

# 高點

堅持夢想  
全力相挺

# 公職

EXPRESS >>>

# 快速通關

Pass!

## 地方特考准考證 就是你的VIP券

**弱科健檢** **了解問題再出發！**

權威專家 & 考試優勝者 & 輔導顧問，共同指引備考盲點。

加入【高普考行政學院生活圈】可免費預約參加 ▶▶▶



111/12/10—18

行政

廉政

社會

考場限定

### 112 高普考 衝刺

- **總複習**：面授/VOD 特價 4,000 元起、雲端特價：5,000 元起
- **申論寫作班**：面授/VOD 特價 2,500 元起/科、雲端特價：4,000 元起/科
- **選擇題誘答班**：面授/VOD 特價 800 元起/科、雲端特價：1,200 元起/科
- **狂作題班**：限額！限面授！全修特價 15,000 元、單科特價 3,500 元起

### 112、113 高普考 達陣

- **112全修班**：面授/VOD 特價 24,000 元起，  
憑111高普考成績單，享差分優惠 20,000 元起  
雲端享常態特惠再優 3,000 元
- **113全修班**：面授/VOD 特價 34,000 元起  
凡報名以上面授/VOD課程，加贈30堂補課券（價值 3,000 元）
- **考取班**：高考特價 49,000 元、普考特價 44,000 元（限面授/VOD）

### 單科 加強方案

- **112年度**：面授/VOD 定價 5 折起、雲端定價 7 折起  
加贈 IRT 大會考+解析讀書會
- **113年度**：面授/VOD 定價 6 折起、雲端定價 8 折

※優惠詳情依各分班櫃檯公告為準

高點

【台北】台北市開封街一段2號8樓 02-2331-8268  
【中壢】桃園市中壢區中山路100號14樓 03-425-6899  
【台中】台中市東區大智路36號2樓 04-2229-8699

【嘉義】嘉義市垂楊路400號7樓 05-216-8787  
【台南】台南市中西區中山路166之6號5樓 06-223-5868  
【高雄】高雄市新興區中山一路308號8樓 07-235-8996

各分班立案核准



# 《社會政策與社會立法》

一、何謂「福利國家」(welfare state)?何謂「福利國家危機」(welfare state crisis)?臺灣是否已達成或是否該朝向「福利國家」的路徑邁進?請分別說明並評述之。(25分)

試題評析	本題屬於基本題型，考點在於福利國家的認識，若要取得高分，勢必要具體說明台灣與福利國家的關係，同學可以利用社會福利政策綱領作為切入點，即可詳細作答。
考點命中	《社會政策與社會立法(概要)》，高點文化出版，戴羽晨編著，頁2-8~2-9、2-11~2-12、2-22~2-24。

答：

## (一)福利國家

### 1.意涵

- (1)不只是責任，而是政府有義務建立一個保障全體國民福祉的國家，具體的方案如更好的意外保險，統一且普及的健康保險、普及的國民年金、失業保險，以及消除貧窮救濟。
- (2)政府保障每一個國民的最低所得、營養、健康、住宅、教育之水平，對國民來說，這是一種政治權利，而非慈善。

### 2.特質

- (1)國家介入市場經濟。
- (2)保障每一國民最基本的需求滿足。
- (3)福利是一種國民的權利，即「社會權」，而非慈善。
- (4)福利的提供是國家強制性、集體性與非差別性的直接滿足人民需求為主的福利。

## (二)福利國家的危機

### 1.意涵

在經歷了六十年代的發展高峰、七十年代的經濟滯漲和八九十年代的改革之后，新世紀以來福利國家卻面臨著一系列更為深刻的危機：貧富差距持續增大、後工業社會的潛在風險、階級裂痕的擴大、不同意識形態的衝突，這些危機甚至可能進一步瓦解資本主義世界的政治基石—民主制度。

