

《政治學概要》

試題評析

- 第一題：有關「國家」的試題，過去多半集中於國家的構成要素、國家的目的與功能以及國家理論與新制度主義等部分，國家的起源較少成為命題範圍，多數的教科書亦著墨較少。考生可從國家的性質，例如契約論、工具論等聯想到政治的第一項定義：國家，再加以發揮。
基本上，本題屬於冷僻的考題，難易度屬中等，但因主題非過去的命題重點，考生除非完全依照正解，否則不易得到高分。
- 第二題：民意的定義屬於基本考題，第二與第三個子題並非直接取材於教科書，考生可以從民意的特徵與功能切入，加以舉一反三、觸類旁通，如能舉出實例有助於獲得較高分數。本題屬於基本題的變化，拿高分並不容易。

甲、申論題部分

一、關於國家的起源，有那幾種不同的學說，試分別說明之。(25分)

答：

晚近以來，隨著人類學知識的累積，才有辦法開始尋求政治制度發展的軌跡。幾個世紀以來學者各自提出不同的揣測，直到今天為止，雖然部分舊有的理論因為和事實證據出入太大而被推翻，但仍有許多繼續為學者所採用。以下簡單介紹政治學者對國家起源的理論：

(一)神權論 (The Divine Theory)

在國家起源理論當中，神權說可能是最古老的一種。持神權說的人認為，國家是神所創造的。這種說法在一些東方古國中特別流行。古希伯來人認為，他們的政府是由上帝締造的；而早年的基督徒則相信國家是自亞當偷食禁果被逐出伊甸園後，上帝用來懲罰他們罪惡的一種手段。在美國獨立戰爭中，因撰寫《常識》一書而名噪一時的佩恩 (Thomas Paine) 即採取類似的看法。他表示：「政府和衣服一樣是用來遮羞的。」這種說法雖歷經修正，但卻一直延續到今天。許多人到現在還認為，政府是「必要的罪惡」(necessary evil)，而政治則通通是骯髒的。

清教徒革命加強了「神權說」的份量，甚至到了「君權神授」(by the grace of God)的地步。惟逐漸興起的中產階級開始主張「人民主權」(popular sovereignty)理論之後，各國君主提倡「君權神授說」也到了不遺餘力的地步。十七、八世紀相繼爆發的民主革命，都是以「人民」名義對抗這種神權思想，但歷史的腳步已經淘汰了這種學說。當代仍主張此學說的，只剩下沙烏地阿拉伯、尼泊爾、不丹等小王國。

(二)社會契約論 (The Social Contract Theory)

社會契約論即人民主權理論。「人民主權」理論認為，國家是透過全體人民共同簽署的社會契約所建立的。在宗教戰爭及英美法革命的時候，各式各樣的社會契約說相繼被提出。而其中最著名也最具影響力的兩位學者是霍布斯 (Thomas Hobbes, 1588-1679) 和洛克 (John Locke, 1632-1704)。霍布斯在《巨靈》(Leviathan) 書中認為，透過社會契約的締結，人民將他們自治的自然權利交付給一個絕對的主權 (雖然霍布斯對主權有所偏好，但在這裡他表示這個主權的擁有者可以是國王，也可以是議會)。洛克在《政府論二篇》(Two Treatises of Government) 則認為，人民並不因簽署了社會契約而喪失他們的自然權利。相反地，由於他們的政府權利有限，並且必須向「人民」負責，因此他們所擁有的自然權利可說是不可讓渡的。

一旦社會契約獲得普遍接受，「人民」的範圍便不可避免地由洛克以後的學者 (包括盧梭在內) 加以擴大。到了廿世紀初期，在大多數的西歐國家及美國，財產、宗教和性別等標準已經無法繼續支持限制人民「政治參與」的理由。正如盧梭 (Rousseau, 1712-1778) 在《社會契約說》(The Social Contract) 所說，主權是人民共享的，而他對主權的認知，則和霍布斯一樣的絕對。他也明白地表示，合法的政治權威來自人民與政府間所締造的社會契約。因此，他得到和洛克同樣的結論：如果政府施政違背了社會契約，那麼這項行動是不合法的，人民有權抵抗，甚至揭竿而起，這種說法至今仍被奉為民主政治的圭臬。當代一切有關人民自由的觀念，也都是以它為基礎。學者認為，所謂的自然權利是與生俱來的，和政府的作為毫無關係。

