

# 《國土安全與國境執法概要》

甲、申論題部分：(50分)

一、美國政府將外國組織認定為「外國恐怖組織」(Foreign Terrorist Organization)的標準為何？那一個政府機關負責此項認定工作？(25分)

試題評析	今年 2 題申論題都考在恐怖主義，本題出處為汪毓璋老師恐怖主義與反恐作為研究網站(網址： <a href="http://terrorism.intlsecu.org/index.php/2010-05-13-04-00-50-46/2010-05-13-04-07-16">http://terrorism.intlsecu.org/index.php/2010-05-13-04-00-50-46/2010-05-13-04-07-16</a> )，請考生多加注意此網站之專論文章，以獲取高分。
考點命中	《國土安全(概要)》，高點文化出版，陳逸飛編撰，頁 1-2~1-5、20-4~20-5。

答：

(一)美國認定外國恐怖組織的標準

- 1.概說：各國對國際恐怖組織認定各有依據，並會隨情勢轉變調整，故國際恐怖主義組織名單變動性極高。
- 2.標準：主要依移民與國籍法修正案第219款來界定恐怖主義組織。如2010年8月，美國國務院公布2009年恐怖主義之國家報告(Country Reports on Terrorism 2009)，認定有44個外國恐怖主義組織，其認定標準：
  - (1)須為外國組織；且此組織須從事恐怖主義活動，或保有恐怖主義的能力，或企圖從事恐怖主義活動。
  - (2)須有威脅事實：此組織的恐怖活動或恐怖主義須威脅美國人民或國家的安全。
- 3.案例：如2008年埃及「回教聖戰」(Al Jihad)與希臘「革命分支」(Revolutionary Nuclei)在2009年的名單中被刪除；但2009年的恐怖組織名單則增加伊拉克「真主黨旅」(Kata'ib Hizballah, KH)與在希臘的「革命鬥爭」(Revolutionary Struggle, RS)。

(二)認定機關及程序

- 1.此認定工作由美國國務院「反恐協調員辦公室」，持續監視世界各地恐怖組織活動，並加以識別。判斷時會把該組織實際實施的恐怖襲擊、是否有策劃和準備在未來進行恐怖活動或是否持續進行這類活動的能力和意圖都加以考慮。
- 2.認定後，反恐協調員辦公室會準備「行政案卷」，說明某組織符合法定標準。在經過美國國務卿與司法和財政部長協調認定後，依移民與國籍法規定，國務卿會把這個認定結果通知美國國會，國會有7天審議期間。期滿後，若國會未表示反對，這個認定就會在美國政府公報「聯邦紀事」上公佈生效。

二、為摧毀伊斯蘭國 (Islamic State)，美國總統歐巴馬採取的策略為何？(15分)其成效如何？(10分)

試題評析 本題屬於時事題，出於美國總統歐巴馬 2014 年 9 月 11 日於白宮就摧毀伊斯蘭國計劃發表演說。

答：

有關本題之問題，茲分項說明如下：

(一)歐巴馬為摧毀伊斯蘭國所採策略

美國總統歐巴馬於 2014 年 9 月 11 日於白宮就摧毀伊斯蘭國計劃發表演說，其策略如下：

- 1.對這些恐怖主義分子展開有步驟的空中打擊行動。與伊拉克政府合作，作出比保護美國人民和人道主義使命更廣泛的努力，在伊拉克部隊發起攻勢時，打擊ISIL的目標，並針對敘利亞以及伊拉克境內的ISI分子採取行動。
- 2.提供同這些恐怖主義分子作戰的部隊更大的支援。除了向伊拉克派遣數百名美國軍人，並評估如何為伊拉克安全部隊提供最有力的支援；美國還將支援伊拉克加強國民警衛隊(National Guard Units)，以幫助遜尼人確保他們的社區不會被ISIL控制。並加大對敘利亞反對派的軍事援助，尋求永久解決敘利亞危機所需要的政治方案。
- 3.繼續發揮強大的反恐怖主義能力防止ISIL的進攻。將與合作夥伴一道切斷其資金來源；加強情報工作；加強防禦；反駁其扭曲的意識形態；並制止外國作戰人員流入及流出中東地區。
- 4.繼續向受恐怖主義組織迫害而流離失所的平民提供人道援助，包括面臨嚴重危險的遜尼派和什葉派穆斯林，以及成千上萬基督教徒和其他宗教少數派。
- 5.以堅定態度示美國將與盟聯手合作摧毀伊斯蘭的「死亡網路」，並呼籲世界各國加入對抗伊斯蘭的行列。

