

《政治學概要》

甲、申論題部分：(50分)

一、世界上有些國家不屬於純粹民主政體，也不屬於純粹威權政體，而是屬於競爭性威權政體，請說明競爭性威權政體具有那些特徵？(25分)

試題評析	本題由題意中可分為兩個部分來理解：首先是「威權」的概念，代表其政體尚未充分民主化，執政者仍然掌握政權，並試圖排斥政權輪替的可能性，也因此會採取各種手段對公民社會加以打壓；其次是「競爭性」的概念，這則是指涉選舉的競爭性而言。因此結合這兩者而言，國家制度上雖有競爭性選舉，但過程中往往遭到現有執政者的操弄。執政者雖無法完全取消競爭性選舉的存在，但也並未如同民主鞏固的國家一般，會尊重選舉制度與過程的多元性、自由性與公平性。由此概念推論，便不難理解「競爭性威權體制」的相關意涵與特徵。
考點命中	《政治學（概要）-重點整理》，高點文化出版，李蔚編著，頁7-6、7-12。

答：

政治學者麥克佛（M. McFaul）認為，在1989年到1992年之間發生在共產集團國家的民主化浪潮產生了三種截然不同的結果，分別是「穩定民主群」（stable nascent democracies）、「總統專制群」（presidential autocracies）與介於兩者之間的「競爭性的威權體制」（competitive authoritarianism）。其中「競爭性的威權體制」就是一種雖然具有競爭性選舉，但政權仍然長未在威權統治者手中的制度。而在競爭性威權主義的統治下，民主機制雖被視為獲得政治權力及運作的最主要原則，但此原則往往遭到執政者的破壞，使得政權無法達到民主的最低標準，其代表國家為俄羅斯。有關競爭性威權所具有之特徵，茲分述如下：

(一)競爭性選舉被視為獲得政權的主要方式：

在「競爭性威權體制」中，統治者了解採取傳統威權以鎮壓公民社會的方式來維持政權已不可行，甚至會因為喪失正當性的基礎而導致政權的喪失。因此在民主化浪潮的影響下，寧可採取競爭性與定期性的選舉，容許反對勢力的存在與競爭，以維持其政權取得的合法性與正當性基礎。

(二)獨裁領導者利用國家或媒體資源，維持競爭之優勢：

「競爭性威權體制」中雖有競爭性選舉，但執政者為確保本身的執政地位，往往會利用國家或媒體資源，以維持其競爭優勢，確保選舉結果有利於執政者。執政者可能會透過對媒體選擇性的查帳、分配國家廣告，甚至是制定相關法規以打壓獨立媒體或記者。但如此方式也有可能使執政者付出一定的代價，例如：2003年喬治亞的玫瑰革命，就是執政者試圖操控選舉結果，而導致當時的執政者謝瓦那澤（Eduard Shevardnadze）的下台。

(三)反對勢力合法存在且能與執政者競爭，但處於不公平的狀態：

在「競爭性威權體制」的制度中，不但容許反對勢力的合法存在，同時由於具有競爭性與定期性的選舉，因此反對勢力可以透過選舉與執政者競爭，並試圖因此而取得執政的地位，造成政權的轉移。但由於競爭性威權體制在本質上仍非多元自由的民主政體，原本的執政者為求能夠鞏固其執政地位，便會使用各種手段使得反對勢力處於不利的地位。如上所述，執政者可能透過操控媒體的方式，使雙方的政治傳播處於不平等的地位；同時可能夠過法規的制定，使得競爭過程的相關規則有利於現任的執政者，而不利於站在反對地位的競爭者。

(四)獨裁領導者濫用公權力侵犯公民自由權：

民主社會中，公民社會的存在與運作的健全係不可或缺的要素之一。唯有公民社會的存在，才能夠對於執政者發揮監督與制衡的作用。但競爭性威權體制畢竟非屬民主政體，因此對於公民社會的侵害亦屢見不鮮。如上所述，有關媒體的言論自由便往往受到現任執政者以相關行政檢查或法規制定的方式加以箝制；另外，對於資源的控制、反對派團體的組成與運作此種涉及人民結社權的自由部分，亦往往加以打壓而造成侵害的結果。而此種侵害公民社會與公民自由權的結果，也往往造成公民社會的反撲，亦形成迫使執政者下台的結果。

二、請解釋美國總統制的三權分立和權力制衡？(25分)

試題評析	本題是針對美國政府制度設計與權力互動，相關內容均為傳統政治學必上的部分，同學只要加以整理便可拿到不錯的分數唷！
考點命中	《政治學（概要）-重點整理》，高點文化出版，李蔚編著，頁9-2~9-4。