(三)武力說 (The Force Theory)

許多早期的政治思想家認為，國家的基礎原本就不正當，基本上國家是一種罪惡。強者根本不顧其他人的權利，將自己的意志強加在弱者身上，再用合法的外衣加以掩飾。早年的基督徒就是用這種眼光看待羅馬帝國，而中古時代經院派學者表示，教會不會認同那些依靠武力建立國家的世俗統治者。在十八世紀革命的歲月中，專制的政府開始遭人揚棄，只不過這次世人是用世俗的角度看待這件事。

然而，並非所有的學者都認為，武力及武力所締造的國家是種罪惡。在十九世紀後半葉，隨著民族主義的力量愈來愈大，德國社會學家韋伯（Max Webber）主張「國家是在一定的領土上，合法壟斷武力的機制。」國家和權力一樣，高於其他任何型態的人類團體，不受任何道德考慮的約束。孫中山先生在演講「三民主義」時，也是認為國家是武力造成的，視其為霸道造成的團體，亦是屬於此類理論。

(四)自然說 (The Natural Theory)

持自然說的學者認為，國家是自然的產物，國家是演化而產生的一種制度。就如英國學者史賓塞（Herbert Spencer），即希望透過進化觀念來闡釋國家。此派部分學者將國家看成一個「有機體」，不斷追求更高的發展。十九世紀末葉在英國出現的「唯心主義學派」（Idealist）認為，國家是自然的產物，不是人為的制度。持這種看法的人，幾乎全部都是保守主義者（Conservative），他們認為凡是存在的事物都是合理的。基於人類各種不同的需要，國家始終在進化之中，依靠人類的理性是不可能了解人類的基本需要和國家的特性。人類必須尊重由傳統發展出的社會關係，將這種看法發揮到極致的，是英國政治思想家柏克（Edmund Burke）。

自然說和社會契約說不同的是，自然說不認為人民的自然權利可以脫離國家而獨立存在，人民的權利來自國家和社會傳統的賦予，社會傳統有時會限制政府的作為。但無論如何，就政治角度來看，人民的自由絕非「天賦的」。此外，自然說也不認為，人民必須擁有參政的權利，換言之，對於那些影響到他們生活和生活環境的政治決策，他們不一定有權參加意見，但可交予社會菁英代為行使。

【參考書目】

1. 彭懷恩，政治學講義第六回第十四章第二節「政治學：全球化時代的觀點」。
2. 彭懷恩，政治學講義第五回第十四章第二節「國家的性質」。
3. 高上總複習講義第二回第七節。

二、我們常說民主政治就是民意政治，請問何謂民意？那麼民意有無可能被政府刻意創造出來？型塑民意差異的因素有那些？試說明之。（25分）

答：

(一)民意的意義

凱依（V. O. Key）對民意所下的定義是：「由私人意見所構成，而政府應慎重加以注意的意見。」

1. 什麼是意見？傳播學者Dan Nimmon認為，意見是一種傳播的活動，人民以其行為來表達他們對某些事件，事物及人物的看法。但這看法若進一步的表達於眾，意圖影響政治過程，則可視為「民意表達」的活動了。所以，民意乃是從很多私人意見所匯集。
2. 從私人意見轉變到民意之前，個人與個人之間將交換對某問題的看法，這過程包括了個人、社會與政治活動的相互影響。
3. 民意並不同於政治態度，因為政治態度是較為穩定的心理定向與預設立場。
4. 民意既然是專指特定政治事件及人物的看法，由於對事務的看法很難有一致的觀點，所以對每一個政治議題，都會產生它特定的意見團體。