另外，歐巴馬也主持了一場聯合國安理會議，通過美起草的決案禁止各國人民加入聖戰組織、切斷激進恐怖聖士的招兵買馬與所有形式的援助等。

## (二)策略成效

1. 歐巴馬宣稱要「摧毀」伊斯蘭國(IS)後至今已近10個月，期間除每日定時空襲外，更持續訓練伊拉克軍隊，甚至與60多國組成聯盟，試圖對抗IS。
2. 惟IS不僅2015年5月接管伊拉克北部的摩蘇爾省，還持續擴展其勢力範圍到利比亞，更在沙烏地阿拉伯施行第一次恐怖攻擊，炸毀希德派在卡提夫省東部的清真寺。
3. 從敘利亞戰爭開打後，各國一直都低估IS的能耐，尤其是對其財力的低估。伊拉克軍事、政治高層與分析家皆認為，60餘國組成對抗IS的聯盟，其對象不只是一個普通的恐怖激進組織，而是身經百戰、狡猾又危險的敵人，未來還有很艱辛的路要走。

【參考資料：歐巴馬總統就摧毀伊斯蘭國的計劃發表演說(全文)，<http://iipdigital.ait.org.tw/st/chinese/texttrans/2014/09/20140911308077.html#ixzz3ixZsaxMt>；2015年6月8日《新聞週刊》Newsweek。】

## 乙、選擇題部分：(50分)

- (A) 1 人口販運被害人因協助偵查或審判而於送返原籍國(地)後人身安全有危險之虞者，中央主管機關得專案許可人口販運被害人停留、居留。其在我國合法連續居留5年，每年居住超過幾日者，得申請永久居留？  
(A)270日 (B)183日 (C)150日 (D)180日
- (D) 2 依據美國國土安全部2007年公布的第二份「國土安全國家戰略」報告，指出國土安全的三大威脅環境，包括恐怖主義、重大天然災害，以及下列何者？  
(A)核生化災難性威脅 (B)資訊網路安全 (C)大規模武器擴散 (D)重大事故和其他危險
- (C) 3 依據我國入出國及移民法第3條規定，停留的定義是指：  
(A)在臺灣地區居住期間未逾10個月 (B)在臺灣地區居住期間未逾12個月  
(C)在臺灣地區居住期間未逾6個月 (D)在臺灣地區居住期間未逾9個月
- (A) 4 我國國籍法第3條規定，外國人或無國籍人，現於中華民國領域內有住所，其得申請歸化要件之一為：  
(A)於中華民國領域內，每年合計有183天以上合法居留之事實繼續5年以上  
(B)於中華民國領域內，每年合計有270天以上合法居留之事實繼續3年以上  
(C)於中華民國領域內，每年合計有182天合法居留之事實繼續5年以上  
(D)於中華民國領域內，每年合計有200天以上合法居留之事實繼續2年以上
- (D) 5 氣候變遷所引發的天然災害已成為各國政府所關切的國土安全議題，我國國軍肩負防衛戰力與災防應變任務，協助災防應變；當「發生重大災害時，國軍部隊應不待申請，主動協助災害防救」之法源基礎為：  
(A)兵役法 (B)國防法 (C)環境保護法 (D)災害防救法
- (C) 6 依據災害防救法第3條規定相關災害之預防、應變及復原重建，中央災害防救業務主管機關，下列何者錯誤？  
(A)水災、旱災、公用氣體與油料管線、輸電線路災害、礦災：經濟部  
(B)風災、震災、火災、爆炸災害：內政部  
(C)寒害、土石流災害、森林火災：行政院環境保護署  
(D)空難、海難、陸上交通事故：交通部
- (B) 7 依據災害防救法第2條規定，災害防救基本計畫是指由下列何者所核定之全國性災害防救計畫？  
(A)國土安全辦公室 (B)中央災害防救會報 (C)災害防救辦公室 (D)內政部消防署
- (B) 8 依據入出國及移民法第36條規定，外國人有下列何種情形時，內政部移民署應強制驅逐出國？  
(A)違反第29條規定，從事與許可居停留原因不符之活動或工作  
(B)違反第19條第1項規定，未經許可臨時入國  
(C)違反第20條第2項規定，擅離過夜住宿之處所  
(D)違反第30條所定限制住居所、活動或課以應行遵守之事項
- (C) 9 內政部移民署依據內政部移民署組織法之規定，將外籍及大陸配偶的家庭服務，以及下列何種工作納入法定職掌事項？

