

《政治學概要》

試題評析

第一題：為基本題，相關內容多半出現在教科書中「利益團體」的章節，也是國考頗為熱門的考題，答題關鍵在於考生是否能夠掌握利益團體與政黨的差異。

第二題：屬於民主類型的變形題，公民投票與直接民主較為接近但又非傳統的直接民主。由於我國已將公投賦予法源，也曾在總統大選時進行公投，因此該考題仍屬熱門，未來考生也要留意其與創制、複決或是審議民主的比較。

甲、申論題部分：（50分）

一、請問利益團體與政黨有何不同？一個利益團體若有成員參加公職人員選舉而取得政治職務，請問這樣的利益團體是政黨嗎？為什麼？（25分）

答：

(一)根據學者的看法，利益團體是指：

- 1.一個獨立於政黨及政府之外的自主團體，其成立的目的是在於影響政策的形成。（Graham Wilson）
- 2.任何基於某些共同態度所形成的團體，此一團體企圖去影響社會上的其他團體以建立、維持或促進他們基於這個共同態度所發展出來的行為模式。（David Truman）

綜上所述，凡具有政治目的，從事政治活動或透過政治程序以爭取團體及成員利益的團體，稱之為利益團體。因此，除了政黨及政府之外，只要從事有目的的影響政策決定及其執行活動之任何社會團體，皆可稱之。其因須向政府部門遊說或施壓以遂行其目的，故又名「壓力團體」。

(二)1.利益團體與政黨相似處

(1)固定的組織

所有的社會團體（包括政黨在內），為了維持其日常的運作，都會建立固定的組織、製訂章程、訓練幹部，藉以約束團體成員，凝聚其向心力。

(2)領導人物

利益團體為促其主張得以實現，除了「施壓」的技巧外，建立知名度亦是很重要的方法。因此團體需要一個有聲望、有地位及社會影響力的領袖，對外拓展關係，對內統合團體成員意志，政黨亦然。至於領袖產生方式，則不必然是民主或獨裁。

(3)特定的政治目標

利益團體追求的利益，可能是政治的、經濟的...，但因其須影響「政策」，故就政治系統的角度來看，所有的利益團體都有政治目標。政黨作為一個政治團體，亦復如是。

2.利益團體與政黨相異處

(1)目的

政黨的主要目的在執政（即取得政權），以實施其政策；利益團體只為其本身利益，目標能實現即可，不在取得執政地位。

(2)政策範圍

政黨的政策是多方面的，包括內政、外交等。利益團體之政策，只是與其本身有關之小部分政策。

(3)競選

政黨之提名再競選為公職人員。利益團體會在政府部門中尋求代理人，但本身不提名候選人，多半只是暗中加以支持。

(三)政黨與壓力團體有一個很明顯的區別，即如凱依（V. O. Key）所說：「壓力團體是在藉影響政府來增進他們的利益，而不是靠提出候選人和追求政府管理的責任來增進他們的利益。」

綜上所述，利益團體的成員經由選舉取得政治職務，不論其是否為某政黨提名或是否得到團體的人力與財力支持，只要其不是由利益團體所提名，並不能影響利益團體的本質。當然，當利益團體的成員得到團體的支持而當選，自然會為團體的利益與目標而盡力，美國學者便將此種成員稱為「囊中議員」（pocket legislator）。

