

**高
點**
堅持夢想
全力相挺

公職 EXPRESS >>>
快速通關
地特准考證 就是你的 **VIP券**

Pass!

弱科健檢 

加入 **【高普考行政學院生活圈】** 可免費預約參加 ►►►



114/12/6-31 前 行政 法律 廉政 社會 享考場獨家優惠！

**115
高普考
衝刺**

【總複習】面授/網院：特價 4,500 元起、雲端：特價 6,000 元起
【申論寫作正解班】面授/網院：特價 3,000 元起/科、雲端：特價 7 折起/科
【選擇題誘答班】面授/網院：特價 1,000 元起/科、雲端：特價 1,500 元起/科
【狂作題班】面授全修：特價 18,000 元、單科：特價 6,000 元起/科

**115
高普考
達陣**

【面授/網院全修班】
特價38,000元起，加入生活圈領券再折2,000元+線上課程2科
舊生再優5,000元+線上課程2科
【考取班】高考：特價 49,000 元、普考：特價 44,000 元(限面授/網院)

**115調查局
行政警察
關務特考**

【面授/網院全修班】
特價33,000元起，考場獨家再折2,000元+線上課程2科

**單科
加強方案**

【115年度】
面授/網院：定價 65 折起、雲端：定價 85 折

※優惠詳情依各分班櫃檯公告為準

高點 · 高上公職 函授課程

不用到教室，也能上到全國最好的公職課程！

知識達課輔戰隊

線上線下

全面應援你的上榜路！



① 社群互動

加入群組由老師親自釐清觀念及學習弱點，分析考情與備考策略，還能與同儕互相打氣！



② 課業諮詢

課業問題，直通授課老師、助教團，由授課老師或該科助教為你指點迷津。



③ 閱卷批改

提供手寫作答後、拍照上傳到「課業諮詢服務」專區，由老師 / 助教提供寫作指導。



④ 助教課輔

與助教面對面互動，汲取實戰經驗與答題訣竅！



⑤ 讀書會

老師助教共組，課前測驗、課後講解、強化答題技巧的課輔課！



⑥ 作題評量

平時練習驗收學習成效；考前勤練錯題，培養預試高分！



詳細服務
看更多 ►

※以上服務僅限輔導期限內部分類科

114/12/31前

憑 114 地特准考證 享優惠

★115高普考全修課程，享常態特價最高折2,000元！

★另有115單科、申論寫作正解班、經典題庫班、總複習。
優惠詳洽櫃檯！



線上諮詢

《地方政府與政治》

一、就中央與地方權限之劃分而言，國家事務與地方事務權力的劃分有以下三種形式：中央集權制、地方分權制以及均權制。試申論其各自的特點與差異。（25分）

試題評析	本題為府際關係分權理論的基本概念，甚至沒有考近年學者所提出的夥伴制，所以題目非常簡單，考生僅需將三種制度的內涵與特點敘述完整即可。
考點命中	1.《地方政府與政治(含地方自治概要)重點整理(2025)》，高點文化出版，方彥鈞編著，頁9-15～9-18。 2.《地方政府與政治(含地方自治概要)解題完全制霸(2025)》，高點文化出版，方彥鈞編著，頁A-7～A-9。

答：

中央與地方的權限劃分有三種理論為依據：中央集權制、地方分權制與均權制。中央集權側重權力集中於中央政府，大多事務由中央政府做定奪；地方分權制則是使地方政府擁有更多權限，使其能與中央抗衡，互不任意侵犯；均權制嘗試融入前兩種制度的優點，使中央與地方能夠適度合作以福利國民，我國即採取此種制度，惟實際運作上卻常因為事權劃分模糊導致府際衝突。茲依題示，說明如下：

(一)中央集權制

1.中央集權制是指國家的統治權集中於中央政府，地方政府僅為中央政府的下級派出機關，完全聽令中央政府的命令行事。地方政府的設立、變更與裁撤；地方首長的任命、調派與解職均屬於中央政府之職權，地方政府不能以自己的意思決定之。此種制度大多出現於「單一制」國家，中央政府集中大部分的權力，再藉由法令創設地方政府的權限。

2.此制度的特點如下：

- (1)權力仍為中央政府所擁有，地方政府僅係以「中央代理人」之資格，代為行使。
- (2)地方政府隸屬於中央政府，即便地方政府之權限係經由國會立法創設，惟實際上，地方政府多基於中央政府的命令行事。
- (3)中央與地方政府間實為「分治」，並非真正的分權。