- (A) 家暴防治工作 (B) 就業輔導工作 (C) 防制人口販運工作 (D) 被害者保護工作
- (C) 10 依據人口販運防制法之規定，何種機關辦理人口販運被害人鑑別法制事項、人口販運罪之偵查與起訴之規劃、推動及督導？  
(A) 司法警察機關 (B) 海岸巡防主管機關 (C) 法務主管機關 (D) 移民主管機關
- (D) 11 行政院國土安全辦公室之任務職掌，下列何者錯誤？  
(A) 反恐相關法規 (B) 國土安全政策會報 (C) 反恐應變機制之啟動 (D) 緊急應變體系之規劃
- (D) 12 國際對抗跨國犯罪的重要法律基礎，主要是聯合國打擊跨國有組織犯罪公約及附帶三項議定書，下列何者不是上述公約附帶之三項議定書：  
(A) 防制與懲罰人口販運議定書 (B) 打擊非法製造與走私槍械彈藥議定書  
(C) 打擊非法海陸空偷渡移民議定書 (D) 打擊毒品製造與走私議定書
- (C) 13 911 事件後，美國為強化反恐情報分析與反恐策略執行計畫，於國家情報總監辦公室設置下列那一機關？  
(A) 國家反擴散中心 (B) 情資融合中心 (C) 國家反恐中心 (D) 聯合恐怖主義任務小組
- (B) 14 依據美國國土安全部2014年公布的「四年期國土安全檢討報告」(Quadrennial Homeland Security Review Report)，指出國土安全五項任務，包括：預防恐怖主義和強化安全、確保邊境安全與管理、強化與執行移民法、提升國家整備與韌力，以及下列那一項？  
(A) 保護關鍵基礎設施 (B) 確保網路安全 (C) 災防應變 (D) 運輸安全管理
- (A) 15 某外來人口犯罪集團因涉嫌強盜等罪名，內政部移民署專勤隊於偵辦上述罪行時，如認為有搜索之必要，搜索票之核發決定機關為何？  
(A) 法院 (B) 檢察長 (C) 主任檢察官 (D) 承辦檢察官
- (A) 16 內政部移民署之「綜合計畫科」，係屬於內政部移民署組織架構中的那一個「組」？  
(A) 入出國事務組 (B) 移民事務組 (C) 國際及執法事務組 (D) 綜合計畫組
- (B) 17 內政部移民署在亞洲地區，所派駐之移民秘書之駐外據點(移民工作組)，共計有幾處？  
(A) 12處 (B) 13處 (C) 14處 (D) 15處
- (D) 18 大陸地區人民以「專業」事由擬入境臺灣，有關於其入境許可之審理，在內政部移民署之組織架構中，係為那一個「組」之業管範疇？  
(A) 國際及執法事務組 (B) 移民事務組 (C) 兩岸事務組 (D) 入出國事務組
- (D) 19 移民官於偵辦外來人口犯罪時，如認為案情有必要，須採取監聽之偵查手段，下列之犯罪行為中，何種之犯行移民官可採取監聽的手法？  
(A) 未經許可入國罪 (B) 藏匿人口犯罪 (C) 媒介性交以營利罪 (D) 運輸K他命罪
- (B) 20 災害防救法的中央主管機關為何？  
(A) 行政院環境保護署 (B) 內政部 (C) 交通部 (D) 行政院農業委員會
- (A) 21 依據臺美司法互助協定第3條之規定，對臺灣(我方)而言，受指定代表人為下列何人？  
(A) 法務部部長或其指定之人 (B) 外交部部長或其指定之人  
(C) 最高法院院長或其指定之人 (D) 司法院院長或其指定之人
- (A) 22 下列那一個機關，係隸屬於美國國土安全部？  
(A) 聯邦緊急事務管理總署 (B) 中央情報局 (C) 聯邦調查局 (D) 國家地理空間情報局
- (B) 23 美國國家反情報暨安全中心(The National Counterintelligence and Security Center，簡稱為NCSC)係隸屬於下列那一個美國政府機關？  
(A) 國家反恐中心 (B) 國家情報總監辦公室 (C) 國家情報委員會 (D) 國土安全會議
- (D) 24 司法警察機關如發現疑似人口販運被害人，並將其函請當地勞工主管機關加以安置，司法警察機關應於多少日內完成鑑別？  
(A) 60日 (B) 50日 (C) 36日 (D) 30日
- (A) 25 檢察官於偵辦人口販運案件時，如發現疑似人口販運之被害人，係為未滿18歲之少女，在訊問之後，應交由社政機關；社政機關須於多少小時之內將該名少女送交緊急收容中心？  
(A) 24小時 (B) 36小時 (C) 48小時 (D) 72小時