

# 《社會政策與社會立法概要》

甲、申論題部分：(50分)

一、請說明我國政府目前推動的「準公共化托育」政策的主要內涵和精神為何？又你對這項社會政策有何評論？(25分)

試題評析	「準公共化托育」政策係出自「我國少子女化對策計畫」其中一項政策措施，可先就該計畫中，因公托數量無法滿足家長需求部分，予以說明實施準公托之原因，再就準公托之內容進行論述。另有關準公托政策之評論，可就市場機制與政府介入之優、缺點，進行思考。
考點命中	《高點·高上社會政策與立法補充講義》，龍昇編撰，頁1-3。

答：

(一)我國政府目前推動的「準公共化托育」政策，係為「我國少子女化對策計畫」其中一項政策，該政策的主要內涵和精神，係因政府雖已積極增加公共化幼兒園，惟供應量尚無法滿足家長需求，故與符合一定條件的居家式托育(保母)、私立托嬰中心及私立幼兒園合作，由政府與家長共同分攤費用，加速提供平價教保服務，以準公共機制補充平價教保，並據以具體建立下列相關配套措施：

- 1.建立合作與退場機制：訂定居家托育人員、托嬰中心加入合作規範與退場機制，地方政府透過輔導管理督導其收費情形，未依規定辦理或不符規定者，應退出準公共機制。
- 2.建立價格管理機制：與地方政府共同因地制宜訂定簽約托育服務價格，透過資訊系統管理托育服務提供單位收費情形，避免政策施行後引發調漲收費效應。
- 3.確保服務品質及保障人員薪資：強化居家托育人員、托嬰中心輔導管理機制，提升專業服務品質；並要求托嬰中心保障托育人員一定的勞動條件。
- 4.建立資訊處理機制：運用資訊系統比對家庭稅率級距，簡化申請流程。

(二)有關「準公共化托育」政策之評論：

「準公共化托育」政策係為提供私立業者補助，以達成兩大目標：

- 1.管制收費，減輕家長托育的經濟負擔。
  - 2.要求業者調漲教保人員薪資，緩解教保人員低薪造成人才持續流失的危機。
- 惟因市場機制之運作方式，及家長們個別的不同期待，此政策易產生下列限制：
- 1.「準公托」因限制較多，私立幼兒園加入不易，亦缺乏獎勵加入之機制，使得數量不足。
  - 2.「準公托」雖給予家長及業者補助，惟因營運成本考量，易產生超收學童或稀釋品質等問題。
  - 3.「準公托」本質為私立幼兒園，家長易對其有更高的期待，故可能為反映成本或符合家庭要求，巧設名目收費。
  - 4.民眾目前較缺乏相關資訊，不易區分各項托育體系。

綜合上述，未來政府針對「準公共化托育」政策規劃，建議如下：

- 1.提升獎勵機制，以鼓勵私立幼兒園業者加入準公托。
- 2.強化監督機制，防止準公托業者違反法令規定。
- 3.似全民健康保險制度中部分負擔之自費方式，設置各項民眾自費項目收費標準，以符合市場供需法則。
- 4.加強政策宣導，使民眾瞭解各項托育方式、收費標準及服務內容。

二、請說明我國勞工申請「育嬰留職停薪津貼」由那些社會立法規範？其請領資格和給付標準為何？並試評論這項福利制度。(25分)

試題評析	「育嬰留職停薪津貼」於我國諸多社會保險中均有規範，惟本題旨要求以勞工為論述基礎，宜先行就性別工作平等法及就業保險法，說明育嬰留職停薪津貼之請領資格和給付標準，再以給付金額、保障範圍為主軸，進行該措施之評論。
考點命中	《社會政策與社會立法(概要)》，高點文化出版，龍昇編著，頁5-68~5-69；10-34~10-36。

**答：**

(一)有關勞工申請「育嬰留職停薪津貼」之相關社會立法及其請領資格和給付標準，茲試述如下：

1.請領資格：性別工作平等法第16條

受僱者任職滿六個月後，於每一子女滿三歲前，得申請育嬰留職停薪，期間至該子女滿三歲止，但不得逾二年。同時撫育子女二人以上者，其育嬰留職停薪期間應合併計算，最長以最幼子女受撫育二年為限。