(二)地方分權制

1.此制度係中央政府將治權的一部份，特別是屬於地方事務性質者，授權地方政府自行處理之制度，中央政府僅立於監督之地位，對於授權之事務原則上並不處理。地方分權制大多是「聯邦制」國家，此類制度是先有地方自治之事實，然後地方政府聯合起來，共同授權給一個高於各地方的中央政府處理共同的全國性事務，地方自治權是優先於中央權限。

2.此制度的特點如下：

- (1)地方政府權力受到憲法與法律之保障，非經修改憲法或法律，中央政府不得隨意更改或撤銷。
- (2)地方政府是地方統治權的主要行使者，並非中央的代理人，因而地方政府得依自己的意思決定有關地方的事務。
- (3)中央政府對地方政府僅具有監督權，且須依法為之，並不具指揮權。
- (4)中央政府與地方政府之關係建築於憲法或法律之上。

(三)均權制

前述兩種制度擁有各自的優點和缺點，實務上則不存在兩種純粹的制度，反而是互相吸取對方的優點，如中央集權制採取地方分權，地方分權制試圖集中事權，兩種制度相互混合。均權制則是具有中央集權與地方分權的優點，中央固然有其統一權，地方亦被授予自治權，兩者相互分享權力而平衡。所謂均權制，並非指中央和地方政府擁有平等的、相同的權力，而是指因事務性質各自擁有均衡的事權。中央政府擁有全國一致性之事權，可以加強國家統一；地方則擁有因地制宜的事權，可以適應地方需求。

二、當政府考慮進行行政區劃時，不同政黨與個人都會有很多不同的看法與意見。試申論欲決定單一行政區域的大小與層級數應考慮那些因素？（25分）

試題評析	本題考點至少十年沒有出現過，甚至通常只被視為選擇題考點，但本題將其提升至申論題，考生只要將教科書的內容盡量詳述清楚即可。
考點命中	《地方政府與政治(含地方自治概要)重點整理(2025)》，高點文化出版，方彥鈞編著，頁3-12。

答：

當代民主國家不論何種府際關係（intergovernmental relation）皆有一套中央與地方政府的分權方式，因而中央政府以下必須劃分不同的政府層級，以我國為例，中央以下劃分直轄市與縣（市），直轄市以下有山地原住民區，縣以下有鄉（鎮、市）。茲說明劃分行政區域大小與層級應考量之因素如次：

(一) 調和區域利益

區域大或小的決定，最好的方法是大小兼顧，也就是要謀取大區域的長處，也要吸取小區域的優點。因此在大區域中，再劃分若干小區域，不失為解決方法。所謂在大區域中劃分小區域，就是將地方政府劃分為若干單位，每一單位仍可劃分為若干小單位，因此有所謂的層級，地方政府乃有上下之分，區域乃有大小之別。小區域處理關係於該區域一地之利益，由該地方政府處理，當然，亦由各該地方政府自行負責。若事涉較大區域，關係於較大區域或較多人民利益者，可由較高級的地方政府處理。如果更大，則由更上級地方政府處理。

(二) 實施分工

政治事務的治理之道貴在分工，按事務性質，分別由各級地方政府處理。若不如此，則不僅增加紛繁困擾之程度，恐亦不能成事。是以各國莫不將政治事務予以劃分，規定何者由中央處理，何者由地方處理。另外再由上級地方政府將其權限加以劃分，規定何者由上級或下級地方政府處理。如此，中央或上級政府，只要保留監督權，而不必事無巨細，皆由自己去做。

(三) 劇分責任

政治事務不僅要分工，責任也要明確劃分，因為權責分明，才不會有推諉卸責的情事。凡事務有全國一致之性質者，由中央負責處理，關係於全區利害者，由上級地方政府負責處理，僅屬一地性質者，由各該地方政府全責處理。使各個層級的地方政府，各有其明確的責任。是以事權區分，統一的目標仍能達成。

(四) 確定系統

地方機關的特色，在有明確的指揮監督系統與井然有序的隸屬關係，否則雖有分工，雖然劃分權責，亦有各自為謀，各行其是，或者唯利是爭的情事，其結果，很可能會形成分期散漫，互不相關之狀態，以致不能發揮整理活動之有機體的功能。因此地方政府上有系統化的必要，能夠系統化，有了隸屬關係，而後上級政府始能指揮監督下級系統。

三、請問地方財政與國家財政本質上有那些相異之處？就財源部分，地方與中央政府的主要稅收財源一般是如何劃分，原因為何？試申論之。（25分）

試題評析	非常復古的考點，已經長時間未出現，近年來只被當作選擇題考點，甚至連選擇題都鮮少出現。本題考點並不難，國內學者教科書內有標準答案，也沒有任何思辨空間，複製貼上即可。
考點命中	《地方政府與政治(含地方自治概要)重點整理(2025)》，高點文化出版，方彥鈞編著，頁8-10~8-11。

