

# 《政治學概要》

甲、申論題部分：（50分）

一、請說明民主國家當中「國會」（congress）的定義與功能。（25分）

|             |  |
|-------------|--|
| <b>試題評析</b> | 本題所稱「國會」也就是所謂的「立法機關」，循著這樣邏輯解釋立法機關的定義與功能即可。   |
| <b>考點命中</b> | 1.《政治學（概要）-重點整理》，高點文化出版，李蔚編撰，頁11-6~11-14。<br>2.《政治學（概要）-熱門題庫》，高點文化出版，李蔚編撰，頁11-6~11-14。 |

**答：**

現代民主國家的政府體制大抵依循孟德斯鳩（Montesquieu）所提出的「三權分立」概念，也就是區分為行政、司法與立法，三權分立並互相制衡。其中，立法權的機關即為「國會」（congress）。有關「國會」之定義與功能，茲分述如下：

(一)定義：

在民主國家中，國會係指由人民選出的代議士所組成，代表人民制定法律，並監督行政權與立法權的合議制機關。在內閣制中，國會是政府正當性之基礎，行政權如辜負國會的信任時，國會得行使不信任案迫其解組；而在總統制政府中，國會與行政部門分立，發揮權力分立與監督的功能。

(二)功能：

1.立法（legislation）：

立法常被視為立法機關的關鍵功能。國會或議會一般被賦予立法權，希望法律藉此更具有權威性與拘束性，這是由於國會本身即為一個論壇，其中法律提案可以被公開討論與辯論。且國會的構成意指由人民自己制訂法律。

2.代表（representation）：

在代議民主政治中，立法機關是代表人民、反映民意、將公眾意見與利益提交公共討論，並決定利益分配的主要機制，是溝通政府與人民的主要橋樑。

3.調查與監督：

國會的立法與代表性的角色日漸衰微，人們將注意力移轉治國會約束或牽制行政權的能力。因此，國會越來越像是稽查機關，主要角色是為人民提供負責任的政府。但國會要求行政部門負責的情況並非絕對有效，原因如下：

- (1)政黨紀律限制了議會的調查功能。
- (2)國會從行政部門中獲得資訊的能力。
- (3)監督行政部門需要議會代表擁有完善資源，並擁有管道獲得研究服務與專家諮詢。

4.甄補與訓練：

國會經常是人才甄補的主要管道，提供了未來領袖決策者的人才儲備庫。但這種狀況並不太適用於威權國家與總統制國家。

5.提供正當性：

國會能夠透過助長大眾明瞭制度規則的公正，從而促進政權正當性。除了具有宣傳政府統治行為具有正當性之外，國會亦能發揮教育功能。議會辯論有助於提供資訊並教導公民有關政府事務與當前重要議題所在。

二、民主國家的執政團隊都會面臨官僚體系的**政治控制問題**（political control of bureaucracy），請說明其主要形式與作法。（25分）

|             |   |
|-------------|---|
| <b>試題評析</b> | 本題與過去常考的「控制官僚體制方式」的題型並不完全相同，同學們應注意題目中所提「執政團隊」與「政治」的概念，回答時不要脫離這兩個範圍！ |
| <b>考點命中</b> | 《政治學（概要）》，高點文化出版，李蔚編撰，頁10-19~10-20。                                 |

**答：**

行政學者古德諾（Goodnow）曾言，政治是政策的制定，而行政則是政策的執行。民主國家的執政團隊在推行其政策過程中，必須仰賴官僚體系的協助與執行，方有實現的可能性。惟於政黨輪替後，原有的官僚體系是否願意維持行政中立的立場，往往也是執政團隊擔憂的問題，因而有「官僚體系的行政控制問題」出現。有關官僚體系的行政控制之主要形式與作法，茲分述如下：

(一)政治責任機制的建立：

1.行政監督：

國家官僚人員必須向政治決策機構、議會、司法機關及大眾負責，其中最重要的是政治決策機構，它負責所有政府行政事務的管理與執行，同時也與文官的工作有密切的關聯。由於隱含著常任文官只對部長負責，因此該原則促成的政治控制能力有三個窒礙因素：