依家事事件法、兒童及少年福利與權益保障法相關規定與收養兒童先行共同生活之受僱者，其共同生活期間得依第1項規定申請育嬰留職停薪。

育嬰留職停薪津貼之發放，另以法律定之。

2.給付標準：就業保險法第19-2條

育嬰留職停薪津貼，以被保險人育嬰留職停薪之當月起前六個月平均月投保薪資百分之六十計算，於被保險人育嬰留職停薪期間，按月發給津貼，每一子女合計最長發給六個月。

前項津貼，於同時撫育子女二人以上之情形，以發給一人為限。

父母同為被保險人者，應分別請領育嬰留職停薪津貼，不得同時為之。

依家事事件法、兒童及少年福利與權益保障法相關規定與收養兒童先行共同生活之被保險人，其共同生活期間得依第11條第1項第4款及前3項規定請領育嬰留職停薪津貼。但因可歸責於被保險人之事由，致未經法院裁定認可收養者，保險人應通知限期返還其所受領之津貼，屆期未返還者，依法移送強制執行。

(二)有關「育嬰留職停薪津貼」政策之評論：

「育嬰留職停薪津貼」制度，係為提供勞工於育嬰留職停薪期間之經濟生活來源，使勞工不因生育而中斷收入至影響生活，惟目前本制度之限制可能有：

1.「育嬰留職停薪津貼」以被保險人育嬰留職停薪之當月起前六個月平均月投保薪資百分之六十計算，於被保險人育嬰留職停薪期間，按月發給津貼，每一子女合計最長發給六個月，目前我國勞保最高月投保薪資為新台幣(以下同)45,800元，以此推算勞工的育嬰留職停薪津貼至多領取27,480元，且僅能領取六個月，對勞工育嬰期間之經濟生活安全保障，不論是金額或期間，似均有不足。

2.「育嬰留職停薪津貼」以就業保險法規範相關給付標準，該法之被保險人僅限於受僱勞工，對於雇主，於工會投保勞工保險之自雇者皆未規範在內。

綜合上述，未來政府針對「育嬰留職停薪津貼」法令修正，建議如下：

1.以勞工原本之月投保薪資足額計算「育嬰留職停薪津貼」給付金額，並每一子女延長給付期間至2年為宜，以提升經濟生活安全保障，鼓勵勞工生育。

2.增列就業保險法之自願投保規定，以擴大保障對象。

**乙、測驗題部分：(50分)**

(A) 1 根據兒童及少年福利與權益保障法的規定，主管機關應以首長為召集人，邀集兒童及少年福利相關學者或專家、民間相關機構、團體代表、目的事業主管機關代表、兒童及少年代表，協調、研究、審議、諮詢及推動兒童及少年福利政策；前項兒童及少年福利相關學者、專家、民間相關機構、團體代表、兒童及少年代表不得少於：

(A)二分之一 (B)三分之一 (C)四分之一 (D)五分之一

(C) 2 根據兒童及少年福利與權益保障法的規定，居家式托育服務提供者應年滿二十歲並且要具備相關的資格，此一相關資格不包括下列那一項？

(A)取得保母人員技術士證  
(B)高級中等以上學校幼兒保育、家政、護理相關學程、科、系、所畢業  
(C)大專以上學歷  
(D)修畢托育人員專業訓練課程，並領有結業證書

(A) 3 根據兒童及少年福利與權益保障法的規定，父母、監護人或其他實際照顧兒童及少年之人，不得使六歲以下兒童或需要特別看護之兒童及少年獨處或由不適當之人代為照顧，違反者會接受到下列那一項懲處？

