

《財政學概要》

試題評析	近來的年金改革以及環境稅相關議題皆是重要議題，這也是上課所強調的重點，同學應可輕鬆應答並且拿取高分。第一題從制度設計、對工作意願的影響、因應未來人口結構變化等方面比較確定給付制與確定提撥制之異同；第二題分析皮古稅解決外部成本帶來的效率損失問題，並說明有雙重紅利效果，再說明政府透過總量管制決定出最適污染減量，進而決定出最適污染排放量之後，將「污染權」發售給廠商，讓廠商進行污染權交易。
考點命中	1.《高點·高上財政、租各（公經）申論寫作講義》第二回，盛華仁編撰，頁32。 2.《高點·高上財政學（含公經）講義》第四回，盛華仁編撰，頁15。 3.《高點·高上107地特題神》財政學，盛華仁編撰，重點4外部性。 4.《高點·高上財政學（含公經）講義》第一回，盛華仁編撰，頁45-46、50-51、58。

甲、申論題部分：(50分)

一、請說明年金制度中「確定給付制」(defined benefit)和「確定提撥制」(defined contribution)的異同。(10分)並請說明下列三個趨勢：少子化、預期平均壽命增長以及經濟成長率降低，對採「確定給付制」年金制度的影響。(15分)

答：

(一)確定給付制與確定提撥制比較

	確定給付制	確定提撥制
制度設計	屬於強迫繳稅制度，所有人吃大鍋飯式的混和制	屬於強迫儲蓄制度，為個人退休年金專戶
個人參與意願	中、高所得者參與意願較低	個人意願將提高
工作意願的影響	傷害工作意願情況較嚴重	較不傷害工作意願，經濟扭曲較小
國民心態	為政府的義務和責任	為個人努力的結果
社會安定性	較不具社會安定效果	較具社會安定效果
面對社會未來人口結構變化	不能因應人口老化的問題	能夠因應人口老化的問題
財政負擔	造成政府沉重的負擔	政府獲得可運用的基金
輔助經濟發展	為支付退休金，可能在金融市場上吸收大量資金，不利於市場發展	可促進金融市場的良好發展
國際趨勢	面臨許多制度上的困難	目前為各國所採行制度

(二)1.少子化：

在少子化衝擊之下，會使繳費的人因而減少，在確定給付制之下，會使年輕人負擔加重，傷害工作意願情況更嚴重，也會使政府的負擔更加沉重，造成更大的效率損失。

2.平均壽命增長：

平均壽命增長使得人口更加老化，將會增加退休後所需費用，在確定給付制之下，會使年輕人負擔更多退休後所需費用，傷害年輕人工作意願的情況更加嚴重，也會使政府的負擔更加沉重，造成更大的效率損失。

3.經濟成長率降低

經濟成長率的降低，使得在確定給付制之下主要支付費用的年輕人，其所得減少，若在負擔確定給付制的費用不變之下，因所得的降低亦會使年輕人負擔加重，傷害工作意願情況更嚴重，造成更大的效率損失。

二、面對全球暖化現象，各國普遍採取二氧化碳排放減量的措施，其中課徵二氧化碳排放稅（carbon tax）和總量管制與交易（cap and trade），是兩種常見的政策。請說明這兩種政策的作法及其可能效果。（10分）另外，何謂「雙重紅利」效果？為什麼課徵二氧化碳排放稅可以產生「雙重紅利」效果？（15分）

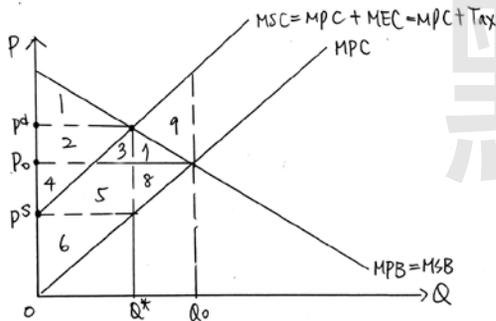
答：

(一)課徵二氧化碳排放稅

1.意義

皮古提出以租稅來糾正外部性，亦即對外部成本的行為加以課稅。課徵二氧化碳排放稅亦即課徵皮古稅，目的要使污染廠商的MPC上升，反應忽略的外部成本。

2.圖形



3.說明

(1)課稅前

消費者剩餘：1,2,3,7

生產者剩餘：4,5,6,8

外部成本：-3,-5,-6,-7,-8,-9

稅前社會福利水準：1,2,4,-9

(2)課稅後

消費者剩餘：1

生產者剩餘：6

政府稅收：2,3,4,5

外部成本：-3,-5,-6

稅後社會福利水準：1,2,4

(3)社會淨福利變化：+9

課稅後社會福利多了：+9，解決生產有外部成本所造成的效率損失。

4.結論

(1)當政府對污染廠商課徵皮古稅，可使產量回到社會最適水準，此時污染也達到最適污染水準，但廠商利潤會減少。

(2)符合公平原則：污染者付費。

(二)總量管制與交易

政府依據MSB = MC，決定總量管制下的最適污染減量，進而決定最適排放量。政府決定最適污染排放量之後，將「污染權」發售給廠商，透過污染權市場的交易，支付代價取得許可權後，方得從事具污染性的生產活動，此乃污染者付費的觀念。通常是透過公開招標的方式，污染權的價格由廠商互相競標而產生，此又稱污染許可證交易。

