

《政治學概要》

試題評析

今年普考政治學出題靈活，有一定難度，甚至直逼高考及研究所入學考試水準。申論題中詢問威權政體是否有助於經濟發展，此為一未有定論之議題，回答不易；而「官僚體制的政治控制」課題在一般政治學教科書中不易發現，須閱讀進一步的參考書方能獲得答案。在測驗題部分，詢問「第三條路」、「後物質主義」……等議題，應考者要有寬廣的知識方能回答；且考題提問方式間接，許多題詢問論述正確與否，而非直接考概念，應考者需融會貫通至一定程度方能獲得高分。

甲、申論題部分：

一、何謂威權主義（或稱威權獨裁）政體(authoritarian regimes)？有幾種次類型？再者，威權政體是否有助於經濟發展？試舉例申論之。（25分）

答：

(一)所謂「威權主義政體」，最主要是指政府的權力基礎來自武力上的強制，而非來自人民的同意。學者Juan Linz將「威權主義政體」的特徵歸納如下：

- 1.傳統主義精神（如天主教）為基礎。
- 2.一黨制，缺乏全面政治動員。
- 3.領導階層施加人民有效的管制。
- 4.有限的多元論，但沒有全面控制。
- 5.以冷漠作為控制人民的手段。

「威權主義政體」在歷史上由來已久，包括過去的君主專制，亦為其中一種。除了逐漸減少的君主專制外，現代較常出現的威權獨裁主要包括：

1.政黨的威權獨裁

政黨的威權獨裁大多產生於新興的開發中國家，政黨控制政府決策，並作為一統治機制，將影響力深入市民社會。這類國家大多以經濟發展與現代化為目標，對待異議分子較其他獨裁國家為寬容。

2.軍人的威權獨裁

大多數出現的威權獨裁國家屬於此類，或是正值軍人獨裁，或是隨時面臨軍人干政的威脅。軍人的威權獨裁多是政變後的結果，主要有兩種型態：或是由一位軍人獨裁者獨攬大權，或是由幾位軍人組成執政團決定政策。

3.宗教領袖的威權獨裁

在人類歷史上，有關政治與宗教之間應該如何互動的爭論屢見不鮮。最著名的宗教領袖獨裁的例子是伊朗什葉派領袖何梅尼（R. Khomeini），其權威來自篤信回教者及民族主義狂熱份子的支持，確保其政權運作穩定。

4.官僚的威權獨裁

這是比較少見的獨裁類型。在大多數的獨裁國家中，官僚往往只扮演輔助的角色，甚少是自己當主角。在官僚威權中，比較有名的是葡萄牙薩瑞拉（Salazar）於1932年至1968年的獨裁。

(二)威權政體是否有助於經濟發展是學界長期以來爭論的議題，同意者認為威權政體有助於凝聚共識，減少政治鬥爭的資源內耗，易將心力集中於現代化的目標，從而有助於經濟發展。最著名的例證是東亞的經濟發展經驗，包括台灣、韓國、新加坡等，有學者將東亞的威權政體以「發展國家」（developmental state）稱之。但反對的學者指出，威權政體隔離市民社會對於國家的影響力，在缺乏民主之下，國家的發展方針未必切合經濟發展需要，甚至可能返過頭來掠奪社會的經濟發展果實，大多數非洲與拉丁美洲國家失敗的經濟發展經驗屬於此類，反而東亞的發展經驗屬於特例。由於贊成與反對兩端各執一詞，且各有堅強例證，所以威權政體是否有助於經濟發展，尚須視其搭配條件而定，無法驟下斷語。

二、在民主政治中，通常透過那些方式控制官僚體制？又這些方式能否發揮控制的效果？試申論之。(25分)

答：民主政治中，控制官僚體制的方式主要有三，每種方式各有其作用，但皆無法完全控制官僚體制。申論如下：

1.政治責任機制的建立

即要求官僚向政務官、國會、法院和公眾負責，其中最重要的是向政務官負責。在民主國家中，政治性的控制絕大多數依賴對部會首長責任原則的尊重，即由部會首長面對議會負全責，而官僚向部會首長負責，由部會首長領刀並監督官僚機體的運作。但由於官僚機構的專業技能複雜且人數眾多，政務官並無法完全掌握官僚機構的運作。

2.政治化的文官

另外一進行政治控制常見的方法是拔擢熱心政治事務的資深官僚擔任政務官，由於其諳熟官僚體系的運作，藉由政治任命也明顯可達成政治控制的目的。這使得政治和行政間、政治人物與官僚之間的區別日益模糊。

但此項作法最大的缺陷在於，政務官的政治承諾與政策支票和文官體系的服務精神未必相容，不宜因監督官僚機構反而扭曲文官體系的運作。

3.官僚組織制衡機制的建立

政治控制最後一項機制，是藉由結構的設計來支持或協助政治人物箝制官僚，常見的作法是設立政治顧問或某種「局外人」監督制度的引進，這是許多現代國家的特徵。但此種政治控制亦有其難處，最常發生的是制衡機制與官僚組織間的勾心鬥角，對官僚的政治控制雖可強化，但也引發了其他的政治難題。