(A)罰鍰並接受親職教育輔導 (B)公布其姓名

- (C)命其限期改善 (D)安排出養
- (A) 4 根據兒童及少年福利與權益保障法的規定，依本法安置幾年以上之兒童及少年，經直轄市、縣（市）主管機關評估其家庭功能不全或無法返家者，應提出長期輔導計畫？  
(A)二年以上 (B)三年以上 (C)五年以上 (D)十年以上
- (C) 5 根據兒童及少年性剝削防制條例的規定，直轄市、縣（市）主管機關應於被害人安置後的幾日內，向法院提出審前報告，並聲請法院裁定？  
(A)十五日內 (B)三十日內 (C)四十五日內 (D)六十日內
- (D) 6 根據兒童及少年性剝削防制條例的規定，知有本條例應保護之兒童或少年，或知有第四章之犯罪嫌疑人，應即向當地直轄市、縣（市）主管機關或第五條所定機關或人員報告的職務人員，並不包括下列那一種的報告人或告發人？  
(A)移民業務機構從業人員 (B)觀光業從業人員  
(C)戶政人員 (D)村（里）長
- (D) 7 社會保險制度作為保障人民社會安全網之一，因此社會保險制度的實施應當符合下列各項原則，以下有關社會保險制度各原則的敘述何者正確？  
(A)所謂「保障基本生活水準原則」係指社會保險給付與當事人之他項收入結合之後，由國家給予每一位國民最基本的生活保障津貼  
(B)所謂「公平原則」係指社會保險主要以社會公平為目的，因此不論國民的經濟情形，亦不論是否為低收入戶，只要加入某種特定社會保險，就必須自行負擔保險費用，國家不會給予補助  
(C)所謂「所得重分配原則」，例如我國的全民健康保險；國民不會因為收入較高而須繳交較高的保費，但所獲得的保障卻與其他被保險人相同  
(D)所謂「強制原則」係指社會保險應考慮國民中多數人的利益以及費用負擔之能力，由國家制定強制性法規，規定特定範圍內之國民均應投保並繳交保費
- (C) 8 社會救助作為社會政策的基礎項目，其具有多項原則，但不包括下列那一種原則？  
(A)需經過資產調查（救助條件） (B)保障國民最低生活水準（給付水準）  
(C)通常以個人為救助單位 (D)財源來自國家稅收
- (C) 9 下列何者為我國第一項普及性福利的社會立法？  
(A)民國 39 年的勞工保險法 (B)民國 69 年的社會救助法  
(C)民國 84 年的全民健康保險法 (D)民國 97 年的國民年金法
- (D) 10 老人依照老人福利法所請領各項現金給付或補助之權利，下列那一個機關可以執行扣押的動作？  
(A)金融機構 (B)各地方法院 (C)各縣市社會局 (D)沒有任何機關有此權力
- (B) 11 現行我國接軌於聯合國所訂的相關權利公約，最晚生效的施行法是下列何者？  
(A)兒童權利公約施行法  
(B)身心障礙者權利公約施行法  
(C)消除對婦女一切形式歧視公約施行法  
(D)公民與政治權利國際公約與經濟社會文化權利國際公約施行法
- (A) 12 甲乙原為夫婦，因甲曾多次對配偶乙暴力相向，乙訴請法院後判決離婚，然甲仍對乙苦苦追求，乙因此受感動，選擇原諒且與甲同居；然甲仍不改暴力習性，乙於某次甲之暴力相向時電話報警，警方到達現場後，甲仍繼續其暴力行為，此時警察可以採取的行為，下列何者正確？  
(A)到場的警察人員可基於司法警察官或司法警察的角色，於偵查犯罪認被告或犯罪嫌疑人犯家庭暴力罪或違反保護令罪嫌疑重大，且有已侵害家庭成員生命、身體或自由之危險，且情況急迫，因此得對甲逕行拘提  
(B)警察人員發現甲雖有暴力行為犯罪之事實，因為是告訴乃論，因此應於取得乙的同意後，才能以現行犯逕行逮捕之  
(C)因為甲為暴力現行犯，因此警察人員可基於司法警察官或司法警察的角色來執行拘提任務，再因為甲是家庭暴力的現行犯，即便檢察官未到場，所以警察人員可以依其急迫情形為由，不必另行報請檢察官簽發拘票  
(D)警察人員發現甲仍有暴力行為，而乙亦希望向警察人員報案；警察人員應請乙先到醫療機構申請驗傷診斷書才能受理乙的報案
- (D) 13 甲乙兩人在夜店初識，彼此均不知對方的真實姓名；甲在乙爛醉不省人事時將乙帶出夜店到汽車

