

題神降臨
萬試OK!

高點・高上 地方特考

解題講座

財政學

施敏 (張曉芬)

中會
會計學

鄭泓 (鄭凱文)

稅法

曾繁宇

公共
人資

何昀峯

行政法

嶺律 (陳熙哲)

行政學

高凱 (高凱傑)

資料
結構

王致強 (蕭立人)

12/9起首播



高點高上高普特考公職

FB 粉絲團

高普考行政學院

FB 粉絲團

高點會人會語

FB 粉絲團

高點資訊科際學院cs

FB 粉絲團

12/9(二)實體講座

稅法・曾繁宇
高雄班 18:30

行政學・高凱
台南班 17:00



線上抽好書、分眾課等好禮!

《政治學概要》

甲、申論題部分：(50分)

一、法國第五共和憲法被視為是半總統制的原型，請說明法國半總統制的制度設計與特質。當前法國政局不穩定，兩年內已經更換了五個內閣，請分析其憲政制度為何難以解決當前的政府運作問題？(25分)

試題評析	本題以半總統制的制度設計與特質為起頭，考生必須同時理解半總統制的運作方式，尤其是被稱為換軌制的設計在沒有左右共治後，總統又不願意或無法達到最大共識任命一個國會多數支持的總理時，此種制度運作遇到爭端歧異乃是難以避免。而馬克宏遇到的是極右派與民粹主義興起的歐洲，當他要推動民眾較為敏感的退休金改革時，註定會引起極大的政治紛爭。本題要求考生分析近兩年法國政治動盪卻無法解決的「憲政制度因素」，所以其他的因素不能作為主要答案，但能作為時空背景而提及。總體而言，回答第二個問題必須結合第一個問題的答案與理解近兩年法國政府的內閣不斷更迭的情況，方能作答。本題頗有111地特四等政治學概要的第二題申論題的風範，需經複雜思考後才有答案。
考點命中	1.《政治學(概要)重點整理(2024)》，高點文化出版，方彥鈞編著，頁6-24~6-26。 2.《政治學(概要)解題完全制霸(2025)》，高點文化出版，方彥鈞編著，頁3-13~3-18。

答：

法國第五共和所採取的半總統制(semi-presidential system)是一種融合內閣制與總統制精神的憲政體制。半總統制度運作的核心在於雙元行政架構，也就是總統和總理兩者之間的權力關係，此又涉及總統與國會間的權力關係，因而法國在過去曾經出現三次的左右共治(cohabitation)。但隨著總統與國會議員任期調整後未再出現，使得憲政運作的權力核心轉移到總統身上。近年來，歐洲遭遇到極右派與民粹主義(populism)的興起，政治上走向極化(polarization)，法國也存在著極右派政黨的國民聯盟與極左派的不屈法國政黨，總統馬克宏因而更難進行政黨間的協調，而當馬克宏身為憲政運作權力核心卻無法在制度上協調政黨間的歧異時，似乎僅剩下辭職一途。茲就題示，分析如下：

(一)半總統制度設計

1.依據Duverger的見解，半總統制有以下三項制度條件：

- (1)存在一個具有普選(universal suffrage)基礎的總統。
- (2)共和國的總統具有一定程度的政治權力。
- (3)總統任命總理，而總理及各部部長行使行政權，並且只有在國會表示不反對下得以持續行使職權。

2.雙元行政架構：

半總統制有兩個行政單位，分別是直選而有實權的總統，以及一個向國會負責的總理與內閣。依據第五共和憲法的規定，總統統率三軍、主持國防會議，談判並批准條約，扮演國家利益仲裁者的角色；而總理有權指導政府活動、政府決定與指導國家政策，並任命文武官員，負責國防，確保法律之執行，顯見兩者均有行政權，但界線模糊。

3.換軌(alternation)或擺盪(oscillation)：

半總統制的制度混合總統制與內閣制，政府的權力在國會與總統之間擺盪，關鍵點在於總理是否與總統屬於同一個政黨，而前述情況則取決於國會的多數黨是否為總統黨。假若國會多數黨為總統黨，總統得任命與自己同黨者擔任總理；若否，則必須任命在野黨者為總理，形成左右共治。