### 2.五大類型的危機

- (1)經濟問題：福利國家的支出較非福利國家時增加，必定需要較高的稅率，而高稅率阻礙生產性投資，申言之，資本家需要繳的稅越多，勢必越影響資本家的投資意願，如此一來，資本家將更不願意生產，後續將會發生通貨膨脹的問題。
- (2)政府與財政的問題：福利國家的政府干預市場，導致自由市場「無形的手」功能被破壞，且政府本身就因為缺乏競爭而效率低落，若因為社會福利方案增加，公務員同時也擴編，將導致人事成本、預算赤字皆升高，福利國家大量的支出並無法帶來同等的效益，福利國家是毫無效率地使用資源。
- (3)合法性危機：福利國家如果同時遇上經濟不景氣、政府預算長期赤字以及人民不再支持政府，就會出現合法性危機；在民主國家中，就會因為定期選舉來凸顯此項危機。
- (4)人口問題：隨著醫療與科技的進步，平均壽命增加，與此同時，已開發國家的生育率也年年下滑，就業世代將負擔更多退休世代之福利支出，加上大部分福利國家較專注於照顧年老人口，因此，世代正義的議題將更加嚴重。
- (5)道德危機：當政府介入福利提供後，以往家庭本來應該自行負擔的托兒、養老等事項，很可能同時造成政府財政的負荷，也可能影響到成員照顧家庭的動機，同時，家庭責任被國家取代後，家庭的重要性降低，離婚、不婚的人增多，使得傳統家庭價值遭到破壞。最後，懶人國就此誕生，國民普遍工作意願低落。

## (三)依據社福政策綱領，臺灣正朝向「福利國家」的路徑邁進

- 1.台灣歷經社會福利的三個黃金十年，確立勞保、公保與軍保三大社會保險體系；奠立專業化的社會工作人員制度、初具現代化意義的社會救助措施、社區發展；並在80年代完成諸多具現代化意義的修法，包含「全民健康保險法」、「兒童及少年性交易防制條例」、「老年農民福利津貼暫行條例」、「身心障礙者保護法」、「性侵害犯罪防治法」、「社會工作師法」及「家庭暴力防治法」等，並召開全

國社會福利會議，將民間與學者的意見納入到政府的福利決策之中，讓社會福利政策更貼近民眾的需求，充分展現民主化對社會福利的重大影響。

- 2.此後，我國福利政策的大方向更強調三大願景：「公平、包容、正義」，公平的新社會首在保障弱勢國民，減少社會不公情形，包容的新社會在於消除一切制度性的障礙，保障所有國民參與社會的權利。正義的新社會在於提供所有國民平等的發展機會，以國民福祉為優先，針對政治、經濟、社會快速變遷下的國民需求，主動提出因應對策。
- 3.從社會福利政策綱領的三大願景可見，公平、包容、正義的政策大方向與福利國家的意涵及特質不謀而合，綜而言之，依據社福政策綱領，臺灣正朝向「福利國家」的路徑邁進。

#### 【參考書目】

1. 冉昊(2017)，福利國家的危機與自我救贖，北京大學出版社。
2. 衛福部社會救助及社工司 (2016)，社會福利政策綱領，引自 <https://dep.mohw.gov.tw/dosaasw/cp-535-3227-103.html>。
3. 戴羽晨(2022)，社會政策與社會立法(概要)，高點文化事業有限公司，頁2-8~2-9、2-11~2-12、2-22~2-24

二、請分別說明「工作福利」(welfare to work)與「資產累積」(asset accumulation)的意涵，並請列舉評述臺灣推動「工作福利」與「資產累積」的相關法規或方案。(25分)

試題評析	本題答題重點為明確舉出「工作福利」與「資產累積」的政策實例，同時還要能援引正確的社會救助法條文與脫貧實施辦法，點出兩個專有名詞背後的理論基礎，才能獲得高分。
考點命中	1.《社會政策與社會立法(概要)》，高點文化出版，戴羽晨編著，頁6-9、6-16~6-20。 2.《高點·高上111地特題神》社會政策與社會立法，戴羽晨編撰，第五題。

答：

#### (一)背景脈絡

過去貧窮的政策取向曾有「安貧」與「脫貧」的爭論，前者代表的是提供受助者少量資源，聚焦於窮人只要安於貧窮即可，並不以幫助窮人打破貧窮的代間傳遞為主要理念，典型的安貧政策如傳統社會救助與工作福利；後者係協助貧窮者能夠自力更生，利用「充權」(Empowerment)的方式讓受助者能夠具備足夠的能力脫離貧窮，例如協助增加家戶存款、補足弱勢小孩課業上的不足及強化窮人工作動機等等。

