

《財政學》

試題評析

申論題第一題測驗對勞動所得課稅的經濟效果，屬於財政學基本題型，考生應有基本分數，只要圖型清晰、說理清楚即可拿高分；第二題則是政府擬開辦的社會保險之時事題型，依照慣例於開辦前一年命題，施敏老師於課堂上特別提醒考生留意，相信高點的學員早已胸有成竹。而測驗題的題目與考古題的題型相近、難易適中，各章節的配分尚屬均勻。

整體而言，今年地方特考財政學的題目不難，成敗關鍵在申論題第二題。一般程度的考生應有約60分；程度佳者應有80分以上的佳績。

甲、申論題部分：

一、試用圖形說明及比較課徵比例工資所得稅與定額稅 (lump-sum tax) 對工作努力與效用水準高低之影響。(25分)

答：

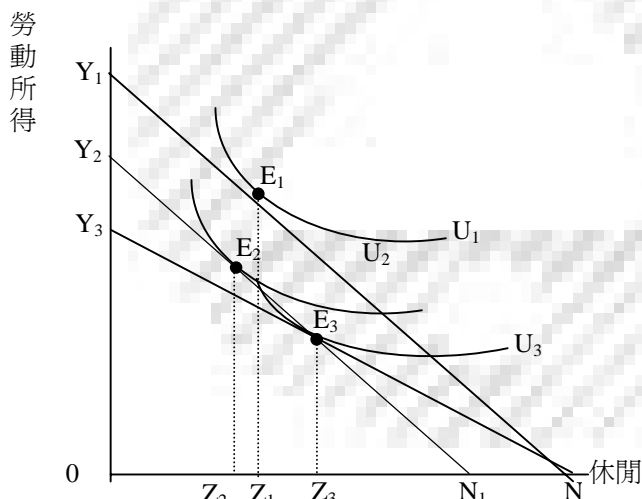
(一)稅前：若橫軸為休閒(Z)，縱軸為勞動所得(Y)。

1.函數： $\max U(Y, Z)$

s.t. $w(H-Z)$

2.預算線為 Y_1N ，無異曲線為 U_1 ，均衡點為 E_1 ，休閒時數為 Z_1 。

(二)課徵比例工資稅與定額稅之比較



1.稅後：在稅收相同下，以休閒為正常財為例分析

項目	比例工資所得稅	定額稅
函 數	$\max U(Y, Z)$ s.t. $w(H-Z) - T$	$\max U(Y, Z)$ s.t. $w(1-t)(H-Z)$
預 算 線	Y_3N	Y_2N_1
無異曲線	U_3	U_2
均 衡 點	E_3	E_2
工作努力	NZ_3	NZ_2
租稅效果	產生所得效果 及替代效果	只有所得效果

(三)結果

1.若休閒為正常財，課徵定額稅後，只會產生所得效果(屬於中立性的租稅)，勞動所得與休閒時數等比例

- 減少，休閒時數將減少為 Z_2 ，工作努力由 NZ_1 增加為 NZ_2 。
- 2.課徵比例工資所得稅，除了所得效果外，由於稅後淨工資下降為 $w(1-t)$ ，休閒的機會成本降低，將會產生以休閒替代工作的替代效果，休閒時數增加，工作時數減少。
- 3.比較：
- (1)工作努力：定額稅的工作努力大於比例工資所得稅。
 - (2)效用水準：定額稅的效用水準大於比例工資所得稅。

【參考書目】

施敏編著，《財政學(概要)》，高點出版，P13-9~13-11。

二、近年來許多國家面臨高齡化與少子化所產生的長期照顧 (long-term care) 需求急遽增加的困境，請扼要分析下列三項問題：(25分)

- (一)政府若欲介入，其理由為何？
- (二)長期照顧可能的財源籌措方式有那些？
- (三)無論採行何種長期照顧制度，避免道德危險的機制設計主要為何？

答：

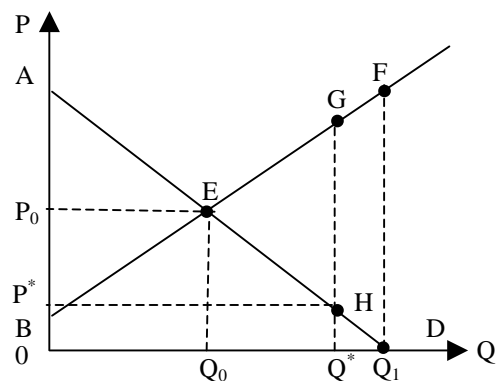
(一)長期照護保險，是政府繼健康保險、職災保險、失業保險以及年金保險之後，擬建構的全方位社會安全網。初步的構想包括採取全面性強制納保方式，分為重、中、輕等等失能程度的三級保險，預估九十九年一月一日正式成立長照籌備處，推動立法。施行的理由如下：