(二)無法解決當前難題的憲政制度原因

1.少數政府(minority government)導致政府不穩定：

馬克宏為了維持中間派的路線，在懸峙國會(hung parliament)的情況下組成少數政府，也就是未獲國會支持過半的內閣，導致政府提出的相關法案皆難以獲得在野黨的認同，甚至爆發政黨之間的衝突，進而使在野黨提出不信任案杯葛政府。

2.總統成為權力核心，不再有左右共治：

為了避免再次形成左右共治，法國於2000年修憲調整總統與國會議員的任期一致，並於2002年延後國會選舉，使選舉期間形成「先總統後國會」的蜜月期選舉(honeymoon election)，嗣後法國未再出現過共治。此情況使得政府的運作權力核心偏向總統，憲政的權力不再換軌或擺盪，因而當總統與其政黨與在野黨之間有嚴重的衝突時，將缺乏制度的協調空間，除非總統願意與在野黨分享權力。

3.總統作為穩定憲政者的失能：

當整個憲政體制的運作都偏向總統，總統成為整個體制運作的權力核心，一旦發生任何問題或危機都仰賴總統進行協調，法國第五共和憲法規範總統有「阻撓決策的權力」。法國從2024年發生一連串的不信任案倒閣或總理請辭情況，馬克宏已於2024年解散國會重選，但新的國會並沒有使政府穩定下來，此意味著民意並不站在總統這邊。馬克宏不斷的任命新總理卻無法維持政府穩定的情況下，他似乎只剩下被罷免或辭職一途。但法國罷免總統的門檻極高，必須有兩院2/3絕對多數通過。因此，在國會無法通過罷免總統案，且總統在理解民意不支持他卻又不願意辭職的情況下，法國所遭遇的政府危機似乎只能持續下去職到馬克宏任期結束，或他願意主動辭職。

二、歐洲聯盟（European Union）可說是當前世界最具代表性的區域整合範例，請說明二次戰後歐洲整合的源起與歷史發展？目前有那些治理危機？請舉例說明之。（25分）

試題評析	本題明顯已超越命題大綱範圍。第一個問題對於考生的難度應該不大，歐盟的整合過程、擴大與英國退出，是過程中必須提及的內容。但是第二個問題則是測驗考生對於2024至2025年歐洲政治情況的理解與分析，面對經濟與政治動盪的兩年，應有許多內容可以敘述，包含德法的政治動盪、民粹主義、極右派政黨、歐洲陷入經濟衰退、俄烏戰爭...這些都是可以敘述的事件。
考點命中	《政治學(概要)重點整理(2024)》，高點文化出版，方彥鈞編著，頁16-32~16-34。

答：

歐洲聯盟（European Union, EU）的發展源自於歐洲部分國家認為需要發展成一個更為緊密的歐洲，因而透過特定議題的合作與超國家組織的形成，最後整合成為EU，並在發展過程中不斷地增加成員國，進而成為世界上最大的超國家實體。EU的發展過程並非一帆風順，二十一世紀初就因為全球金融海嘯而導致歐元區產生經濟危機，嗣後又遭遇東歐移民潮與英國脫歐（Brexit），雖然EU都安然地度過，但近年來EU也面臨到許多嚴肅的議題導致治理困境，包含俄烏戰爭、經濟衰退、極右派政黨興起、政治極化（political polarization）等危機，都讓EU的治理更加的困難。茲依題示，說明如下：

