

《人口政策與人口統計》

試題評析	今年度試題延續了去年的趨勢，納入了35%國籍與戶籍法規一科的內容，而未將人力政策（移民議題）納入，似乎是用我國戶籍議題彌補移民議題的空缺，值得未來準備時留意。其餘65%試題難易適中，鎮定作答仍是能有中上的表現，若國籍與戶籍法規準備充分更能如虎添翼。
------	--

一、請依據戶籍法及其施行細則之規定，說明「戶」的主要分類及其特性。（10分）根據內政部戶政司公布之戶籍登記資料顯示，截至民國110年9月底，全國總戶數持續增加，戶量則逐年微幅縮減。但是，臺北市的戶數不增反減，與去年同期相比已減少3,673戶，其餘五都的戶數則持續增加。請說明導致臺北市戶數減少的可能原因。（15分）

試題評析	本題雖有部份《戶籍人口統計作業要點》之要求，主力還是放在內政統計通報的資料解讀上，沒有單一說法，只要合理論述就能成立。
考點命中	1.《高點·高上人口政策與人口統計講義》第一回，張海平編撰，頁31；頁103。 2.《高點·高上人口政策與人口統計講義》補充資料B1，張海平編撰，頁19；71；73。 3.《高點·高上人口政策與人口統計講義》補充資料B1，張海平編撰，頁79-80。

答：

（一）戶的定義

戶（household）意指在同一處所同一主管人之下共同生活或經營共同事業者。至於戶別，有以下幾種：

- 1.共同生活戶：指在同一處所，同一主管人之下共同生活所組成之戶及陸上無居住處所而在船舶上居住之船戶。
- 2.共同事業戶：指由二人以上聚居於同一處所，如工廠、商店、寺廟、機關、學校及其他公共處所等，在同一主管人之下經營共同事業所組成之戶。
- 3.單獨生活戶：指單獨居住一處所而獨立生活者。

（二）台北市戶量減少之因素

由內政部統計處提供之107年內政統計通報可知，台北市的自然增加率為1.85，卻不敵社會增加率-7.34，導致總增加率為-5.49。同樣來自107年內政統計通報，台北市的社會增加人數，從103年的3952，至104年逆轉為-9386，此後一蹶不振，每年都有二萬人口遷出，此一趨勢迄今沒有消退。由此可知，即使相較於其他縣市有更優秀的生育率，亦難以彌補外移的人口推力。

造成台北市人口外移的原因如下。首先，人口密度過高，於107年時每平方公里9818人，是第二名嘉義市4475人的二倍，歷年都是全國之最，降低生活品質，且增加生活成本。第二，房價過高，使市民難擋鄰近縣市的人口拉力而外移。第三，就業機會，鄰近的新北市、桃園市、新竹市、新竹縣提供更多樣化的就業機會，吸收了外溢的人口，並未向中南東部外移。

（三）促進人口合理分布之政策

內政部營建署推行「區域計畫法」，因應國土保育、人口結構、產業發展等變遷，檢討國土空間規劃及土地使用等政策，另依區域計畫法第5條第1項第3款規定，擬定「修正全國區域計畫」，106年5月16日公告實施，針對人口總量推估及分布之規劃，係以各直轄市或縣（市）之現況人口、住宅吸引、交通成本、產業發展狀態等，推估直轄市、縣（市）人口總量之發展趨勢；亦即本次推估過程，將住宅吸引、產業經濟吸引及環境容受力等因素納入考量，以推估未來各直轄市、或縣（市）人口總量，俾為各直轄市、或縣（市）政府辦理土地使用規劃之參考基礎。

2022高普考勝讀卷首 高點^新分眾課

課 | 課 | 到 | 位 , 高分總題檢 !