【高分閱讀】

1. 李鴻章，《政治學講義第二回》，第五章，頁31-32。
2. 李鴻章，《政治學總複習第一回》，第三部分精選試題，範例第四題。

二、近些年來公民投票是我國的重要政治議題，究竟何謂公民投票？並試說明贊成與反對公民投票的理由。（25分）

答：

- (一)公民投票譯自英文的Plebiscite，本意為羅馬之平民（Plebs）所為決議（Scitum）之意，在西元前五百年之古羅馬時代的共和時期，由平民（Plebs）爭取而產生了「平民議會」（Comitia Tributa）亦稱為「公民大會」或「人民大會」，取代原先之貴族會議及百人級會議（Comitia Centuriata）作為議論政事的參政機構。但當時所稱的平民係指具備納稅資格及戰時須參與作戰的羅馬市民。平民對議案可表達贊成或反對的決議（Plebiscitum），此類決議具有相當的重要性及法律上的強制性，公民投票（Plebiscite）一詞事實上即源自於此。另外，從近代政治史的發展來看，公民投票（Plebiscite）又有另一個意義，亦即它是為了個人統治之目的而舉行的公民投票，在近代史上，這樣的公民投票曾被拿破崙一世利用公民投票成為終身第一執政，拿破崙三世也利用公民投票建立帝制。後來的希特勒和二次大戰後的許多亞非新獨立國家的獨裁者，也利用所謂公民投票來合法化其獨裁政權。至於二十世紀九〇年代的波羅的海三國亦均利用公民投票來遂行其脫離蘇聯統治而獨立。依照現今歐美各國實際施行經驗的意涵，所謂公民投票（Plebiscite）是指由人民直接對「事」，而非對「人」，以投票方式表達是否接受的意見。所謂「事」，包括法律、議案或個別政策議題的公共事務。因此，不論是以法案為對象的創制、複決，或是只針對個別政策議題所進行的政策票決（Policy Vote），都是所謂的公民投票。
- (二)與公民投票頗為類似的複決（Referendum）則是憲政體制內的一種正常制度，源自古希臘，是人民直接參政的一項管道。現代國家如法國、瑞士、澳大利亞、愛爾蘭、瑞典等國，都有此制。這是選民對政府的政策或法案表示意見的方式。
- (三)公民投票思想的形成與制度的建立，殆與美國獨立，法國大革命之近代民主憲政思想與制度之成立，同其濫觴。公民投票在20世紀初期的歐洲尚稱盛行，以政府形成與國家疆界問題為主，通常須在國際監督下舉行；有時為了政權或統治之正當性尋求依據，亦有以此法進行者。公民投票所涉及的難度可稱最高，因為不像民意調查只是表明自己的偏好而已，公民投票往往須清楚意識到自己及下一代所須擔負的責任與後果。
- (四)贊成公民投票的主要原因乃在於公民投票運用得法可防止立法機關的專斷與失職，且可促進國民參政的興趣，又可提高國民之政治常識，應可鼓勵。但從各國實施之歷史經驗證實，並不如理論上所預估想像之合理，蓋大多數人民常依一己之利害而投票，不能平心靜氣顧全大局以判斷法律或政策之價值。事實上人民對政治與法律知識也不足，因此極易受少數野心家之宣傳所迷惑，不自覺的投票支持，致常有少數統治多數的現象，或因概採多數決方式，故多數壓迫少數之現象亦將無法避免，而且一些政客也可藉公民投票方式將立法責任分由全民負責以脫卸自己之政治責任。

綜而言之，公民投票固然為人民直接意志的展現，但在代議民主仍然是當代主流的民主類型環境下，民眾可依法進行公投，但不能因此廢除代議政體，兩者各有所需，相輔相成才能體現民意政治的精髓。

【高分閱讀】

1. 李鴻章，《政治學講義第三回》，第七章，頁18-19。
2. 李鴻章，《政治學總複習第一回》，第三部分精選試題，範例第十二題。

乙、測驗題部分：（50分）

- (A) 1 成文憲法有不少優點，下列何者不是它的優點？
- (1)比較能夠因應民眾的需求及感受
 - (2)人權保障原則得以確立，防止政府不當干預
 - (3)個人自由得到保障，避免威權主義產生
 - (4)立法權受到限制，減少國會主權的力量
- (B) 2 下列何種主義主張：「經濟體系應將壟斷性的利益代表組織，納入公共政策的決策過程，並與國家機構進行磋商」？
- (1)多元主義
 - (2)統合主義
 - (3)馬克斯主義
 - (4)新多元主義

