (D) 8 在我國社會政策與社會立法的發展與制定中，1980 年的社會福利三法，不包括下列那一項法案？
(A)社會救助法 (B)老人福利法 (C)殘障福利法 (D)兒童及少年福利與權益保障法
- (C) 9 依勞工保險條例之規定，其強制加保年齡的上限為何？
(A) 55 歲 (B) 60 歲 (C) 65 歲 (D) 67 歲
- (B) 10 請問那位學者提倡以「社會投資國家」(social investment state) 來取代原有的「福利國家」(welfare state)？
(A) Gøsta Esping-Andersen (B) Anthony Giddens (C) Rene Lenoir (D) Jonathan Bradshaw
- (C) 11 我國就業保險法的給付中，沒有下列那一項給付？
(A)提早就業獎助津貼 (B)職業訓練生活津貼 (C)失能給付 (D)育嬰留職停薪津貼
- (D) 12 依全民健康保險法之規定，全民健康保險之財務，由保險人至少多久精算一次？
(A)每年 (B)每二年 (C)每四年 (D)每五年
- (A) 13 社會救助法中，對於中(低)收入戶家庭成員就讀國內公立或立案之私立高級中等以上學校者，得申請減免學雜費之補助。請問：其減免基準為何？
(A)低收入戶學生免除全部學雜費，中低收入戶學生減免學雜費60%
(B)低收入戶學生減免學雜費70%，中低收入戶學生減免學雜費60%
(C)低收入戶學生免除全部學雜費，中低收入戶學生減免學雜費50%
(D)低收入戶學生減免學雜費80%，中低收入戶學生減免學雜費50%
- (B) 14 下列有關特定福利人口之相關調查，何者錯誤？
(A)主管機關應每四年對兒童及少年身心發展、社會參與、生活及需求現況進行調查
(B)主管機關應至少每五年辦理低收入戶、中低收入戶調查
(C)主管機關應至少每五年舉辦低收入戶及中低收入戶生活狀況調查
(D)主管機關應至少每五年舉辦老人生活狀況調查
- (B) 15 依社會救助法之規定，中低收入戶的家庭所得標準為家庭總收入平均分配全家人口，每人每月不超過最低生活費用的多少倍？
(A) 1.25 倍 (B) 1.5 倍 (C) 2 倍 (D) 2.5 倍
- (D) 16 有關我國兒童及少年福利與權益保障法中對於兒童及少年的定義，下列何者錯誤？
(A)該法所稱兒童及少年，指未滿十八歲之人
(B)該法所稱兒童，指未滿十二歲之人
(C)該法所稱少年，指十二歲以上未滿十八歲之人
(D)該法不適用一歲以下嬰孩
- (B) 17 下列那個機關可從事兒童或少年的收出養媒合服務？
(A)縣市政府所委託辦理的兒童教養機構 (B)經主管機關許可之公私立兒童及少年安置機構
(C)各縣市政府社會局/處 (D)公私立幼兒園
- (A) 18 依據身心障礙者權益保障法，身心障礙者在身體系統構造或功能，有損傷或不全導致顯著偏離或喪失，影響其活動與參與社會生活，可分為幾大類？

- (A)八大類 (B)十六大類 (C)十大類 (D)十二大類
- (B) 19 依據我國家庭暴力防治法，有關保護令時效的說明，下列何者正確？
(A)保護令除緊急保護令外，應於核發後三日內發送當事人、被害人、警察機關及直轄市、縣（市）主管機關
(B)通常保護令之有效期間為二年以下，自核發時起生效
(C)通常保護令之有效期間為三年以下，自核發時起生效
(D)保護令除緊急保護令外，應於核發後兩日內發送當事人、被害人、警察機關及直轄市、縣（市）主管機關
- (A) 20 有關勞工保險的保險費，下列敘述何者正確？
(A)勞工保險之保險費及滯納金，優先於普通債權受清償
(B)被保險人發生保險事故，於其請領傷病給付或住院醫療給付未能領取薪資或喪失收入期間，被保險人仍須繳納負擔部分之保險費
(C)被保險人發生保險事故，於其請領傷病給付或住院醫療給付未能領取薪資或喪失收入期間，該段期間的勞保年資不予承認
(D)若為投保單位失誤計算投保薪資而溢繳的保費，投保單位可於修正後申請退費
- (D) 21 依性別工作平等法之規定，下列何者錯誤？
(A)女性受僱者每月得請生理假1日，全年請假日數未逾3日，不併入病假計算
(B)受僱者妊娠期間，雇主應給予5日的有薪產檢假
(C)受僱者於其配偶分娩時，雇主應給予5日的有薪陪產假
(D)受僱者在家庭成員預防接種、發生嚴重疾病或其他重大事故須親自照顧時，雇主應給予7日的有薪家庭照顧假
- (A) 22 依據特殊境遇家庭扶助條例之扶助項目，下列何者正確？
(A)創業貸款補助 (B)職業訓練補助 (C)職業訓練生活補助 (D)喪葬津貼
- (C) 23 依據我國老人福利法，老人福利機構不得從事下列何種行為？
(A)照顧失能老人 (B)辦理歌唱比賽 (C)販賣輪椅、拐杖等輔具 (D)提供臨時或短期喘息照顧服務
- (B) 24 依長期照顧服務法之規定，下列何者屬於長照特種基金的財源？
(A)營業稅 (B)遺產稅 (C)酒品健康福利捐 (D)公益彩券盈餘
- (C) 25 若國外發生天災，我國某公益性社團法人欲發動民眾捐款給該國賑災。請問：依據公益勸募條例的規定，其勸募期間最長多久？
(A)三個月 (B)六個月 (C)一年 (D)兩年

【版權所有，重製必究！】