（一）歐洲整合的發展

1. 整合的簡要發展：

經歷過兩次大戰的歐洲遭受嚴重摧殘，因而一些歐洲國家的政治領袖開始提倡一個全新的歐洲政策，建構一個新個歐洲秩序。當時法國外交部長舒曼（Robert Schuman）採用莫內的建議，提出歐洲整合的遠大目標，促成後續的「歐洲煤鋼共同體」（European Coal and Steel Community, ECSC）的出現，透過1951年《巴黎條約》的簽署而生效。1957年，簽署巴黎條約的六個國家復簽署《羅馬條約》，成立「歐洲經濟共同體」（European Economic Community, EEC）與「歐洲原子能共同體」（European Atomic Energy Community, EUROATOM），這些組織的目的都是為了讓歐洲國家能有更為緊密的合作。1965年，EEC的成員國簽署了《合併條款》，使得ECSC, EUROATOM與EEC整併成為「歐洲共同體」（European Community, EC）。1992年，EC成員國簽署《馬斯垂克條約》，使EC轉變為現代人熟知的「歐洲聯盟」（European Union, EU），其涉及的層面包含經濟、政治與安全的聯盟。

2. 聯盟的擴大：

歐盟從最初的六個成員國：比利時、荷蘭、盧森堡、西德、法國與義大利，後續不斷地有許多歐洲國家加入，例如，英國、愛爾蘭和丹麥在1973年加入，80年代則有希臘、西班牙及葡萄牙的加入，但也面臨格陵蘭的退出，1995年則是有奧地利、瑞典與芬蘭的加入。2004是歐盟最大的一次擴張，被稱為歐盟東擴（EU enlargement），原本屬於後共產的一些東歐國家決定大舉加入歐盟，包含波蘭、愛沙尼亞、立陶宛、捷克、斯洛伐克...國家，此次東擴使歐盟成為全球最大先進區域實體。但後續遇到沸沸揚揚的英國脫歐，其藉由在2016年的全國公投決定脫離歐盟，並於2020年正式脫離。

3. 歐盟經歷的危機：

雖然歐盟在近三十年間不斷擴大，但歐洲整合之路並非如此順遂，而是遭遇過三次的危機。第一次為歐元區危機（eurozone crisis），也就是歷經2007年至2009年全球金融海嘯後，產生所謂的「歐豬五國」（葡萄牙、義大利、艾爾來、希臘與西班牙，PIIGS）；第二次則是在歐盟東擴後，那些後共產國家的人民大舉遷移到經濟較為富裕的西歐國家，對西歐各國家產生治理的難題和引起極大政治爭議，此即移民危機（migration crisis）；第三次為英國脫歐，英國脫歐的行動被整合懷疑論者認為歐洲整合計畫的瑕疵，且當時有股極強的民粹主義在蔓延，歐盟深怕脫離的行為渲染到其他國家，但後續事實證明，只是一個難相處的夥伴（awkward partner）的離開。