- (A) 3 美國法院具有何種特別權力，可以對政府的行政命令或立法部門通過的法律，宣布違憲？
 (1)司法審核權 (2)行政審查權 (3)立法審查權 (4)法案審查權
- (C) 4 關於利益團體的敘述下列何者是錯誤的？
 (1)利益團體有利於促進民主社會的多元聲音
 (2)官僚機構也可以被視為利益團體之一
 (3)利益團體確保社會上每個人的聲音都能公平發出
 (4)利益團體有時又被稱為壓力團體
- (B) 5 下列那一項不是極化多元主義政黨體系的特徵？
 (1)政黨數目超過五個以上 (2)政黨都主張維持現有體系
 (3)社會對立激烈 (4)往中間移動的政黨往往受兩邊極端同時攻擊
- (D) 6 下列各項對於政黨認同之敘述，那一項是錯誤的？
 (1)它是一種心理上對政黨之歸屬感 (2)具有某一政黨認同者，不一定為該黨之黨員
 (3)很多人的政黨認同受到父母的影響 (4)政黨認同愈強者，投票率愈低
- (B) 7 以下何人不屬於社會契約說 (social contract theory) 的代表性人物？
 (1)霍布斯 (2)康德 (3)洛克 (4)盧梭
- (C) 8 下列那一個民主國家在選舉時實施強制性投票 (compulsory voting) ？
 (1)日本 (2)德國 (3)澳洲 (4)俄羅斯
- (B) 9 我國在第一次總統民選之前，最接近下列那一種政黨體制？
 (1)一黨制 (2)一黨獨大制 (3)兩黨制 (4)多黨制
- (D) 10 一般而言，實施下列那一種選舉制度的國家，其黨紀最易維持？
 (1)單記非讓渡投票法 (2)單記可讓渡投票法
 (3)單一選區相對多數制 (4)政黨名單比例代表制
- (A) 11 我國立法院欲通過對行政院院長之不信任案，須經多少立法委員以上之贊成？
 (1)全體立法委員二分之一 (2)全體立法委員三分之二
 (3)出席立法委員二分之一 (4)出席立法委員三分之二
- (C) 12 著有《正義論》(A Theory of Justice) 一書並聞名於世者，是下列那一位學者？
 (1)伯恩斯坦 (Edward Bernstein) (2)馬庫斯 (Herbert Marcuse)
 (3)羅爾斯 (John Rawls) (4)伊斯頓 (David Easton)
- (B) 13 下列那兩位政治領袖是1980年代新右派的代表？
 (1)柴契爾夫人與卡特 (2)柴契爾夫人與雷根 (3)梅傑與卡特 (4)梅傑與雷根
- (C) 14 國民關心政治、政治功效意識高，這是屬於何種的政治文化類型？
 (1)部落型政治文化 (parochial political culture)
 (2)臣屬型政治文化 (subject political culture)
 (3)參與型政治文化 (participant political culture)
 (4)中央型政治文化 (central political culture)
- (B) 15 提審制度是為保障：
 (1)表意自由 (2)人身自由 (3)集會自由 (4)信仰自由
- (D) 16 政治系統理論 (political system theory) 是下列那位學者所提出？
 (1)杭廷頓 (Samuel Huntington) (2)阿波德 (David Apter)
 (3)道爾 (Robert Dahl) (4)伊斯頓 (David Easton)
- (B) 17 在下列意識型態中，最強調訴諸人民情感的是：
 (1)自由主義 (2)民族主義 (3)無政府主義 (4)女性主義
- (A) 18 政治行為主義的目標是要將政治學發展成爲：
 (1)科學 (2)神學 (3)哲學 (4)法學

- (D) 19 應用經濟學的方法來研究政治現象，不包括下列那一種理論或模型？
 (1)賽局理論 (2)公共抉擇理論 (3)形式理論 (4)漏斗狀的因果模型
- (C) 20 下列何者不屬於民主的多元主義 (pluralism) 觀點之一？
 (1)分化的權力 (2)負責的選舉 (3)權力菁英 (4)團體政治
- (D) 21 政治學所謂的西敏寺模式 (Westminster model) 是指：
 (1)共識型民主 (2)強調將少數團體納入決策體制
 (3)協商式民主 (4)行政部門的權力源自於立法部門
- (C) 22 下列對政治學的行爲主義與後行爲主義之陳述何者正確？
 (1)行爲主義強調以質化方法研究政治學
 (2)後行爲主義主張以歷史研究途徑研究政治學
 (3)後行爲主義較行爲主義具有更多的人文關懷
 (4)兩者皆重視正式制度的研究
- (D) 23 冷戰終結後，誰曾提出「文明衝突論」 (the clash of civilization) ？
 (1)貝爾 (Daniel Bell) (2)福山 (Francis Fukuyama)
 (3)大前研一 (4)杭廷頓 (Samuel Huntington)
- (C) 24 極權政府和威權政府不同之處為何？
 (1)極權政府比較右傾 (2)極權政府比較左傾
 (3)極權政府想要控制社會的每一個面向 (4)威權政府想要控制社會的每一個面向
- (D) 25 下列那一項不是民主政治的重要價值？
 (1)重視個人價值 (2)重視政治平等 (3)強調多數決原則 (4)強調民粹政治

高上高普特考