#### (二)工作福利

- 1.屬於安貧政策的一環，指的是政府要求民眾「先去工作或至少去找工作，才能領福利」。
- 2.工作倫理在我國社會救助法條文中的展現：社會救助法 5 條第 4 項：「不願接受第一項之服務措施，或接受後不願工作者，直轄市、縣(市)主管機關不予扶助。其他法令有性質相同之補助規定者，不得重複領取。」
- 3.工作倫理在我國政策的展現：「以工代賑」。各地方縣市政府依社會救助法第 15 條第 1 項、社會救助法施行細則、地方以工代賑輔導自治條例等相關規定辦理，輔導地方低收入戶及中低收入戶中有工作能力者自立，從事臨時工、市政府環境清潔維護等工作。更進一步來說，以工代賑係由政府發給救助金或津貼，分派工作予以安置，以協助其暫時疏解生活困境，所受領之救助金或津貼。

#### (三)資產累積

- 1.依據協助積極自立脫離貧窮實施辦法第 4 條，地方主管機關辦理脫貧措施包含：教育投資(協助改善就學設備、課業輔導或提升學歷)、就業自立(協助就業準備、排除就業障礙，提供或轉介就業服務、職業訓練、輔導證照考試、小本創業或穩定就業誘因)、資產累積(協助儲蓄、投資、融資，累積有形資產或無形資產)等措施。
- 2.資產累積類
  - (1)理論基礎：資產累積福利理論。
  - (2)以往著重在「窮人一個月生活花費最低是多少，政府就給多少」的消極扶貧策略，除了造成福利依賴，更無助受助者脫貧。因此，政府須改弦更張，透過誘因機制的設立，轉而實施帶有儲蓄、投資

意涵的資產累積政策，如此方可在社會、經濟、心理層面上協助低收入戶回歸主流，並成為具有生產力的公民。

(3)資產累積類的策略：

①鼓勵定期儲蓄，如 2000 年台北市推出的家庭發展帳戶專案、2003 年的出人頭地青年資產累積專案、近年的兒童與少年未來教育及發展帳戶，其有效的誘因、有計畫地進行投資規劃與拓展受助者支持性的社會網絡，均有效提升個人的儲蓄行為及心理能力；其他如現行的兒童與少年未來教育及發展帳戶。

②理財規劃資訊提供，如高雄縣低收入戶新生代希望工程－脫貧計畫。

(4)兒少教育發展帳戶詳細介紹：

①《兒童及少年未來教育與發展帳戶條例》於 107 年 5 月 15 日經立法院三讀通過，並經總統於 6 月 6 日公布，以是項措施之法制更為完備。

②《兒童及少年未來教育與發展帳戶條例》通過後，符合資格之家庭由契約制改為申請制，開戶程序更加便利。另依該條例訂定子法，於 107 年 12 月 7 日發布《獎勵兒童及少年未來教育與發展帳戶開戶人存款辦法》，以鼓勵更多符合開戶資格者參與並能持續穩定儲蓄；同日並發布施行《政府接受捐贈用於兒童及少年未來教育與發展帳戶分配辦法》，使政府接受兒少教育發展帳戶之捐贈能妥善分配及運用，替弱勢兒少存下開拓人生的第一桶金。

【參考書目】

1. 行政院勞工委員會(2000)，89 台勞資二字第 0053122 號函釋。
2. 衛福部社家署(2021)，少子女化對策計畫(107年-113年)，引自 <https://www.sfaa.gov.tw/SFAA/Pages/Detail.aspx?nodeid=268&pid=7525>。
3. 戴羽晨(2022)，社會政策與社會立法(概要)，高點文化事業有限公司，頁6-9、6-16~6-20。

三、聯合國於1989年11月通過兒童權利公約(Convention on the rights of the Child, CRC)，CRC對各締約國皆具有約束力。請問：(1)為保障兒童相關權益，CRC提出那些普遍性的指導原則？(2)CRC彰顯出那些兒童權益保障的發展趨勢？(3)請列舉任何兩項我國與兒童及少年權益保障的相關立法名稱，並說明其立法目的。(25分)