答：

自從法國哲學家孟德斯鳩（Montesquieu）於其著作《法意》（The spirit of law）一書中主張，國家之統治權力應區分為行政、立法與司法三權分立並互相制衡（check and balance）的概念後，該概念便成為西方民主政府制度設計的圭臬。另以正當性基礎來源的不同，強調「國會至上」、行政應對立法負責的「權力融合」（fusion of power）者，以英國為代表；其次則為行政與立法分別基於不同民意基礎所賦予的正當性基礎而建立，行政權與立法權互相分立制衡（Separation of power）的「權力分立」制，此則以美國的總統制為代表。有關美國總統制的三權分立與權力制衡的概念，茲分述如下：

(一)三權分立：

由於美國總統制的制度設計，美國總統與國會的產生是分別透過不同的選舉而產生。總統代表行政部門，而國會則代表立法部門。有關其三權分立之概念，茲分述如下：

1.行政權：

美國的行政權以總統為代表。透過總統選舉而產生總統，其除了具有國家元首的身分外，同時也具有行政首長的地位。其內閣的組成由總統決定，並且無需得到國會的同意。總統本身為政策的最後決定者，內閣僅具有建議與執行的權力。

2.立法權：

美國的立法權分屬參議院與眾議院，兩者議員的產生亦透過選舉方式。除了總統部分權力的行使如預算權、宣戰權等須經國會同意使得行使者外，餘者難以影響行政部門的政策制定與執行之權力。

3.司法權：

美國聯邦法院法官係由總統提名，並經參議院同意後任命所產生的。其本身具有「司法審查」（judicial review）的權限。

(二)權力制衡：

美國的行政權與立法權分別經由不同的選舉而產生，代表其具有不同的民意正當性基礎；而司法權則經由總統提名、參議院同意而產生，可視為是行政與立法共識下之產物。有關其權力制衡之相關規定，茲分述如下：

1.行政權部分：

由於總統係經人民選舉產生，故僅總統具有民意的正當性基礎，故其具有行政首長之地位與職權，行政內閣人選之決定均取決於總統個人之考量，而無需得到國會之同意；同時總統之決策權可自行決定，無需經內閣閣員之副署。總統無需向國會負責，但亦無解散國會之權力；對於國會通過之決議，總統如覺滯礙難行時，可行使「覆議權」（Veto Power）的方式要求國會重行審查；總統行政權的行使仍須依據憲法。

2.立法權部分：

國會議員係經國會選舉而產生，其正當性基礎與總統不同，故除通過彈劾案的方式外，無法如內閣制的倒閣權的方式而使行政首長下台。總統行使部分權限時仍須經國會之同意，例如：預算審查權與宣戰權則專屬於國會，總統亦不得擅專。參議院與眾議院間亦存有權力制衡的關係，例如：相關經費之提案權僅屬眾議院，參議院無法自行決定；重大法案須經兩院共同審議通過，如有需要時亦會組成聯席委員會共同審議。

3.司法權部分：

對於行政權與立法權之行使具有「司法審查」權，也就是違憲審查制度。對於行政政策的制定與國會法案之內容如認為有違憲之虞時，聯邦最高法院法官可透過此權之行使，維護國家憲政之健全。而當國會對總統提出彈劾案時，聯邦最高法院也具有審理權限，如美國前總統尼克森（Nixon）的「水門案」（Watergate Scandal）即為顯例。

乙、測驗題部分：(50分)

- C 1 政治學研究議題可區分為規範性與經驗性之研究，下列何者屬於經驗性之研究議題？
- (A)利益應該如何分配 (B)個人自由應該如何確保
(C)選舉制度如何影響政黨發展 (D)社會正義應該如何實現
- D 2 從國家與地方之間的關係來區分國家類型，下列敘述何者正確？
- (A)邦聯制的中央政府對地方有很強的控制力
(B)法國是聯邦制國家
(C)歷史上的聯邦制國家大多轉為邦聯制國家
(D)聯邦制國家的地方政府享有法律保障的自主權
- B 3 下列那位思想家最早主張：「國家擁有對內最高，對外不受干預的主權權力。」？
- (A)柏拉圖 (Plato) (B)布丹 (J. Bodin)
(C)洛克 (J. Locke) (D)馬基維利 (N. Machiavelli)
- D 4 下列何者不是民主政治的特徵？
- (A)主張政治平等 (B)多數決的決策方式
(C)透過競爭式的選舉取得公職 (D)國家元首由人民直接選舉產生
- C 5 代議政治的實施目前出現諸多問題，直接民主的倡議趨勢興起。下列何者非直接民主的形式？
- (A)公民會議 (B)審議式民主 (C)政黨協商 (D)公民投票
- D 6 某一個少數族群的公民沒有投票權，這是違反了「民主」的那個基本原則？
- (A)大眾諮商 (B)人民主權 (C)多數決定 (D)政治平等
- C 7 下列敘述何者不是馬列主義 (Marxism-Leninism) 的主張？
- (A)原有的社會經濟秩序會用盡一切手段阻止改革，故惟有訴諸暴力才能成功
(B)社會主義改造工程既複雜又困難，故必須建立強大的政府，才能促成物質生活平等
(C)政府採取溫和漸進的方式推動改革，個人權利和自由方能持續受到保障
(D)國家應該建立少數人組成的統治集團，進行獨裁統治
- D 8 下列關於意識型態的敘述，何者錯誤？
- (A)提供政治行動的基礎 (B)闡述政治變遷如何發生
(C)包含一組相互連貫的觀念 (D)強調價值中立