故民意並不是指所有人民意見的總和，它只是代表政治體系中某一部分人的看法。

(二)民意確有可能被政府刻意創造出來

無論是民主政體或是獨裁政體，政府的政策都需要得到民意的支持，政治菁英也需要民眾的擁戴與掌聲。大多數的人民對政治知識相當貧乏。再者，許多人在形成意見時，是依據情感的。往往在對一項政治問題尚無了解時，就已按照其對該政策的提議者好惡決定了一己的態度，形成了意見。再者，在政策的制訂與執行的過程中，民意的功能大都是放任的。對大多數公共問題，人民並不關心，也不在乎有無政策，他們讓政府官吏享有相當大的自由來謀求對策與解決之道。民主政體的政治領導者不僅受民意的影響，他們也可以事先塑造這種意見，藉由人民對政策或議題的有限認識，去引導或塑造民意。獨裁政體雖然反映民意，但因資訊與傳播媒介被壟斷，因此領導者會藉此操縱民意，塑造萬民擁戴的假象。

(三)型塑民意差異的因素

民意具有下列特徵：

1.和諧與衝突

任何以民意為政策決定基礎的政治，均需要相當程度的和諧。因此，意見和諧與衝突的適當平衡，是健全民意的主要特徵。

2.情感與認知

大多數的人民對政治知識相當貧乏。再者，許多人在形成意見時，是依據情感的。往往在對一項政治問題尚無了解時，就已按照其對該政策的提議者好惡決定了一己的態度，形成了意見。

3.穩定與變動

關於某些政策問題的民意旦夕可變，反之則長期持續不變。人們對其長期強烈持久的意見不易改變；但對尚未定型的新意見，則可能因別人的說服而變異。

4.隱性和顯性

民意可能明顯表示出來，但也可能還未明白表示出來。

5.積極性與消極性

凡是對任何政策採取支持立場的民眾中，有的積極參與其形成與宣傳，有的僅被動地支持；採取反對立場的民眾也有積極的反對者與消極的反對者。

從民意的定義中，我們知道民意只是政治系統內某一部分特定人士意見的組合，針對不同的議題都會形成不同的意見團體，因此「議題」是影響民意差異的因素之一。藉由民意的特徵，我們也發現，民意會受到民眾態度的影響，從而出現積極的民意或是消極的民意。總的來說，民意會因政治體制、政治文化、議題性質與民眾態度等因素而產生差異。

【參考書目】

彭懷恩，政治學講義第二回第五章第三節。

乙、測驗題部份

- 1 下列那一項關於政治體系的描述是錯誤的？
 A (A)由分離的且各自獨立不相干的單元所組成 (B)是社會體系中的一個次級體系
 (C)以或多或少的強制力維持社會體系的持續與整合 (D)政治體系的範圍不斷在改變
- 2 以下何者不是多元政體 (polyarchy) 的特徵？
 C (A)人民得以決定執政者的去留 (B)有自由表達言論的權利
 (C)非競爭性的政黨制度 (D)自由且公平的選舉
- 3 下列何項不是韋伯 (Max Weber) 所區分的三種類型的權威？
 B (A)傳統型 (B)現代型 (C)領袖魅力型 (D)理性—合法型
- 4 下列何者不是主權學說的理論家？
 C (A)布丹 (J. Bodin) (B)霍布斯 (T. Hobbes) (C)韋伯 (M. Weber) (D)盧梭 (J.-J. Rousseau)
- 5 以下何者不是代議民主 (Representative Democracy) 主要的特點？
 D (A)政治競爭 (Political Competition)
 (B)人民代表 (Popular Representation)
 (C)權力更替 (Alternative in Power)
 (D)表示異議與服從的權利 (Right of Dissent and Obedience)
- 6 有效統治的最根本基礎是什麼？
 A (A)正當性 (B)意識型態 (C)國會 (D)武力
- 7 下列何者最有可能會出現左右共治之政府體制？
 C (A)總統制 (B)內閣制 (C)雙首長制 (D)委員制
- 8 有關台灣的發展經驗，下列何者順序是正確的？
 A (A)經濟發展→社會發展→政治發展 (B)社會發展→政治發展→經濟發展
 (C)政治發展→社會發展→經濟發展 (D)社會發展→經濟發展→政治發展
- 9 下列何者與保守主義的意識型態有關？
 C (A)是屬於一種宗教方面的意識型態 (B)反對階級差異
 (C)支持傳統價值 (D)主張公平分配
- 10 下列何項不是政治社會化 (political socialization) 的主要功能？
 D (A)政治體系共識的獲取 (B)新一代人認同感的培養
 (C)政治體系共識的維繫 (D)塑造新的政治體系