試題評析	本題皆為兒少的基本考題，只要能掌握「兒童權利公約」與兒少相關立法，就可以完整作答本題，取得基本分數。
考點命中	《社會政策與社會立法(概要)》，高點文化出版，戴羽晨編著，頁7-21~7-25。

答：

(一)CRC的指導原則

1. 禁止歧視原則(第2條)

締約國應尊重本公約所揭櫫之權利，確保其管轄範圍內的每一兒童均享有此等權利，不因兒童、父母或法定監護人之種族、膚色、性別、語言、宗教、政治或其他主張、國籍、族裔或社會背景、財產、身心障礙、出生或其他身分地位之不同而有所歧視。

2. 兒少最佳利益為依歸原則(第3條第1項)

(1)所有關係兒童之事務，無論是由公私社會福利機構、法院、行政機關或立法機關之作為，均應以兒童最佳利益為優先考量。

(2)締約國承諾為確保兒童福祉所必要之與保護和照顧，應考量其父母、法定監護人或任何對其負有法律責任之個人之權利與義務，並採取一切適當的立法和行政措施達成之。

3. 兒少之生存及發展權(第6條)

兒童擁有充分發展其全部智力及體能的權利。

4. 兒少表意權(第12條)

締約國應確保有形成其自己意見之能力的兒童有權就影響其本身之所有事物自由表示其意見，其所表示之意見應依其年齡與成熟度予以權衡。

LEVEL UP

專業科目 + IRT大會考 + 解析讀書會

高點

# 高普考弱科變強科

## 學 + 測 高效提升硬實力

111/12/10~18 考場限定，112單科 5 折起！

- ✓ 凡報名皆可參加「IRT大會考+解析讀書會」
  - ✓ 依照報名科目數提供測驗&讀書會次數，不限同一報名科目，只要是同類別考科皆可參加測驗&該科讀書會
  - ★ 範例：曾高上同學報名112高考一般行政「行政學」，他可參加IRT「行政法」大會考
- ※詳細訊息請洽各分班櫃檯



## 作題評量中心(練題智庫)

精準  
施測

分析  
考點

成績  
落點

矯正  
能力

研究所 / 高普考 / 證照 實體檢測站

### 從學到用之間的測與評



仿真考試



解析班



個人報告



讀書會/題目會

### 高普考大會考 (3-5月舉辦)



◀ 了解詳情

#### 行政

類別：高考一般行政、一般民政、人事行政、戶政、法律廉政、財經廉政、社會行政  
科目：行政法、行政學、社會學、政治學、民法總則與刑法總則

#### 商會

類別：高考會計、財稅行政、經建行政、金融保險、統計人員  
科目：中級會計學(會計學)、成本與管理會計、審計學、財政學、經濟學、稅務法規、財務管理、民法、統計學

## (二)國際趨勢

- 1.從家務事到國家及國際社會共同的責任：兒童及少年福利和權益的保障，並非是兒童個人或父母的家務事，而是整個國家及國際社會所應共同關切的。
- 2.從差別待遇到機會均等：兒童不再因其種族、膚色、性別、國籍、宗教等的不同，而遭受不公平的對待，家庭、社會及政府給予每位兒童的機會應是均等的。
- 3.從生存權到發展權：給予兒童營造的生活環境，除了物質層次的基本生存保障之外，亦應擴及至心理與發展的層次。
- 4.從附屬地位到獨立個體：兒童不應被視為是附屬於成人或家庭的個體，其所表達的意見，應視其成熟程度予以適切的尊重。

## (三)

- 1.兒童及少年福利與權益保障法之立法目的：為促進兒童及少年身心健全發展，保障其權益，增進其福利，特制定本法。
- 2.兒童及少年性剝削防制條例之立法目的：為防制兒童及少年遭受任何形式之性剝削，保護其身心健全發展，特制定本條例。

## 【參考書目】

- 1.黃源協、蕭文高(2020)，社會政策與社會立法，雙葉書廊有限公司，頁84。
- 2.戴羽晨(2022)，社會政策與社會立法(概要)，高點文化事業有限公司，頁7-21~7-25。