（二）歐盟目前的治理危機

高點・高上公職 函授課程

不用到教室，也能上到全國最好的公職課程！

知識達課輔戰隊

線上線下

全面應援你的上榜路！



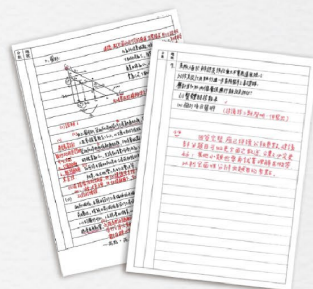
① 社群互動

加入群組由老師親自釐清觀念及學習弱點，分析考情與備考策略，還能與同儕互相打氣！



② 課業諮詢

課業問題，直通授課老師、助教團，由授課老師或該科助教為你指點迷津。



③ 閱卷批改

提供手寫作答後、拍照上傳到「課業諮詢服務」專區，由老師／助教提供寫作指導。



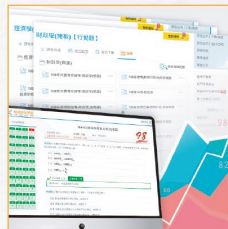
④ 助教課輔

與助教面對面互動，汲取實戰經驗與答題訣竅！



⑤ 讀書會

老師助教共組，課前測驗、課後講解、強化答題技巧的課輔課！



⑥ 作題評量

平時練習驗收學習成效；考前動練錯題，培養預試高分！



詳細服務
看更多 ▶

※以上服務僅限輔導期限內部分類科

114/12/31前

憑114地特准考證享優惠

★115高普考全修課程，享常態特價**最高折2,000元**！

★另有115單科、申論寫作正解班、經典題庫班、總複習。

優惠詳洽櫃檯！



線上諮詢

1.地緣政治的壓力：

地緣政治的壓力主要來自於2022年開始的俄烏戰爭，由於俄羅斯向西入侵烏克蘭，使歐盟不得不向烏克蘭提供援助以協助其自衛，但又不能援助的過頭以免引起俄羅斯的不滿，同時歐洲許多國家也無不強化自身的國防軍事能力。俄烏戰爭自開打至2025年底，雖然美國近期積極介入進行和平談判，但似乎看起來尚未有終止的跡象。

2.經濟成長停滯：

前述的俄烏戰爭對歐洲帶來了能源危機，尤其是歐洲對於俄羅斯輸出的天然氣有高度依賴，再者，戰爭的發生提高了物價，便引發高強度的通貨膨脹（inflation），讓歐洲經濟面臨危機。且歐洲本身面臨產業結構老化與勞動力短缺的問題，如法國更是有可能會發生債務危機，導致許多歐洲國家經濟發展遲滯，甚至是陷入衰退，明顯落後於美國及搭上本波AI浪潮的高科技國家。

3.極右派政黨的興起與主要國家內部政治動盪：

歐洲內部面臨著民粹主義（populism）的浪潮與政治極化，許多國家國內政治動盪，政治領導階層無力穩定政局，使得許多極右派政黨興起並獲得許多人民的支持。法國近兩年不斷面臨內閣更迭的問題，不論馬克宏任命誰當總理，內閣總是無法問鼎，馬克宏因而面臨巨大的批評和壓力。德國內部面臨類似的情況，2025年的聯邦議會選舉，傳統的紅綠燈政府慘敗，由中間偏保守的基民/基社聯盟取得第一大黨的位置，第二大黨則是極右派的另類選擇黨。

4.川普回歸白宮：

川普在2024年贏得總統選舉重回白宮對世界許多國家產生重大影響，尤其其他上任後就開始遣返移民與實施對等關稅政策，在2024年與2025年都產生對世界經濟秩序進行重整的影響力，歐洲傳統的工業出口品成為川普課稅的商品，使得歐洲各國的經濟受到影響。而川普強硬介入俄烏戰爭的行為，無疑顯示出歐盟對結束該戰爭的無能為力，甚至川普介入後，歐盟更要謹言慎行以免惹得他不高興。然而對於川普的行徑，歐洲有些國家不認為需要採取百依百順的態度，但某些國家不願意與美國正面衝突，而川普做為一個外交時常有突發奇想的政治領袖，難保未來可能會與歐盟發生衝突。

乙、測驗題部分：(50分)

- (C) 1 許多西方傳統思想對於政府存在的目的抱持著敵視的觀點，下列何者對政府的存在最為友善？
 (A) 個人式的自由主義（libertarianism）
 (B) 社會主義（socialism）
 (C) 保守主義（conservatism）
 (D) 無政府主義（anarchism）
- (B) 2 下列何者並非是政治科學和政治哲學的分野？
 (A) 政治科學較為注重實然面，政治哲學較為注重應然面
 (B) 政治科學比較不重視理論，政治哲學比較重視理論
 (C) 政治科學比較重視經驗檢證，政治哲學比較不重視經驗檢證
 (D) 政治科學強調價值中立，政治哲學則主張特定價值並論證之
- (C) 3 政治學是研究政治的科學，由此定義出發，下列何種的研究主題組合，均符合政治學的研究範圍？
 (A) 國家、政府、決策與風俗
 (B) 主權、政府、運輸與社會階層
 (C) 國家、政府、決策與政黨
 (D) 國家、政府、決策與物流
- (A) 4 衡諸各國經驗，民主轉型並不必然成功。下列國家，何者自冷戰結束後遭遇民主鞏固（democratic consolidation）失敗，反轉為威權政權？
 (A) 俄羅斯聯邦（Russian Federation）
 (B) 愛沙尼亞（Estonia）
 (C) 捷克（Czech Republic）
 (D) 立陶宛（Lithuania）
- (C) 5 下列何者不是現代政府的特徵？
 (A) 現代政府的結構是分殊化的
 (B) 現代政府是法律化的
 (C) 現代政府是個人化的