練

- 練考
- 練多
- 練快

求

- 求海量題庫
- 求時事熱議
- 求精準考點

通 透

- 通透精解
- 通透觀念
- 通透盲點



110/12/11~31 尊榮獨享

- ★高點全修舊生
- ★109高普考or地特差分5分內(憑成績單)

A 方案

- 申寫論正班** ▶ 解考題/破盲點/通字數三大得分密技到手！
+
批改精析班 ▶ 批改知弱點、精析知改進，雙管齊下效果加乘！
+
問答總複習 ▶ 結合問答&猜題，更甚重點大回顧！

特價 **10,000** 元

B 方案

- 狂做題班** ▶ 6週封閉練題魔訓，小班精品教學！
+
選擇題誘答班 ▶ 攻克誘答題，拉開分數差距！

特價 **10,000** 元

以上方案皆含時論考點 podcast (輔限內)，讓你洞悉命題心證精要答卷！

C 方案

- 高考三級全套書籍** ▶ 高考行政類科

特價 **4,000** 元

【高點行政學院專屬】限報高普考一般行政、人事、戶政、民政、法廉、財廉、社會

滿額 **加碼** 正規課學習時數

- 1.實收 10,000 元滿或以上金額者，加碼 70 小時 (可選2科正課)
- 2.實收 20,000 元滿或以上金額者，加碼 180 小時 (可選3科正課)
- 3.購買套書，加碼 30 小時 (限定1科)

※限網院VOD/線上補課時數制 ※正規課堂數50堂以上科目除外

加購方案

- 1.加購時數一小時 100 元
- 2.加購時數超過 30 小時，即可加開 1 科



查詢
最新課表



我要試聽

二、行政院因應少子女化危機，推出「我國少子女化對策計畫（107年至113年）」，截至民國109年底，累計已投入經費1,022.64億元，惟109年總生育率仍跌至0.99人。請問我國少子女化新對策設定那些政策目標？（10分）行政院預期該計畫實施後，民國119年總生育率將可回升到1.4人。請您根據「總生育率」的計算方式與實質意涵，推論並評估行政院的期望能否實現。（15分）

試題評析	《我國少子女化對策計畫（107年至113年）》正好收錄於課堂的補充資料，且經過詳細講解，刷新了《人口政策白皮書》的少子女化政策，應給予最高重視。
考點命中	1.《高點·高上人口政策與人口統計講義》補充資料B1，張海平編撰，頁84-85。 2.《高點·高上人口政策與人口統計講義》第一回，張海平編撰，頁40。

答：

《我國少子女化對策計畫（107年至113年）》設定的政策目標，包括「提升生育率」、「實現性別平等」、「減輕家庭育兒負擔」、「提升嬰幼兒照顧品質」等四項，重點如下。

(一)0-5歲全面關照

秉持尊重家長選擇權、保障每位孩子都獲得尊重與照顧及無縫銜接等3大原則，以「擴展平價教保服務」及「減輕家長負擔」為推動主軸。

(二)友善家庭的就業職場對策

推廣職場互助式教保服務、提升雇主辦理托兒設施或措施、加強推動產業聚落聯合提供托育服務、促進職場哺（集）乳室普及化、強化勞工申請調整或減少工作期間之權益保障、研修《性別工作平等法》、推動公務人員休假改以時計等。

(三)兒童健康權益與保護

包含孕期、產後之母嬰健康照護及不孕家庭之支持措施、兒童健康照護、健康知能宣導及傳播、強化「社會安全網計畫」，防制兒少虐待與疏忽、廣續推動「發展遲緩兒童社區療育服務實施計畫」、「兒童及少年未來教育與發展帳戶」等。

(四)友善生養的相關配套

- 1.在住宅部分，包含新婚及育有未成年子女者優先承租社會住宅、住宅補貼等。
- 2.在租稅部分，包含綜合所得稅扣除額租稅優惠、利息所得租稅優惠、社會住宅作為托育服務、幼兒園使用得減免所得稅、營業稅、地價稅及房屋稅等。
- 3.在交通部分，透過硬體設施之設置，如親子友善廁所、無障礙環境等，營造友善生養之運輸環境，並推動交通運輸工具的優惠票價。

(五)對提升總生育率之評估

1.定義：其作法是將年齡別生育率加總（若是以五歲為一年齡組，必須先將每個年齡別生育率乘以五後再加總）。代表的意義是，如果有一群婦女依照當年的年齡別生育率生育，其一生中平均的生育數。

2.公式： $TFR = \sum(ASFR)$

3.特色：

(1)優點：此一公式既能避免人口年齡組成的影響，又可採用單一指標，參考價值最高。

(2)缺點：超過15歲至49歲之外的婦女生育數，沒有納入考慮。

由此一總生育率公式的成分可知，其升降之關鍵，與育齡婦女的人數及生育意願息息相關。然而，我國已經於2018年進入高齡社會，用盡了人口紅利，育齡婦女之人數只會逐年減退，更因新冠疫情對就業和所得的衝擊而讓生育意願持續探底，要達成政策目標並不樂觀。