四、臺灣的「長期照顧十年計畫2.0(106~115年)」(簡稱長照2.0)，強調欲推動「以社區為基礎的照顧」(community-based care)，並導入「社區整體照顧服務體系」(簡稱A-B-C體系)為其主要運作模式。請問：(1)社區整合性照顧的實踐必須具備那些重要的實務基礎？(2)什麼是長照2.0的A-B-C體系？(3)長照2.0推動迄今遭遇到的困境及其解決方法為何？(25分)

試題評析	本題屬於基礎題型，只要仔細閱讀長照2.0計畫內容，寫出正確答案並非難事，唯一要注意的是，在解釋長照2.0A-B-C體系時，建議同學也要簡單鋪陳政策的意涵及脈絡，以免在答題上過於單調。
考點命中	1.《社會政策與社會立法(概要)》，高點文化出版，戴羽晨編著，頁9-17~9-19。 2.《高點·高上111地特題神》社會政策與社會立法，戴羽晨編撰，第十三題。

## 答：

隨著我國的人口組成邁入高齡社會後，長照議題的重要性與日俱增。特別是長照2.0推行以來，是針對長照1.0的計畫修正創新四大重點，分別是：服務對象擴大、服務項目增加、服務提供單位掛牌、核銷規定鬆綁。

(一)社區整合性照顧的實踐應具備以下實務基礎：

- 1.社區整體照顧體系：為落實在地老化政策目標，建構以社區為基礎之整合式服務體系，增進長照服務提供單位分布密度，提高服務資源多元、可近的服務，長照2.0推動社區整體照顧服務體系，規劃4年(至109年)至少布建3,827處ABC長照服務據點。
- 2.銜接長照2.0出院準備友善醫院獎勵計畫：為縮短有長照服務需求之住院病人，於出院後取得長照服務時間，透過整合評估工具、評估人員訓練、資訊系統及評估作業流程，將原先民眾出院提出申請後才進行評估之流程提前至出院3天前完成評估，出院後7日內能取得長照服務。本計畫目標200家醫院配合本計畫，截至107年底參與獎勵計畫有184家醫院，達成率為92%。民眾於出院前接受評估之平均出院後接受長照服務日數，於106年5月62.95天降至108年2月9.58天。
- 3.失智服務：另為提供失智社區照護服務，協助失智個案及照顧者能就近獲得資源服務，設置失智社區服務據點，提供個案及照顧者支持服務，如認知促進、緩和失智、安全看視、家屬支持團體輔導諮商、家屬照顧課程等。
- 4.預防及延緩失能照護服務：以衰弱老人及輕、中度失能者為主要服務的對象，透過醫事及相關專業團

體，規劃並發展六大預防照護主題，提供單一或複合式照護方案，供辦理「預防及延緩失能照護」服務點使用。

- 5.長照人力發展：照顧服務員。為鼓勵國人投入照顧工作，除提高薪資待遇，以增加誘因外，尚修訂相關子法，明定一定年資之照服員可擔任居服督導員、長照機構業務負責人，促進晉升、鼓勵創業為「照老闆」。同時透過臉書、微電影等多元宣導管道，增進社會大眾對照服員之正確認知，提升照服員專業形象。

## (二)長照 2.0 的 A-B-C 體系介紹

### 1.介紹

過去與長照資源有關的服務單位多如牛毛，但單位間卻又各自獨立，互不影響，故長照 2.0 利用了 ABC 三級別整合、銜接所有服務，由 A 級提供其他兩級督導與技術支援，並讓長照體系與醫療共同參與生活支持體系。

A 級（社區整合型服務中心）：日間照顧、居家服務。

B 級：各類長照服務單位、複合型服務、日間托老。

C 級（巷弄長照站）：村里辦公室、社區關懷據點、老人服務中心、其他合適場域。

### 2.特色

(1)參與單位多元化：讓長照、醫療單位皆能共同參與。

(2)提升長照資源多樣性：將服務項目由原先的 8 項擴充為 17 項。

(3)促進長照服務彈性化：以社區巡迴接送串聯 A、B、C 三者，提供更為連續多元的服務。

## (三)長照 2.0 面臨的困境

1.住宿式機構資源不足及不均：就使用住宿式機構服務者端而言，多數認為機構收費金額造成經濟負擔，目前長照 2.0 補助對象僅限居家式及社區式服務，現行接受失能老人公費安置補助者對亦僅 7 千多人。又，經盤點全國住宿式機構一般護理之家、老人福利機構及榮民之家資源顯示，全國占床率為 8 成，原因推論城鄉資源分布不均，民眾資源取得不易。