(1)現代官僚組織的專業技能，人數和複雜性使政務首長無法詳盡的監督。

(2)長久以來，政務首長皆不願因文官的錯誤而下台斷送其前程，同時也不願辭職，因為這將使自己蒙羞。

(3)議會通常也缺乏專業能力和政治意願去有效地監督政務官員或常任文官。

2.立法監督：

議會的監督可能也有助於建立官僚的政治責任感，但有效的議會控制則和資金的供給有所關連。然而國會監督的權力可能會形成由行政機關、相關的國會委員會和利益團體三者之間兩兩互相交易的「鐵三角」政策網絡。

3.司法監督：

在許多歐陸國家，以建立行政法院體系來監督政府官僚。

4.可使官僚具有責任感的方式：

(1)正式方式：監察使制度（ombudsman system）。

(2)非正式方式：來自大眾傳播媒體和有組織之利益團體之監督。

(二)政治化：

遂行行政控制的最普通方法之一，就是拔擢熱心政治事務的資深官僚進入政府成為政務官員。但這樣的方式卻會打擊專業和永業文官的核心理念，同時由於任期的限制與不穩定，因此也不易吸引優秀人才。

(三)制衡制度之建立：

政治控制的最後一種機制就是藉由結構的設計來支持或協助政治人物，或去箝制（counterweight）官僚。簡單的說，就是政治顧問或「局外人」制度的引進，目前這已是所有現代國家的特徵。制衡官僚的目的是要去彌補人數稀少、任期短暫且具有專業素養之官僚間的不均衡狀態。但是這種型的政治控制亦有其缺點：