- 11 一個國家只允許一個政黨存在，其他政黨並不能合法存在，此種政黨體系稱之為：
 (A)一黨霸權制 (B)一黨威權制 (C)單一政黨制 (D)一黨獨大制
- 12 杭廷頓 (S. P. Huntington) 在《轉變中社會的政治秩序》一書中提及，政治現代化必須配合何者，才能夠稱為政治發展？
 (A)政治轉型 (B)政治民主化 (C)政治自由化 (D)政治制度化
- 13 在德國政治制度中有所謂「建設性不信任投票」，請問這個設計所指的是？
 (A)倒閣前先告知現任總理 (B)倒閣前先選出繼任的總理人選
 (C)倒閣前先進行政黨協商 (D)倒閣前先進行假投票
- 14 下列有關女性主義 (Feminism) 的敘述，何者錯誤？
 (A)女性選舉權運動是第一波女性主義的重心主體 (B)性別區隔就是社會政治歧異的根本原因
 (C)高度渴望透過任何手段來促進女性的社會地位 (D)所有女性主義皆視男性為敵人
- 15 下列那個國家實施「半總統制」？
 (A)美國 (B)法國 (C)德國 (D)義大利
- 16 以下何者確立了現代文官制度、界定了考試用人的原則？
 (A)功績制 (B)分臧制 (C)責任制 (D)民選制
- 17 就法律存在形式而言，習慣、法理及判例等稱為：
 (A)制定法 (B)不成文法 (C)實體法 (D)程序法
- 18 下列關於關鍵性選舉 (critical election) 的描述，何者是錯誤的？
 (A)關鍵性選舉是指某一陣營獲得大勝的選舉
 (B)美國 1932 年羅斯福總統當選，被認為是關鍵性選舉
 (C)關鍵性選舉指的是相當比例的選民改變過去長期的政黨認同，造成原有政黨勢力版圖變化的選舉
 (D)在兩次關鍵性選舉之間，選民的政黨認同基本上沒有太大的變化
- 19 以下那一項關於政治參與的說法是錯誤的？
 (A)從事政治參與的主體是公民而非政府官員 (B)必須要有民意代表涉入其中
 (C)必須訴諸行動 (D)都有一個想要去影響政府的人事或決策的目的
- 20 選擇性投票制 (alternative vote system) 是下列那一個國家國會議員的選舉制度？
 (A)澳洲 (B)紐西蘭 (C)巴西 (D)荷蘭
- 21 下列何者不是民主國家對於選民資格的限制？
 (A)國籍 (B)年齡 (C)收入 (D)居住事實
- 22 我國縣市長去職、死亡者，由那一機關核准後，辦理補選？
 (A)總統府 (B)行政院 (C)內政部 (D)該縣市之選舉委員會
- 23 下列那一項不是聯邦制的特徵？
 (A)聯邦與地方政府都具有自主性 (B)聯邦與地方政府的紛爭需要透過釋憲來解決
 (C)有一部成文憲法規範聯邦與地方的權限 (D)修憲較非聯邦制國家容易
- 24 內造政黨與外造政黨的差別主要是：
 (A)前者有黨中央，後者沒有
 (B)前者黨員人數較少，後者較多
 (C)前者領導核心和政治決策都集中在國會之內，後者在國會以外的全國代表機構
 (D)前者執政機會較高，後者較低
- 25 英國的內閣制中「影子內閣」是指：
 (A)執政黨中的後排議員 (B)最大反對黨按內閣組織形式組成的準執政團隊
 (C)內閣中的副首長總稱 (D)不具權力的內閣閣員