乙、測驗題部分

- A¹ 將政治界定為「對社會各種價值的權威性分配 (authoritative allocation of values for a society)」的學者是：
 (A)伊斯頓 (David Easton) (B)拉斯維爾 (Harold Lasswell)
 (C)佛巴 (Sidney Verba) (D)阿爾蒙 (Gabriel Almond)
- C² 下列何者是當代極權政體的本質之一？
 (A)鼓勵不同利益團體的發展與活動
 (B)人民在經濟、文化、生活上享有較高的自主性
 (C)宣揚一個包含歷史、經濟、未來政治和社會發展各方面的官方意識形態
 (D)經常受民調結果的影響
-
- D³ 認為民主國家的政治菁英要對人民負責的看法是屬於：
 (A)國家主義 (B)菁英主義 (C)社會民主主義 (D)多元主義
- B⁴ 美國國會的議員都會照顧自己選區的需求，會在聯邦預算中，夾帶著可以為選區帶來進步發展之計畫預算，此現象稱之為：
 (A)搭便車 (B)肉桶立法 (C)議員禮貌 (D)橡皮圖章
- C⁵ 1960年代出版的《公民文化》(The Civic Culture)一書的作者是：
 (A)福山 (F. Fukuyama) (B)道爾 (R. Dahl)
 (C)阿爾蒙與佛巴 (G. Almond & S. Verba) (D)白魯恂 (L. Pye)
- A⁶ 德國希特勒之納粹統治是屬於何種意識型態？
 (A)法西斯主義 (B)共產主義 (C)無政府主義 (D)保守主義
- D⁷ 紀登斯 (Anthony Giddens) 在《第三條路》一書中主張，重建社會民主模式應在下列何者間走出第三條路？
 (A)代議民主與審議民主 (B)審議民主與古典社會民主模式
 (C)自由主義與保守主義 (D)新自由主義與古典社會民主模式
- D⁸ 透過非法或不合憲的行動而強迫性地奪取政權，稱為：
 (A)暴動 (B)鎮壓 (C)鬥爭 (D)政變
- B⁹ 下列對後物質主義 (postmaterialism) 的描述，何者是錯誤的？
 (A)可用以解釋新興社會運動的興起
 (B)是一種由慣於經濟不安定與物質缺乏的世代所產生的文化
 (C)由學者英格哈特 (R. Inglehart) 首先提出此概念
 (D)強調對生態與種族和諧的關懷

- 10 世界各國國會採行兩院制者，通常眾議院或下議院之代表基礎為：
 A (A)人口 (B)職業
 (C)族群 (D)國家構成單位（州或省）
- 11 下列何者並非君主立憲制的優點？
 D (A)國家元首不具有黨派色彩 (B)王室能加強人民的愛國忠誠感
 (C)民選政府可從王室中獲得智慧與經驗的傳承 (D)王室並不會阻礙進步
- 12 「授權徵稅與撥款」是美國那一個機關的主要功能之一？
 A (A)立法機關 (B)司法機關 (C)行政機關 (D)監察機關
- 13 以下那一位學者對於選舉與投票行為的研究，屬於理性抉擇途徑？
 B (A)康佛斯（P. Converse） (B)唐斯（Anthony Downs）
 (C)拉薩士菲爾德（P. Larzarsfeld） (D)康柏（A. Campbell）
- 14 關於各國投票權的敘述，下列何者為正確？
 C (A)美國早在十九世紀初就已經賦予成年公民，包括黑人的投票權
 (B)英國婦女的投票權是在十九世紀末確立的
 (C)大多數歐陸國家投票權的擴大較英美緩慢
 (D)法國婦女的投票權是在十九世紀末確立的
- 15 當個人發現他的意見與他所處的團體或環境中的主流意見不一致時傾向不發表意見，這是那一種現象？
 C (A)第三人效果 (B)樂隊花車效應 (C)沈默螺旋 (D)框架效果
- 16 關於總統的民意支持度或施政滿意度，下列何者是錯誤的？
 B (A)新任總統通常有蜜月期，一開始滿意度較高
 (B)發生重大事件時，例如天災或戰爭，通常總統施政滿意度會降低
 (C)總統的民意支持度會影響其政治影響力
 (D)通常經濟表現對總統施政滿意度有很大影響
- 17 以下對於經常不去投票的人的心理因素之描述，那一項是正確的？
 C (A)他們的政治疏離感較低 (B)他們的公民責任感較高
 (C)他們的政治效能感較低 (D)他們的政治無力感較低
- 18 有一些政黨其主要的目標是爭取選票、取得政權，所以無鮮明之意識型態，這一類的政黨學者稱之為：
 D (A)使命型政黨 (B)相關性政黨 (C)階級性政黨 (D)捐客型政黨
- 19 下列那一個國家不是共和制？
 B (A)美國 (B)英國 (C)法國 (D)義大利
- 20 由許多自主的分子國所組成，各分子國仍然保持著各自主權的複合型態，謂之為：
 C (A)單一國 (B)聯邦 (C)邦聯 (D)共和國
- 21 法國第五共和制度中，下列何者是屬於總理副署權的範圍？
 A (A)教育相關法案 (B)提出公民複決案 (C)緊急應變能力之發動 (D)任命憲法委員會委員
- 22 根據韋伯，「國家」(state)被定義為：
 D (A)倫理上的共同體 (B)公部門組織
 (C)資產階級壓迫無產階級的工具 (D)合法暴力的壟斷者
- 23 在民主社會中，大眾傳播媒體應扮演：
 D (A)資本家的代言人 (B)政府政令宣導的頻道
 (C)政黨傳達政見的工具 (D)反映輿論及監督政府的力量
- 24 以下那一項是採用「政黨名單比例代表制」容易造成的缺點？
 D (A)小黨不易存活 (B)政黨不易控制其國會議員
 (C)弱勢團體的聲音易被忽略 (D)國會議員與選區民意的脫節
- 25 以下那種憲政體制有可能出現行政權掌握在總統與總理之間擺盪的情況？
 C (A)內閣制 (B)總統制 (C)半總統制 (D)委員制