2.長照人力缺口：長照給支付新制之實施影響居服員薪資調升，影響照顧服務員至社區式長照機構及住宿式機構工作之意願，形成社區式及住宿式機構招聘新進人力不易。另，現有社區式長照機構及住宿式機構照服員因居服單位薪資待遇較優而轉換至居服單位工作。另假日及夜間時段照顧服務量能待充實。

3.偏鄉交通：考量偏遠地區地理環境、醫療院所密度、現有交通資源較不便，衛福部業於長照給付及支付基準，將交通接送服務給付額度及部分負擔比率依轄區面積分為四類，給付額度為 1,680 元至 2,400 元不等，並修正長照給付及支付基準中有關交通接送服務第四類偏遠地區給付對象擴大至長照需要第 2 級以上，以利各縣市因地制宜發展交通接送服務。針對服務原住民區、離島及偏遠地區長照對象之交通服務特約單位，本部亦透過政策性補助其交通車輛。

### 【參考書目】

1. 衛福部長照專區(2022)，長照十年計畫 2.0—建立我國社區整體照顧模式，佈建綿密照顧網。  
<https://1966.gov.tw/LTC/cp-5200-42415-201.html>。
2. 戴羽晨(2022)，社會政策與社會立法(概要)，高點文化事業有限公司，頁9-17~9-19。
3. 衛福部(2019)，長照2.0執行情形、困境及未來規劃專案報告。

【版權所有，重製必究！】

高點 高點·高上

## 高普考

行政 廉政 社會 必勝智囊

## 狂作題班 → 海量練題

求勝科目 行政·人事·廉政 (限面授)

好試解籤 名師親帶&助教輔導  
練題，切中核心解題力。達人推薦 連續考取：111 高考一般行政、  
普考一般行政、政大公行所  
王思雨 狂作題班可幫助整理每天進度，課程結  
束後到考試前的時間，可依照其上課順  
序接續安排自己的複習進程，對於寫作  
時間、審題等技巧的掌握度皆有所增長全修 \$15,000  
單科 \$3,500

## 選擇題誘答班 → 鞏固判斷力

求勝科目 行政法/行政學/政治學

好試解籤 選擇經典題大補帖，基礎題、  
偏離題、趨勢題一網打盡！達人推薦 考取：111 普考一般民政  
張銘仁 高凱老師的行政學選擇題誘答班幫各  
位整理行政學的法條題本，這是之前  
不太容易準備到的範圍，也是這幾年  
容易出題的題型，助我掌握更加全面。

\$800 / 科

2堂/科 (定價\$2,000)

## 總複習班 → 提升統整力

求勝科目 共同科目+專業科目

好試解籤 重點歸納、時事修法以及命題趨勢提醒。

達人推薦 考取：111 高考戶政  
劉怡伶 總複習課老師會整理極重點的內容以及時事跟修  
法的補充，讓我有更明確的努力方向。高考 \$5,000  
普考 \$4,000  
(定價\$8,000起)

## 申論寫作班 → 論正寫題力

求勝科目 · 行政法/行政三合一/政治/刑法/刑訴/各國考銓  
· 社工三合一

好試解籤 課前練題，高質量批改服務，建立答題架構，提高寫作高分力！

達人推薦 考取：111 高考一般行政【探花】  
張凱婷 政治學一直是我的弱科，有時候明明了解題意，但在論述時  
又常常卡關。在申論寫作班及狂作題班所練習的題目，常因  
理解錯誤、語意不順、篇幅不足等問題，而被老師批上滿滿  
的紅字，而那些紅字也時刻警惕著自己必須不斷改進。

\$2,500起 / 科

6堂/科 (定價\$5,000)

以上考場優惠 111/12/18前有效，限面授/VOD，當期最新優惠詳洽各分班櫃檯或高點行政學院生活圈！

另有行動版課程隨時可上  
試聽&購課，請至1 知識達購課館  
ec.ibrain.com.tw2 高點網路書店  
publish.get.com.tw