旅館，乙甦醒後發現自己衣衫盡褪，乙懷疑自己遭甲性侵，因此進行以下動作，然依據我國性侵害犯罪防治法之規定，下列何者正確？

- (A)乙至警政機關報案，警察人員表示乙須確定甲的真實身分才能受理報案  
 (B)乙因驚嚇過度，先行返家洗澡，數日後才到醫療機構進行性侵害的驗傷採證，醫療機構認為乙已洗過澡，再因已事過多日，即便驗傷採證也無法採得具體事證，因此拒絕為乙進行採證  
 (C)因乙才是受害當事人，基於偵查不公開原則，因此於偵查或審判中，乙不得聲請其他人陪同在場  
 (D)乙因心理受創嚴重致精神耗弱，需進行心理復健，因此可申請心理復健費用之補助
- (C) 14 根據中華民國建國一百年社會福利政策綱領所勾勒的願景藍圖，並不包括下列那一項原則？  
 (A)公平的新社會 (B)包容的新社會 (C)科技的新社會 (D)正義的新社會
- (B) 15 福利國家歷經 1950、60 年代的擴張期，到了 70 年代開始出現所謂的福利國家危機的徵候，學者詹火生於綜合福利學者的主張認為福利危機主要的面向不包括以下那一個面向？  
 (A)財稅危機 (B)人口增加危機 (C)經濟危機 (D)科層危機
- (B) 16 有關社會正義，為了建立正義的原則，下列那一位學者認為應在一個能列出所有正義原則可供選擇的「原初立場」(original position)下，且在「無知之幕」(veil of ignorance)後，進行正義原則之選擇？  
 (A) T.H.Marshall (B) John Rawls (C) F.A. Hayek (D) R.M.Titmuss
- (B) 17 根據住宿式服務機構使用者補助方案的規定，補助金額依照申請人的綜合所得稅級距採取階梯式補助，但是，設有綜合所得稅率達到多少級距以上的排富條款？  
 (A) 12% (B) 20% (C) 30% (D) 40%
- (C) 18 根據兒童及少年福利與權益保障法的規定，執行業務時知悉兒童及少年有遭受不當對待者，應立即向直轄市、縣(市)主管機關通報，並不包括下列那一類的職務人員？  
 (A)醫事人員 (B)教保服務人員  
 (C)公寓大廈管理服務人員 (D)村(里)幹事
- (B) 19 精神科專科醫師在治療患有精神疾病的病人時，下列何者為錯誤行為？  
 (A)精神照護機構，於保障病人安全之必要範圍內，設置監看設備且監看病人的行為，但於病人入住前告知  
 (B)為教學傳承的需要，在對患有精神疾病的病人於治療時進行錄音、錄影或攝影，但未告知病人  
 (C)精神科專科醫師於評估患有精神疾病的病人病況嚴重，因此暫時限制家屬訪視的權利  
 (D)精神科醫師於察覺病人有嚴重自傷行為時，協同另一名精神科專科醫師進行是否需全日住院治療的強制鑑定
- (A) 20 我國社會救助法有關申請急難救助之規定，下列何者錯誤？  
 (A)列冊低收入戶中戶內人口死亡無力殮葬，但因在非戶籍地往生，因此雖戶籍地與居住地不同，仍可依因地制宜之便利，得檢同有關證明，向居住地之主管機關申請急難救助  
 (B)低收入戶中負家庭主要生計責任者，失業、失蹤、應徵集召集入營服兵役或替代役現役、入獄服刑、因案羈押、依法拘禁或其他原因，無法工作致生活陷於困境，得檢同有關證明，向戶籍所在地主管機關申請急難救助  
 (C)低收入戶之戶內人口的個人財產或存款帳戶因遭強制執行、凍結或其他原因未能及時運用，致生活陷於困境，得檢同有關證明，向戶籍所在地主管機關申請急難救助  
 (D)低收入戶之戶內人口遭受意外傷害或罹患重病，致生活陷於困境，得檢同有關證明，向戶籍所在地主管機關申請急難救助
- (A) 21 根據建立社工專業人員薪資制度專案規劃，政府調高委外單位雇主應負擔的補助項目，並不包括下列那一項？  
 (A)離退金 (B)勞保費 (C)健保費 (D)勞退準備金
- (D) 22 根據強化社會安全網計畫的規劃，發生家庭暴力、性侵害、兒少／老人／身障等保護等問題之家庭，稱為：  
 (A)一般家庭 (B)高風險家庭 (C)危機家庭 (D)脆弱家庭
- (B) 23 針對資源配置不均所導致富者愈富、貧者愈貧的兩極化現象，稱為：  
 (A)政府失靈 (Government Failure) (B)馬太效應 (Matthew Effect)

- (C)玻璃天花板效應 (Glass Ceiling Effect) (D)鄰避效應 (Not In My Back Yard Effect)
- (D) 24 根據需求層次理論 (Maslow' s Hierarchy of Needs)，需求的滿足並不包括下列那一種特性？  
(A)需求的連續性 (B)需求的層級性  
(C)需求的不可跳躍性 (D)需求的可以切割性
- (B) 25 根據司法院釋字第七四八號解釋施行法規定，同性辦理「結婚登記」的最低年齡為：  
(A)十六歲 (B)十八歲 (C)二十歲 (D)二十二歲

# 高點·高上

【版權所有，重製必究！】