- (D) 現代政府是權力分立的
- (C) 6 全球化興起所產生新的行為者，下列何者是具有超國家、第三部門性質？
- (A) 跨國企業
(B) 官方國際組織
(C) 國際非政府組織
(D) 草根性組織
- (D) 7 當代民主理論中，有多元論和菁英論兩種不同觀點，下列何者屬於菁英論的看法？
- (A) 一個民主社會中，政府施政內容是有許多彼此相互競爭的利益團體所共同決定
(B) 對於選舉的功能持肯定的態度，認為民眾可以透過選舉對於政府的政策發揮影響力
(C) 選民投票的選擇，很大程度是基於候選人的政見來決定其支持對象
(D) 國家政策的制定主要是由少數較為富有、教育程度較高與跟掌權者關係較好的人士主導
- (A) 8 我國憲法法庭的職權，下列何者錯誤？
- (A) 彈劾總統提案權
(B) 政黨違憲解散審理
(C) 法令違憲審查權
(D) 統一解釋法令權
- (D) 9 我國憲法明列人民享有之權利，當中那一項權利主要是為維護人性尊嚴及個人主體性，保障個人生活私領域免於國家侵擾，以及維護個人資料之自主控制？
- (A) 人身自由
(B) 言論自由
(C) 居住及遷徙自由
(D) 秘密通訊自由
- (C) 10 根據憲政主義的原則，關於政府與人權之間的關係，下列何者錯誤？
- (A) 政府是人權的最大敵人
(B) 人權的保障需要政府的存在與有效且合理的運作
(C) 大政府最能充分保障人權
(D) 古典自由主義認為公民權就是政府不能對個人所採取的行動
- (D) 11 關於政治文化、政治社會化與統治正當性的相關敘述，下列何者錯誤？
- (A) 政治文化的形塑與政治社會化密不可分
(B) 統治正當性的基礎與政治文化所含的主要價值跟規範有關
(C) 政治社會化是傳遞社會規範與價值的過程
(D) 民主的政治文化是統治正當性的唯一基礎
- (A) 12 關於憲政主義作為一種意識形態，下列敘述何者錯誤？
- (A) 憲政主義最早起源於 1776 年美國獨立宣言
(B) 憲政主義主張政府的權力應受限制
(C) 憲政主義主要的目的是保障人權
(D) 憲政主義深受古典自由主義之影響
- (C) 13 依據白魯洵 (Lucian Pye) 賦予政治發展的內涵，下列何者錯誤？
- (A) 政治發展即群眾動員和參加
(B) 政治發展即政治現代化
(C) 政治發展是商業社會典型的政治形態
(D) 政治發展是經濟發展的政治先決條件
- (A) 14 關於成文憲法與不成文憲法的敘述，下列何者錯誤？
- (A) 不成文憲法比成文憲法更能確保人權的保障
(B) 不成文憲法比較具有適應社會變化的能力
(C) 不成文憲法的内容易受到法官或國會議員的改變
(D) 成文憲法又稱為法典法
- (B) 15 有關我國憲政體制的特徵，下列敘述何者錯誤？
- (A) 人民基本權利採取憲法保障主義
(B) 修憲前屬於修正式委員制
(C) 閣揆由總統任命