答：

稅收是中央與地方政府推動政務的重要財源，一般而言，國家的財政規模與權限都比地方財政要大，因此中央能夠量出為入，地方僅能量入為出。中央與地方稅收財源劃分之理論有三種：範圍數量說、利益及能力說與徵收便利說。依據學者見解，我國的劃分理論屬於三說並容。茲依題示，說明如下：

(一) 國家財政與地方財政之差異

1. 國家財政規模較大，地方財政規模較小：

中央政府以整體國家為其管轄範疇，不僅必須面對跨域自治區事務的協調處理，而且必須面對國際事務的競爭與合作，例如：高速公路、機場、水庫、國防、外交等，故其收支有日益擴大之趨勢。至於地方政府則面對自治區域內的民眾與事務，其支出無法與中央政府相比。

2. 國家財政以量出為入，地方財政以量入為出：

國家財政收入來源較多，籌款方法甚多，故應以量出為入為財政運作的原則；換言之，以中央政府扮演角色的大小作為徵集稅源之準據。但地方財政收入來源較少，且以法令所規定者為限，籌款方法有限，故宜以量入為出為原則，否則極易造成地方財政的惡化。

3. 國家財政權限大，地方財政權限小：

國家財政支出係根據憲法與相關法律，其財政權甚大，以財政收入而言，關稅、所得稅等都是稅源穩定而豐富的好稅，以支出而言，如國防外交、全民健康保險等都是國家為求生存而必須擔負起的重大責任，故須有穩定財源以為支應。但地方財政權限較小，如使用牌照稅、印花稅等課稅之金額不大，但支



高普考行政分衆課

為好名次而來

打造高分力

海量解題力

提升寫作力



i 一堆例題見解，怎麼寫才高分？

申論寫作正解班 ▶ 論正技巧
緊扣命題趨勢，個人化批改指導，厚植寫作力！

高分實證

游○頤 在職考取 114高考一般行政

行政法申論寫作正解班加強我最弱的科目，最大的優點是老師會提供整本課本的重點整理筆記，更容易掌握重要爭點，對於剛接觸的法律小白來說受益良多！

※面授/網院 3,000元起/科，雲端 7折起/科

i 考試快到了，沒時間複習怎麼提升作答能力？

總複習班 ▶ 致勝關鍵
濃縮各科重點，快速複習，釐清觀念！

高分實證

郭○錦 114高考人事行政、普考人事行政
應屆考取 初考人事行政

總複習班主要優點是能拿到各科老師們編撰的講義，讓我可以再在考前快速翻閱及背誦考試重點，很有幫助。

※面授/網院 4,500元起，雲端 6,000元起

i 陷入思維誤區，兩個選項都似是而非？

選擇題誘答班 ▶ 掌握關鍵
嚴選誘答題型題庫，速解題意、準確作答！

高分實證

錢○語 應屆考取 114高普考一般行政

推薦給明明練習過許多題目，卻還是錯誤率高、抓不到關鍵的同學。選擇題誘答班會教解題的核心關鍵字，幫助你迅速發現盲點。

※網院 1,000元起/科，雲端 1,500元/科

i 寫得頭頭是道，但切中核心嗎？

狂作題班 ▶ 速效提分
名師親領搭配助教輔導，仿真模測有效提分！

高分實證

陳○宏 114高考人事行政、普考人事行政【榜眼】
台大公事所【狀元】、北大公行所甲組【探花】
應屆考取 113地特四等臺北市人事行政

考前上狂作題班，強化寫作力超有感！六週過程中，利用大量寫作申論題，除熟悉寫作架構，也透過加強課與檢討補強不足之處。

※面授限定，6,000元起/科

迎戰115高普考，“證”是時候！

114/12/31前，憑114地特准考證 · 網院全修課程：最高可折3,000元
【完整優惠詳洽各分班櫃檯或高點行政學院生活圈】 · 雲端函授全修：最高可折2,000元



另有**行動版課程**隨時可上
試聽&購課，請至

1 知識達購課館
ec.ibrain.com.tw



2 高點網路書店
publish.get.com.tw



出卻一項都不能少。

(二)中央與地方稅收財源劃分理論

1.範圍數量說：

即稅收之範圍與數量為劃分的標準。凡收入範圍較大，數量較多者，歸中央；反之，其收入範圍較小，數量少者，歸於地方。此說缺點在於範圍的認定並無絕對標準，難免模糊不明。

2.利益及能力說：

即納稅人負擔之能力及利益所及範圍為劃分標準。凡依納稅人負擔能力為比例而課徵稅，規劃中央。凡賦稅用途能使納稅人特別享受，其利益僅及於地方人民者，歸於地方。此說缺點係利益與能力之定義難有客觀標準。