1.總量管制

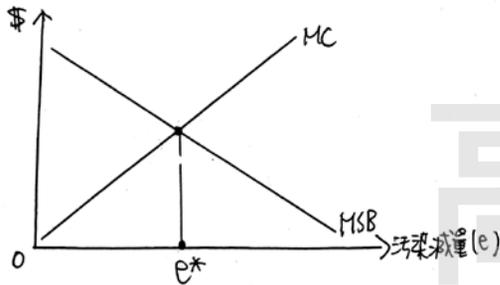
(1)假設

a.橫軸為廠商的污染減量。

b.MSB代表廠商減少每單位污染對整體社會產生的邊際社會利益。

c.MC代表廠商降低污染（污染減量）的成本，且是遞增的。

(2)圖形



(3)結論

政府依據 $MSB = MC$ ，決定總量管制下的最適污染減量，進而決定最適排放量。

2.污染權交易

- (1)假設有A、B兩家廠商，只要A廠商所必須投入的污染減量邊際成本高於B廠商，則A廠商便有誘因而向B廠商購買污染證。
- (2)在給定一個污染水準時，只要兩家廠商的污染減量邊際成本相同，即可達到最低成本。
- (3)建立污染權交易市場的方式，為一種效率的方法，因為污染市場所決定的價格最能反映污染所造成的成本，亦符合使用者付費的公平原則。

(三)雙重紅利

1.所謂雙重紅利：

(1)第一重紅利：就環境層面而言

可以矯正污染的外部性，進而改善環境品質。

(2)第二重紅利：非環境層面而言

考慮綠色租稅的用途，以此租稅收入來替代扭曲性之租稅，會有提升福利水準的效果。

2.當政府對污染廠商課徵皮古稅，可使產量回到社會最適水準，解決外部成本所造成的效率損失，將外部成本內部化，因此課徵污染稅除了可矯正發生污染的不效率，且政府可獲得一筆稅收，以此租稅收入來替代扭曲性之租稅，會有提升福利水準的效果，符合雙重紅利。

【版權所有，重製必究！】

乙、測驗題部分：(50分)

- D 1 如果目前的電腦產量處於效率狀態，則電腦的市場價格將會：
- (A)等於電腦的邊際社會利益，但大於電腦的邊際社會成本
 (B)等於電腦的邊際社會成本，但大於電腦的邊際社會利益
 (C)同時等於電腦的總社會利益與總社會成本
 (D)同時等於電腦的邊際社會利益與邊際社會成本
- A 2 假設社會上有 A、B 二人，且二人對公共財的需求曲線分別為 $Q_A=10-P_A$ 及 $Q_B=20-P_B$ ，其中 P 及 Q 分別為願付價格及數量，公共財之邊際成本為 20，在效率供應水準下，A、B 二人享用此公共財之願付價格為何？
- (A) A 付 5 元；B 付 15 元
 (B) A 付 10 元；B 付 10 元
 (C) A 付 15 元；B 付 5 元
 (D) A 付 10 元；B 付 20 元
- D 3 下列何者不是達到公共財最適數量之薩繆爾森條件 (Samuelson rule) 之前提條件？
- (A)廠商追求利潤極大化
 (B)消費者追求效用極大化
 (C)完全競爭市場
 (D)消費者隱藏偏好
- D 4 如果廠商生產財貨數量愈多，隨著產量繼續增加，其每增加一單位的產量，所增加的空氣污染排放情況愈嚴重，對人體健康的傷害愈大，下列敘述何者正確？
- (A)邊際社會成本曲線為水平線，且低於邊際私有成本曲線
 (B)邊際社會利益曲線為負斜率，且高於邊際私有利益曲線
 (C)邊際社會成本曲線低於邊際私有成本曲線，且兩者差距隨財貨產量擴大
 (D)邊際社會成本曲線高於邊際私有成本曲線，且兩者差距隨財貨產量擴大
- B 5 採用可交易污染排放憑證制度，藉以矯正廠商污染排放的外部性，以期達到經濟效率的結果時，污染排放憑證交易市場的均衡價格將會等於：
- (A)廠商生產財貨的邊際產量
 (B)廠商的邊際污染防治成本
 (C)廠商生產財貨的市場價格
 (D)廠商生產財貨的邊際收益
- D 6 若汽車產業在總社會利益等於總社會成本之下生產，則下列敘述何者正確？
- (A)汽車產量為效率產出水準
 (B)總社會利益已達到最大
 (C)汽車產量低於效率產出水準
 (D)汽車產量已經超過效率產出水準