- 1.我國年齡大於65歲的人口於1993年底已超過總人口數的7%，達到聯合國世界組織所定義的「老人國」，2007年更達到10%，預計在2020年會超過14%。老年人隨著年齡的增長，身體各部位的功能，明顯發生退化，造成老年人生活品質的惡化，因此長期照護主要目的在於讓無法料理自家生活的老人可以得到照顧。
- 2.降低因人口老化所帶來的照護壓力及家庭財務負擔。

(二)社會保險之財源籌措方式有下列兩種：

- 1.隨收隨付制 (pay-as-you-earn)：由當期工作世代繳交保險費，當期的支出完全以當期的收入來支付，不動用以前年度的資金，財政收入以逐年平衡為目標，此制雖然另設有基金，但只供短期週轉之用，多用於社會救濟。由於此制度具有所得重分配功能，且無須經過長期累積，一經開辦便可獲得給付保障，故我國目前長期照護保險的財源籌措規劃以此方式為主。但由於繳費多寡與受益無直接關聯，容易產生資源過度使用之浪費現象，財務狀況將日益惡化；且對勞動供給意願有不利的影響，扭曲社會資源配置。
- 2.基金制 (full reserved funded)：係指將未來所需資金，於事先累積基金，以供日後所需，又名「個人帳戶制」或「儲金制」。通常由受益者、政府、雇主按特定費率提撥特定金額，存入受益者自己專屬帳戶中，於參加期滿或事故發生後即可領取年金給付，此方式較無世代間所得重分配之效果。個人未來的給付完全由個人支應，所繳的費用不被視為租稅，故不會產生扭曲效果，也不至於影響勞動供給。

(三)道德危險係指政府提供民眾免付費的服務或財貨 (如免費的醫療服務等)，將發生過度使用等浪費資源等現象。故通常採行部份負擔制度來降低道德危險的現象。說明如下：



1. 完全自費(未設長期照護保險之前)：均衡為E點，均衡價格與數量分別為 P_0 、 Q_0 。
2. 若享受長期照護保險時，完全不用付費：價格 $P=0$ ，需求量將增為 Q_1 ， Q_0Q_1 為超額需求量，產生社會無謂損失EQF。
3. 爲了減少道德危險所產生的福利損失，可採行「部分負擔」制度，亦即要求受惠的家庭自行負擔一部分的費用。若消費者須自行負擔 P^* ，則消費量銳減為 Q^* ，社會福利損失縮減為EHG。

【參考書目】

施敏編著，《財政學(概要)》，高點出版，P10-9~10-12。

乙、測驗題部分：

- (B) 1 福利經濟學第一基本定理主要是說明下列何種市場的均衡具有效率？
 (A)任何市場 (B)完全競爭市場 (C)獨占性競爭市場 (D)偶占市場
- (D) 2 下列那一項觀點符合國家機械論 (mechanistic view) 的看法？
 (A)個人只是社會的一份子，社會目的凌駕個人目的
 (B)一項抉擇是否有利於個人，要看這個抉擇是否有利於社會來判定
 (C)個人與政府同樣重要，政府要先達到社會利益然後再考慮私人利益
 (D)個人是社會的中心，政府是爲個人達成私人目的所創造的工具
- (D) 3 理論上通常將擁擠的市區道路歸類爲「非純粹公共財」(impure public goods)，乃因：
 (A)消費上具排他性及非敵對性 (B)消費上具排他性及敵對性
 (C)消費上具不可排他性及非敵對性 (D)消費上具不可排他性及敵對性
- (C) 4 長期而言，下列污染管制手段中，何者通常最缺乏效率？
 (A)課徵污染稅 (B)排放權交易 (C)對污染的減量進行補貼 (D)界定環境的財產權
- (D) 5 若欲使高速公路的使用最有效率，可依據下列何者收費？
 (A)駕駛人的使用成本 (B)汽車的污染排放量 (C)汽車的重量 (D)交通的流量
- (C) 6 馬斯葛瑞夫假說 (Musgrave's hypothesis) 在於驗證：
 (A)政府支出的所得彈性大於 1 (B)政府支出的價格彈性等於 0
 (C)政府支出角色隨經濟發展過程而改變 (D)政府支出因官僚作爲而膨脹
- (B) 7 政府規模以下述何種方式衡量較爲適當？
 (A)實質政府支出金額 (B)政府支出占 GDP 的比率 (C)每人實質政府支出金額 (D)政府僱用員工人數
- (D) 8 皮寇克 (A. T. Peacock) 與魏茲曼 (J. Wiseman) 說明政府支出成長的各項效果，不包括：
 (A)集中效果 (concentration effect) (B)位移效果 (displacement effect)
 (C)檢查效果 (inspection effect) (D)波及效果 (spread effect)
- (A) 9 買一部車，一次付清現價 50 萬元，亦可採 5 年分期付款，每年各付 10 萬元，則此案分期付款之貼現率爲何？
 (A) 0 (B) 1 (C)無窮大 (D)小於 0
- (A) 10 有關成本效益分析的敘述，下列何者正確？
 (A)較著重效率面的分析 (B)較著重分配面的分析
 (C)僅適用於公共投資計畫 (D)成本效益分析完全等同於福利經濟學