- C 9 下列何者屬於我國憲法所保障的民權？
(A)服兵役 (B)納稅 (C)服公職 (D)受高等教育
- A 10 下列那一項不是後物質主義 (postmaterialism) 的主張內容？
(A)重視社會安定 (B)解除核武軍備 (C)強調環境保護 (D)重視性別平權
- C 11 有關政治學者阿蒙 (G. Almond) 和佛巴 (S. Verba) 所提出的「公民文化」(civic culture) 學說，下列敘述何者正確？
(A)公民文化是一個純粹的參與型文化，政治參與越高，民主就越穩定
(B)美國民主的穩定運行，奠基於各項選舉具有超高的投票率
(C)美國民主的穩定運行，與其存在「間歇和潛在的」政治參與有關
(D)美國的政治文化中具有強烈的臣屬型文化特質
- B 12 下列何者不是探討政治發展的理論流派？
(A)世界體系理論 (B)理性選擇理論 (C)依賴理論 (D)現代化理論
- B 13 最早研究希臘城邦國家而提出政體分類的思想家為何？
(A)柏拉圖 (B)亞里斯多德 (C)霍布斯 (D)洛克
- A 14 下列何者並非政府職權擴大的原因？
(A)教育普及 (B)經濟的需求 (C)國家安全的需要 (D)官僚自身的施壓
- A 15 下列那個國家的國會體系是採取一院制 (unicameralism) ？
(A)芬蘭 (B)日本 (C)德國 (D)英國
- C 16 下列何者不是我國在民國 97 年所實施的立法委員選舉制度的改革內容？
(A)採行單一選區兩票制
(B)立委名額減至 113 席
(C)採行聯立制
(D)全國不分區各政黨當選名單中，婦女不得低於二分之一

【版權所有，重製必究！】

- A 17 依據我國憲法增修條文，立法院推翻行政院所提之覆議案，其門檻為：
(A)二分之一 (B)三分之一 (C)三分之二 (D)四分之三
- C 18 關於行政機關的敘述，下列何者錯誤？
(A)涉及政務領導與政策執行兩個層次
(B)具有完整的組織體系，並依據分工原則運作
(C)行政權力涵括的領域是指統治作用所及之固定範圍
(D)具層級化特色，上級指揮下級，下級服從上級
- A 19 有關政務官與事務官差異的敘述，下列何者錯誤？
(A)政務官與事務官的任用，均需經過考試或銓敘合格
(B)政務官不適用考績、退休、俸給等人事考銓法律
(C)降級、減俸、記過等懲戒，僅適用於事務官
(D)政務官需因決策錯誤而擔負政治責任
- B 20 下列那一項關於影響政治參與的個人因素之敘述是正確的？
(A)個人的宗教信仰與其政治參與行為無關 (B)教育程度越高者越有可能參與政治
(C)收入較低者較有可能參與政治 (D)個人所處的社會網絡不會影響其政治參與
- A 21 根據民意研究，下列那一項應不屬民意之特性？
(A)民意是不可探知的
(B)民意並不完全理性
(C)民意可能是對某一問題資訊不足、了解不夠的人所形成的意見
(D)民意有顯性與隱性之不同
- B 22 代議士依據選民之指示，僅傳達選民偏好，而非依據自我判斷進行行動，這樣的代議士最符合下列那一種代議政治模式？
(A)全權委託說 (trustee model) (B)委任說 (delegate model)
(C)委託說 (mandate model) (D)反映說 (resemblance model)

- B 23 伴隨商業電視蓬勃發展出現的「跨媒體所有權」(cross-media ownership)現象，對政治的主要影響為：
- (A)娛樂業更加發達 (B)少數人或單一觀點得以片面影響政策
(C)社會多元意見得以發聲 (D)受媒體寵愛的政治人物影響力變小
- C 24 多元主義和統合主義是研究利益團體常見的基礎理論，關於此二種理論的比較，下列何者錯誤？
- (A)多元主義視利益團體為民主的根基
(B)統合主義重視國家的角色，視國家為調節利益團體的行為者
(C)多元主義把政府獨立出來，認為利益團體相互競爭後，形成決策交付政府執行
(D)統合主義同時適用於民主與非民主國家
- C 25 下列那一項不屬於兩黨制的優點？
- (A)易形成多數意見而加速決策 (B)易形成由單一政黨主導的責任政府
(C)易反映社會多元意見 (D)提供輪替執政的選擇性

【版權所有，重製必究！】