1.組織重疊以及管轄權之衝突。

2.官僚間易產生緊張關係。

3.政務官對於實際現況，無法確實理解。

乙、測驗題部分：（50分）

(D) 1 以下何者為歷史制度主義（historical institutionalism）的分析概念？

(A)理性計算 (B)價值規範 (C)社會資本 (D)路徑依賴

(A) 2 亞里斯多德認為下列那一種政體是較佳的？

(A)貴族政體（Aristocracy） (B)威權政體（Authoritarianism）

(C)寡頭政體（Oligarchy） (D)多元政體（Polyarchy）

(C) 3 下列何者被視為單一國（unitary state）的典型代表？

(A)美國 (B)德國 (C)法國 (D)瑞士

(A) 4 下列何者是參與型公民文化的重要特徵？

(A)人民具備高度政治效能感 (B)人民對於政治議題抱持冷漠態度

(C)人民畏服宗族領袖 (D)人民對地方的認同高於對中央的認同

(B) 5 如果有人認為所謂的民主，是指一種保障個人權利不受政府侵犯的制度，請問這種看法屬於以下那一種民主類型？

- (A)古典型民主 (classical democracy) (B)保護型民主 (protective democracy)  
(C)發展型民主 (developmental democracy) (D)人民民主 (people's democracy)
- (C) 6 主張「管得最少的國家，乃是最好的國家」，是下列那一學說？  
(A)無政府主義說 (B)壓迫工具說 (C)個人主義說 (D)多元主義說
- (A) 7 下列關於馬克斯主義的敘述，何者錯誤？  
(A)交換價值論 (B)辯證法 (C)歷史唯物論 (D)階級鬥爭
- (B) 8 下列那一種政治價值，主張藉由各種手段來規範與限制政府權力，以達保障人民自由之目的？  
(A)社群主義 (communitarianism) (B)憲政主義 (constitutionalism)  
(C)保守主義 (conservatism) (D)社會主義 (socialism)
- (D) 9 根據普特南 (R. Putnam) 的研究，影響義大利不同地理區域之間在政治與經濟發展上存在顯著差異的主要原因為何？  
(A)自然資源 (B)族群組成 (C)選舉制度 (D)社會資本
- (D) 10 政治社會化必須透過某些機構或制度來完成。在當中如果成員能夠獲得與其他人經常而且是面對面接觸機會者，被稱為政治社會化的主要媒介 (primary agent) 為何？  
(A)工作場合 (B)媒體 (C)政黨 (D)家庭
- (B) 11 主權在民 (popular sovereignty) 是民主政治最基本的原則，下列何者不是建立主權在民的基礎？  
(A)對人民負責的政府 (B)政黨政治 (C)有意義的選舉 (D)公民不服從的權利
- (C) 12 下列對於世界體系理論的敘述何者錯誤？  
(A)現代世界體系是地理上的勞動分工體系 (B)核心與邊陲地區涉及不平等的交換關係  
(C)國家在世界體系中的位置不會變動 (D)國家是世界體系中的主要行動者
- (D) 13 下列那一套國家體制分類系統，是依國家元首產生方式為標準而區分？  
(A)單一制／聯邦制 (B)民主制／獨裁制 (C)內閣制／總統制 (D)君主制／共和制
- (A) 14 下列那個國家目前不屬於共產黨一黨專政的政體？  
(A)波蘭 (B)古巴 (C)北韓 (D)越南
- (D) 15 關於半總統制的制度特徵不包括下列那一項？  
(A)以法國的政治制度為典型代表 (B)總統向人民負責，總理向國會負責  
(C)可能會出現左右共治 (D)國家元首沒有實質政治權力
- (A) 16 下列關於當前國體的敘述，何者錯誤？  
(A)德國屬於君主立憲制 (B)日本屬於君主立憲制 (C)法國為共和制 (D)中華民國為共和制
- (B) 17 下列何者不是我國立法院的特徵？  
(A)現行立法委員的任期為4年 (B)採聯立式混合制方式產生立法委員  
(C)立法委員目前的法定名額為113名 (D)立法院可對總統、副總統發動彈劾案
- (A) 18 下列何者不是總統制下行政首長的職權？  
(A)到國會為政策辯護 (B)主持國家重要儀式與慶典  
(C)在危機時領導行政部門行動 (D)統率全國三軍
- (A) 19 下列那一個國家目前不是採用單一選區相對多數制選舉其國會議員？  
(A)紐西蘭 (B)英國 (C)美國 (D)加拿大
- (C) 20 下列關於社會民主主義的敘述，何者正確？  
(A)主張國家與市場之間難以維持均衡 (B)主張廢除私有財產  
(C)具憐憫心和良善人性的信念 (D)反對福利主義和社會正義等原則
- (B) 21 在政治傳播上，下列何者是媒體對民意的影響？  
(A)蝴蝶效應 (B)議題設定效果 (C)政治疏離感 (D)衣尾效應
- (A) 22 拉薩斯菲爾德 (P. Lazarsfeld) 與凱茲 (E. Katz) 兩人提出「兩階段傳播理論」，第一階段是媒體所發出來的訊息，第二階段是指由誰來傳達媒體相關的訊息？  
(A)意見領袖 (B)家庭成員 (C)學者專家 (D)工作同事
- (B) 23 下列因素中，何者不是決定利益團體影響力的關鍵因素？  
(A)組織成員的社會地位 (B)組織的歷史淵源 (C)組織領導的統御才能和技巧 (D)組織的團結程度
- (C) 24 關於政黨之社會基礎的描述，下列何者錯誤？  
(A)馬克斯學派多以階級來強調政黨間的差異

- (B)相較於過去，在強調贏得最多數選票與席次的狀況下，政黨社會基礎的界線呈現逐漸模糊的趨勢  
(C)在美國的兩個主要政黨中，相對於民主黨，共和黨被認為是強調政府在經濟事務上有較多的介入  
(D)就政黨起源而言，政黨是社會衝突的產物
- (A) 25 政治學者根據政黨內的權力關係、政黨組織以及黨紀的強弱，區分為強兩黨制（strong two-party system）和弱兩黨制（weak two-party system）。請問下列那一個國家的政黨體系屬弱兩黨制？  
(A)美國 (B)法國 (C)英國 (D)德國

高  
點  
·  
高  
上

【版權所有，重製必究！】