【版權所有，重製必究！】

三、根據國家發展委員會提出之中華民國人口推估（2018至2065年）的中推估結果，我國未來人口變遷具有那些主要趨勢？（10分）我國高齡化時程較世界各國快速，1993年進入高齡化社會，2018年成為高齡社會，預估5年後邁入超高齡社會。到2065年，老化指數可能高達450.1，扶養比將提升至101.4%，養育負擔相對沉重。請說明「高齡化社會」、「高齡社會」、「超高齡社會」、「老化指數」、「扶養比」的計算方式與實質意義。（15分）

分)

試題評析	本題為高齡化基本題型，人口推估部份只需引用官方的結果摘要，在考場中不必特別為此背誦數據。
考點命中	1.《高點·高上人口政策與人口統計講義》補充資料B1，張海平編撰，中華民國人口推估(2020至2050年)，頁107-108。 2.《高點·高上人口政策與人口統計講義》第一回，張海平編撰，頁3-4。 3.《高點·高上人口政策與人口統計講義》第二回，張海平編撰，頁6-7。

答：

(一)人口推估結果

- 1.總人口成長概況：總人口將於今年轉為負成長；與2020年相比，2070年總人口數約減少27%至39%。
- 2.少子化概況及影響：雖育齡婦女人數減少，約制我國未來生育能量，惟若總生育率可回升至高推估1.5人，將可縮小出生數減幅。其次，2020-2031學年度各級學校生源，將較2008-2019學年度減少約1.5至3成。第三，2070年工作年齡人口將較2020年減半，且約半數為45-64歲者。
- 3.高齡化概況及影響：我國將於2025年進入超高齡社會；高齡化程度持續增加；2070年依賴人口已超過青壯年人口。

(二)關於高齡化的人口統計

- 1.高齡化社會 (Ageing Society)：65歲以上人口超過7%以上。我國自82年9月進入此一階段。
- 2.高齡社會 (Aged Society)：65歲以上人口超過14%以上。我國自2018年進入此一階段。
- 3.超高齡社會 (Super Aged Society)：65歲以上人口超過20%以上。我國預計於2025年進入此一階段。
- 4.扶養比 (Dependency Ratio)：為依賴人口 (0-14歲及65歲以上之人口) 對工作年齡人口 (15-64歲人口) 的比率。
- 5.老化指數 (Aging Index)：年齡在65歲以上人口除以0-14歲人口的比值。

四、受到 COVID-19 疫情影響，導致部分國人仍滯留海外，但是出境期間過久，則會面臨戶籍遭遷出登記、相關權益可能受到影響等問題。

(一)請依據「戶籍法」與內政部戶政司現行戶籍管理制度，說明與國人出境期間、遷出與遷入登記有關之規定與管理原則。(10分)

(二)因出境過久、個人戶籍遭遷出登記後，會喪失中華民國國民身分嗎？個人的健保、勞保、國保、地價稅課徵及所得稅課徵會受到影響嗎？(5分)

(三)民意代表與輿論要求政府考慮修改「戶籍法」或是放寬與出境有關的除籍規定。試問內政部對此事之見解為何？(10分)

試題評析

此題屬於「國籍與戶政法規」一科的範疇，已完全脫離人口政策與統計。但近二年不時出現此種題型，請考生在準備該科時，一併留意本科的此類題目。

答：

(一)按戶籍法第16條第3項規定：「出境2年以上，應為遷出登記。」又同法第42條規定「依第16條第3項規定應為出境人口之遷出登記者，其戶籍地戶政事務所得逕行為之。」即國人出境滿2年以上者，本人或戶長應為辦理遷出(國外)登記。如未辦理者，戶政事務所接獲移民署通報後，得逕為辦理遷出(國外)登記，以正確戶籍登記。

按戶籍法第17條第2項規定：「原有戶籍國民遷出國外，持我國護照或入國證明文件入境3個月以上者，應為遷入登記。」即戶籍已辦理遷出(國外)登記之國人，應持有中華民國護照或入出境證明文件入境，至遷入地辦理遷入(恢復戶籍)登記。