- A 7 財政學者奧斯 (W. Oates) 認為，在接受中央補助後，地方公共建設的平均租稅價格會：
- (A)降低 (B)升高 (C)不變 (D)上下波動
- B 8 三人對三個選項 (A, B, C) 的偏好排序各為 $B>A>C$, $B>C>A$, $C>A>B$ ，請問簡單多數決投票之下那個選項會當選？
- (A) A (B) B (C) C (D) 不一定
- A 9 霍特林 (H. Hotelling) 的空間模型 (spatial model) 預測在一維的兩人選舉中：
- (A)兩人的政見會集中在中庸處 (B)兩人的政見會集中在極左處
(C)兩人的政見會集中在極右處 (D)兩人的政見會差異極大
- D 10 下列何者不是投票理論認為選民不投票的原因？
- (A)投票成本太高 (B)選民疏離感 (C)候選人政見相近 (D)候選人政見歧異
- C 11 下列有關社會保險完全準備 (提存) 制之敘述，何者錯誤？
- (A)避免因「人口老化」而產生加重下一代負擔的問題
(B)相較隨收隨付制，給付水準較易受通貨膨脹影響
(C)我國全民健保採此財務制度
(D)財源來自自行繳交保險費，避免產生代際所得重分配
- D 12 下列關於我國全民健康保險之敘述，何者正確？
- (A)保險費計費基礎為被保險人本人之薪資所得
(B)投保金額相同者，所繳納之保費都相同
(C)保費係採累進費率計徵
(D)不同投保類目之被保險人所適用的保險費率皆相同
- A 13 在外部性不存在及完全競爭市場的前提下，經濟效率原則與下列那一種意義不同？
- (A)稽徵成本等於零 (B)超額負擔等於零 (C)最適資源配置 (D)租稅中立性
- D 14 依財政收支劃分法第 8 條規定，下列何者劃歸國稅？
- (A)土地增值稅 (B)契稅 (C)使用牌照稅 (D)菸酒稅

- A 15 年金保險制度所引發的「遺贈效果」(bequest effect)：
- (A)會增加儲蓄 (B)會減少儲蓄 (C)不影響儲蓄 (D)會提高利率水準
- C 16 某甲因公務繁忙且考慮到逾繳納期限超過兩天才會被罰滯納金，所以他的 102 年度的綜合所得稅申報書遲至 103 年 6 月 5 日(設 5 月 31 日為週六、6 月 2 日為端午節)始向國稅局申報，請問其 102 年度綜合所得稅之核課期間為幾年？
- (A) 3 年 (B) 5 年 (C) 7 年 (D) 10 年
- B 17 由於土地數量有限，因此土地供給比較不具價格彈性，而房屋供給比較具價格彈性。若純粹從效率觀點來看，政府應該：
- (A)對土地課徵較輕交易稅，但對房屋課徵較重交易稅
(B)對土地課徵較重交易稅，但對房屋課徵較輕交易稅
(C)對土地與房屋課徵相同水準的交易稅
(D)對土地課徵無限大交易稅，但對房屋完全不課徵交易稅
- C 18 假設財貨甲的需求是價格完全不具彈性，當政府對此財貨課徵從量稅，且供給者為法定納稅義務人，下列那個結果會發生？
- (A)市場均衡交易量會減少 (B)市場均衡價格不變
(C)賣方價格不變 (D)買方價格不變
- D 19 下列有關丁波(C. Tiebout)「以足投票(voting by feet)」模型均衡的敘述，何者錯誤？
- (A)可以決定最適的地方預算規模 (B)可以決定最適的地方人口規模
(C)選民不再遷徙 (D)各轄區的公共支出水準一致
- D 20 下列何者不屬於我國現行的一般性補助款的補助項目？
- (A)社會福利 (B)教育 (C)基本設施 (D)經濟發展

【版權所有，重製必究！】

- A 21 稅收依規定比例分配予各級政府的財政移轉方式，稱為：
- (A)稅收分成 (B)附加稅制 (C)統籌分配稅制 (D)獨立稅制
- D 22 下列有關地方財政分權的優點，何者錯誤？
- (A)量身訂作符合轄區居民需求的地方性公共財數量與種類
(B)刺激各地方政府間的競爭，提高行政效率
(C)地方分權有助於各種公共政策的創新
(D)具規模經濟的公共財由地方政府提供會比中央政府提供有效率
- A 23 依預算法規定，第一預備金於公務機關單位預算中設定，其數額不得超過該單位經常支出總額之：
- (A) 1% (B) 2% (C) 3% (D) 5%
- C 24 當公債由長期轉換為短期時，則市場的長期利率與短期利率將如何變動？
- (A)兩者均上升 (B)兩者均下跌
(C)長期利率下跌，短期利率上升 (D)長期利率上升，短期利率下跌
- D 25 根據財政收支劃分法，目前可發行公債取得收入的政府層級為：
- (A)只有中央政府 (B)只有各級地方政府
(C)只有中央及直轄市政府 (D)中央及各級地方政府

【版權所有，重製必究！】