- (C) 11 有關補償原則 (compensation principle) 的敘述，下列何者正確？
 (A) 為勞爾斯 (J. Rawls) 所提出 (B) 總效用之中每人效用之權數是採加權的
 (C) 每一塊錢的價值均等 (A dollar is a dollar) (D) 為凱因斯 (J. Keynes) 所提出
- (B) 12 芝加哥學派的管制經濟學認為：
 (A) 管制者藉由價格管制提昇民眾福利 (B) 管制者藉由限制競爭獲取生產者政治支持
 (C) 管制者最好什麼都不管 (D) 管制者的管制行動常常慢半拍
- (C) 13 當斯 (A. Downs) 兩黨競爭模型的預測：
 (A) 兩黨會採取不同政見立場以爭取選票 (B) 兩黨會各自努力爭取選票
 (C) 兩黨的政見會大同小異 (D) 選民投票意願高，踴躍投票
- (A) 14 依我國全民健康保險法規定，下列何項就醫行為得免除部分負擔？
 (A) 分娩 (B) 罹患精神疾病者就醫 (C) 志願施打流感疫苗 (D) 近貧者就醫
- (D) 15 下列有關老年一次給付與年金給付的比較，何者正確？
 (A) 一次給付的行政成本較高 (B) 一次給付較能降低退休者投資理財的風險
 (C) 年金給付毋須依經濟指標變動調整給付額 (D) 年金給付較能提供老年經濟基本保障
- (B) 16 在 Harberger 的兩部門一般均衡模型中，若只對資本密集部門之資本課稅，則其結果為何？
 (A) 產量效果會使資本相對價格一定上升 (B) 產量效果會使資本相對價格一定下降
 (C) 要素替代效果會使資本相對價格不一定下降 (D) 總效果會使資本相對價格不一定下降
- (D) 17 下列關於超額負擔的概念，何者正確？
 (A) 課稅的超額負擔即消費者剩餘與生產者剩餘二者減少之總和
 (B) 為減少課稅的超額負擔，應使貧窮者負擔稅相對於較富有者為少
 (C) 課稅的超額負擔主要是課稅所產生的替代效果連同所得效果所引起的
 (D) 為極小化總的超額負擔，應使每種商品所增加的最後一元稅收之邊際超額負擔相等
- (B) 18 現行我國綜合所得稅之課徵，係採下列何者？
 (A) 屬人主義 (B) 屬地主義
 (C) 兩者兼有 (D) 屬人主義但大陸所得不列入課稅
- (A) 19 在相同的補助額度下，下列何種補助款所提高公共財水準之效果較大？
 (A) 配合型補助款 (B) 總額補助款 (C) 一般性補助款 (D) 稅收分成
- (B) 20 其他情況不變，比較財產稅的法定稅率 (statutory rate) 與有效徵收率 (effective levy rate) 可知，下列何者錯誤？
 (A) 若財產評定價值超過市價，則後者大於前者 (B) 若財產市價超過評定價值，則後者大於前者
 (C) 若財產評定價值等於市價，則兩者相等 (D) 市價愈高，有效徵收率愈低
- (A) 21 就公共財偏好而言，如人際間的差異越大，則：
 (A) 越適合地方分權 (B) 越適合中央集權
 (C) 越適合由單一政府提供 (D) 越適合由政府取代市場來提供公共財
- (D) 22 公債依存度係指公債收入占下列何者比率？
 (A) 政府歲入 (B) 國內生產毛額 (C) 特別預算 (D) 政府歲出
- (B) 23 完全的租稅資本化 (fully tax capitalization) 究屬何種租稅轉嫁方式？
 (A) 前轉 (B) 後轉 (C) 旁轉 (D) 消轉
- (D) 24 依現行規定，高雄市政府每年舉債額度，不得超過其總預算及特別預算歲出總額之百分之幾？
 (A) 45 (B) 35 (C) 25 (D) 15
- (D) 25 當其他條件不變時，假設金融機構以超額準備向政府購買 1,500 萬元公債，中央銀行准許公債充當存款準備資產，法定存款準備率為 15%，則對該金融機構而言，下列何者正確？
 (A) 不得將超額準備貸放予個人或非銀行的企業組織
 (B) 其超額準備減少 1,500 萬元
 (C) 將超額準備貸予個人或非銀行企業組織，金融體系所創造貨幣至多為 1,500 萬元
 (D) 將超額準備貸予個人或非銀行企業組織，金融體系所創造貨幣至多為 1 億元