- (D) 修憲後較屬於雙首長制
- (D) 16 下列何者不是立法機關立法功能萎縮的原因？
 (A) 為因應國家所面臨的複雜議題，行政權逐漸擴大
 (B) 國會組織扁平化，缺乏有效率的指揮系統
 (C) 利益團體比國會更能有效聚集民眾意見
 (D) 多數黨國會議員強力監督政府
- (D) 17 有關委員會中心型的國會，下列何者正確？
 (A) 國會議員自主性低
 (B) 主要功能並非審議法案
 (C) 法案的實質形成在二讀階段
 (D) 美國是本類型主要的代表國家
- (D) 18 政治文化與政治社會化密不可分，一般認為下列何者並非進行政治社會化的主要機構？
 (A) 媒體
 (B) 家庭
 (C) 學校
 (D) 市場
- (D) 19 關於行政體系中行政中立的敘述，下列何者錯誤？
 (A) 確保文官不受政治因素干擾
 (B) 約束文官不參與政治活動、不介入黨爭
 (C) 文官保障與升遷立足於永業制與功績制
 (D) 政務官須堅守行政中立的原則
- (C) 20 對於單一選區兩票制（混合制）的敘述，下列何者錯誤？
 (A) 混合制可以再分為並立制與聯立制
 (B) 選民有兩票，不一定都會投給同一個政黨
 (C) 德國聯立制允許候選人重複提名，日本並立制候選人不得重複提名
 (D) 多數決席次與比例代表席次的組合比例各有不同
- (C) 21 從社會心理因素來看，因為對政府政策沒有信心，而參加政治活動，是因為下列那一種因素？
 (A) 政治效能感
 (B) 政治信任感
 (C) 政治不滿感
 (D) 政治參與感
- (A) 22 如果民眾認為自身能影響政策、願意去投票，是因為下列那一個因素？
 (A) 政治效能感高
 (B) 政治信任感高
 (C) 相對剝奪感高
 (D) 政治疏離感高
- (D) 23 總統候選人在辯論會中指明能源安全是我國首要挑戰，帶動媒體廣泛探討各國政策作法，選民認為這是未來 4 年最需要被解決的問題。符合下列那一種傳播效果的論點？
 (A) 沉默螺旋
 (B) 樂隊花車效果
 (C) 認知不和諧理論
 (D) 議題設定理論
- (C) 24 下列何者不是政治傳播的要素？
 (A) 政治傳播者
 (B) 政治傳播的訊息
 (C) 政治傳播的文化
 (D) 政治傳播的對象
- (D) 25 關於利益團體與政黨的比較，下列何者錯誤？
 (A) 利益團體中有一部分不與政治發生關聯，不打算對政府施壓，與政黨不同
 (B) 利益團體試圖從政府外部發揮影響力，多數政黨試圖贏得政權，從政府內部執行權力
 (C) 利益團體與政黨的區別，在於兩者的組織化與運作程度有所不同

(D) 利益團體所關心的與訴求的議題，比起政黨所關心與訴求的議題要廣泛許多

高
點

■

高
上

【版權所有，重製必究！】



堅持夢想
全力相挺

公職 快速通關

EXPRESS >>>

Pass!

地特准考證 就是你的 **VIP券**

弱科健檢



加入【高普考行政學院生活圈】可免費預約參加 >>>



114/12/6-31 前

行政

法律

廉政

社會

享考場獨家優惠！

115
高普考
衝刺

【總複習】面授/網院：特價 4,500 元起、雲端：特價 6,000 元起

【申論寫作正解班】面授/網院：特價 3,000 元起/科、雲端：特價 7 折起/科

【選擇題誘答班】面授/網院：特價 1,000 元起/科、雲端：特價 1,500 元起/科

【狂作題班】面授全修：特價 18,000 元、單科：特價 6,000 元起/科

115
高普考
達陣

【面授/網院全修班】

特價38,000元起，加入生活圈領券再折2,000元+線上課程2科
舊生再優5,000元+線上課程2科

【考取班】高考：特價 49,000 元、普考：特價 44,000 元(限面授/網院)

115調查局
行政警察
關務特考

【面授/網院全修班】

特價33,000元起，考場獨家再折2,000元+線上課程2科

單科
加強方案

【115年度】

面授/網院：定價 65 折 起、雲端：定價 85 折

※優惠詳情依各分班櫃檯公告為準