(二)內政部表示，對於海外民眾戶籍遷出後，恐影響健保、勞保、租稅課徵等權益部分，相關業務主管機關已有因應作為，例如國民年金的老年給付部分，民眾出境戶籍遷出，可向駐外館處申請開立並將經過驗證的「身分或居住相關證明文件」，郵寄到勞動部勞保局審查。健保方面，內政部說，民眾如果出境未

超過4年，返國恢復戶籍後可立即參加健保，不須再等待6個月。行政院也已召開跨部會會議，請相關業務主管機關就業管權責事項再通盤研議因應作為，保障民眾權益。

內政部戶政司科長潘營忠：「因為民眾實際上已經不居住在台灣了，所以你人在國外，也已經超過了這麼長的兩年的時間，所以戶籍上我們會做一個戶籍上的管理，這個管理叫作戶籍的遷出登記，那這個登記並不會影響到民眾，中華民國國民的身分，對你的身分不會有任何影響，行政機關之間有做相關的溝通，那不管是健保或者是勞保，或者是一些地價稅所得稅的部分，那各個機關都已經有一些相應的處理。」

(三)內政部透過新聞稿表示，為正確戶籍資料，依戶籍法規定，民眾出境兩年以上，應為遷出登記，是戶籍管理措施，戶籍遷出並不是除籍，不影響民眾身分。而且，政府防疫措施未限制民眾返台，民眾如果出境逾兩年後回國，只要持中華民國護照或入國證明文件入境，就可辦理遷入登記。

內政部指出，按照最高行政法院判例，遷徙是事實行為，遷徙登記自應依事實認定。當事人既已出境，未有在國內居住的事實，就應依戶籍法規定「出境2年以上，應為遷出登記」辦理遷出登記，未來持中華民國護照或入國證明文件入境，可由本人、戶長或委託他人辦理遷入登記。

高點
·
高上

【版權所有，重製必究！】

行政有福了

高點搶救弱科 成功贏佔高普考！

魔訓課程

- ★ 早午晚密集進度
- ★ 點名制終結惰性
- ★ 6週封閉訓練

課程特色

- ★ 精品班只收30人/科
- ★ 老師親授破除盲點
- ★ 專屬助教個別解惑
- ★ 與狀元一起讀書會

高考一般行政
【狀元】黃稚閱

我就是海量練題考取的！

模考內容

- 複習考+週考+全真模考
- ★ 考古題：提升答題力
 - ★ 時事題：新知全掌握
 - ★ 修法題：爭點全破解

名師打前鋒，助教手把手

6週

狂做題

課表操課監管嚴

海量做題提分快

行政狂做題班

權威開課
台北·台中
111/5上旬
全修 15,000元
單科 3,500元
※限面授

寫作實戰特攻包

(含狂做題+申寫班+誘答班)

7,000元起

申論寫作班

限額小班
行政法/政治學/
行學+公策+公管/
各國考銓/
刑法(含刑總)/刑訴
單科 2,500元起
※限面授/VOD·函授另有優惠！

一般行政 一般民政 戶政 人事行政 法律廉政 財經廉政

【知識達數位科技有限公司附設臺北市私立高上文理短期補習班】
 【高點數位科技股份有限公司附設私立高點文理短期補習班】
 【高點數位科技股份有限公司附設新竹市私立高點建國文理短期補習班】
 【高點數位科技股份有限公司附設臺中市私立高點文理短期補習班】
 【高點數位科技股份有限公司附設嘉義市私立高點建國文理短期補習班】
 【高點數位科技股份有限公司附設臺南市私立高點文理短期補習班】
 【高點數位科技股份有限公司附設高雄市私立高點文理短期補習班】

台北市開封街一段2號8樓
 桃園市中壢區中山路100號14樓
 新竹市東區民族路7號4樓
 台中市東區大智路36號2樓
 嘉義市垂楊路400號7樓
 台南市中西區中山路147號3樓之1
 高雄市新興區中山一路308號8樓

北市教四字第32151號
 府教習字第0990091487號
 府教社字第1020399275號
 中市教終字第1090019268號
 府教社字第1011513214號
 南市教社字第09912575780號
 高市教四字第0980051133號



另有 政大·淡江·三峽·羅東·逢甲·東海·中技·中科·彰化·雲科·中正