3.徵收便利說：

即以賦稅之徵收辦理與否為劃分標準。凡稅之便於中央徵收者歸中央，便於地方徵收者歸地方，前者如關稅，後者如田賦。此說缺點在於過於偏重財稅行政，若所有稅收皆由地方徵收較為方便，則是否全數歸於地方？

四、美國的地方政府之中一般係以市（municipal）扮演的角色最為重要，地方組織也最為多樣化。

除了與我國類似的市長制（Mayor-Council System）之外，請試述美國的市政府組織是否有其他形式？又其優缺點分別為何？（25分）

試題評析	本題為考古題，甚至排除其中一種類型毋須敘述，整體難度低，考生應能充分作答。
考點命中	1.《地方政府與政治(含地方自治概要)重點整理(2025)》，高點文化出版，方彥鈞編著，頁6-13～6-16。 2.《地方政府與政治(含地方自治概要)解題完全制霸(2025)》，高點文化出版，方彥鈞編著，頁3-23～3-25。

答：

美國各市的制度因市憲章的授權不同，而具有高度的異質性。一般而言可以分為三種：市長制／市長議會制、委員制（Commission System）與市經理制（Manager System）。茲說明後兩者制度如下：

(一)委員制

1.制度特徵是組織簡單，立法與行政大權皆集中於民選的委員會手中，由至少3位，通常是5位或7位委員組成。所有的委員都是民選，每位委員至少負責一個市政部門，委員互選產生一位委員長，通常即市長，但其並無實權，非屬行政首長。委員制的組織架構中，最上層為選民，決定委員的人選；地方事務的最高決策機關為市政委員會。

2.制度優點：

- (1)選民直接選舉專家負責市政的管理。
- (2)黨派政治通常不會成為重要的政治議題。
- (3)選民可依據每位委員的不同專長進行市政投票。

3.制度缺點：

- (1)沒有權力分立的概念，欠缺有效的制衡體系。
- (2)委員關切的議題係自身專長部門的業務，而非整體市政，容易陷入專業盲點。

(二)市經理制

1.是一種仿照工商企業界的科學管理精神而設計。市議員由民選產生，雖然選區的利益不同，但卻擁有著相同的權力，主要的任務是決定政策、制定法規、選任市經理，因此市議會所決定的是政治事務，必須對選民負責。為了讓行政事務能夠順利推動，聘請市經理掌握市政管理，其所執行的是行政上事務，乃按照市議會的指示辦理，因此他無須對選民負責，但需負起行政責任以對議會負責。市經理為推動市政勢必要選任自己信任的局處首長。此制度下通常有一位市議會選任出的市長，但僅為名義上的首長，係市議會之主席及舉行典禮之代表；緊急狀況時可指揮警察，維持治安。市長的權力甚小，實際上是一個虛位首長。

2.制度優點：

- (1)行政與政治分離，故不易受到政治因素的影響。
- (2)市政由專家執行；市經理的甄補標準為「能力」，而非「政治因素」。
- (3)議會制定政策，市經理執行政策。

3.制度缺點：

(1)選民不能選任或罷免市經理，僅能由市議會為之。

(2)選民僅能選出少數的幾位議員。

(3)市長僅擁有少數的權力，甚至是沒有任何權力。

高
點

高
上

【版權所有，重製必究！】

高點行政學院

115/4月
陸續開課

分|眾|課

容易
額滿

行政 狂作題班

成功贏佔高普考 適用：**行政、人事、廉政**

課程特色

- 老師親授破除盲點
- 助教具關懷熱忱

魔訓制度

- 密集進度排課
- 點名制終結惰性
- 6週封閉訓練

名師坐鎮助教專輔

練題衝刺

今日管理照表操課

仿真模測有效提分

複習考
+
週考
+
全真模考

主題模考

依每堂課程主題
仿高普考範圍出題
每週考試

行政

114/12/6-31 考場獨家優惠

單科**6,000元起**、全修**18,000元起**

課程諮詢

陳○宏 連續考取：114高考人事行政、普考人事行政【榜眼】、

台大公事所【狀元】、北大公行所甲組【探花】、113地特四等臺北市人事行政

考前必上申論寫作班、**狂作題班**，強化寫作力超有感！老師在每週均會進行一對一的考卷檢討，診斷同學的學習成效，使我對於書寫技巧與思考面向有更多提升。

游○萍 跨系考取：114高考一般行政、普考一般行政

推薦**狂作題班**的密集訓練，老師們用心批改考卷，針對弱點提出建議。透過短時間練習大量題目，不僅能修正錯誤進行調整，也能保持考試手感，並訓練如何分配作答時間，有效提升實力。

LINE生活圈



FB粉絲專頁

