

# 《社會政策與社會立法概要》

<p><b>試題評析</b></p>	<p>此次考題屬於相當基本的範圍，尤其是今年並無特別立法或修法，因此題型便回歸到福利基本概念與考古題的範疇。包括特考社會行政與公職社工師都有此現象，主要考的題型包括：福利基本概念如：福利多元主義（民營化、福利給付問題）、福利去商品化；社會安全如：社會救助與社會安全體系；法規則以家庭類、新推動的身權法之障礙鑑定為主。</p> <p>第一題：為這幾年相當熱門的社會安全制度的延伸，雖說是考社會安全制度的目的，但實質上仍是要將社會安全制度的內容與相關法規說明清楚。老師在考猜第六題當中已經清楚交代社會安全制度，考生若冷靜思考，便能從容應對。</p> <p>第二題：福利多元主義與民營化等議題歷久不衰，此次重出江湖是可以預見的。尤其考猜第一題便是福利多元主義，相信考生們必能迎刃而解。</p>
<p><b>考點命中</b></p>	<p>第一題《高點社會政策與社會立法講義》第一回，劉開渠編撰，頁72-75。 《高點102年地方特考考前猜題》，劉開渠編撰，頁4，第6題。</p> <p>第二題《高點社會政策與社會立法講義》第一回，劉開渠編撰，頁45-48。 《高點102年地方特考考前猜題》，劉開渠編撰，頁1，第1題。</p>

## 甲、申論題部分：

一、為了保障或改變個人、團體或社會的現狀與問題，各國皆設立其社會安全制度。請列舉社會安全制度的目的並加以說明。（25分）

### 答：

世界各國皆有社會安全制度，世界銀行(World bank)於1994年對社會安全體系提出「三柱體」的層次觀點，並於2005年修正為「五個柱體」的觀點，也就是多層式的退休金體系(Multipillar Pension System)。主要目的在提供人民在經濟生活上的安全無虞，深究其主要目的有三，包含：救助急難、救濟貧窮、預防貧窮：

#### (一)救助急難

屬於世界銀行多層次體系的第0柱，其性質在於採取補償型(或稱殘補式，residual)的設計概念，針對經濟生活有緊急性需求時給予特殊的協助。如：我國社會救助法當中的急難救助、醫療補助，或是特殊境遇家庭扶助條例當中對於特殊境遇情形的加重補助項目。

#### (二)救濟貧窮

同樣屬於多層次體系的第0柱，其性質以補償方式（或稱殘補式）針對經濟條件落入貧窮線以下的家庭進行補助。主要是一種社會救助措施，如：我國社會救助法當中針對中、低收入戶進行資產調查後給予生活扶助。此外，亦有針對某些特殊人口群（如身心障礙者、老人）發給津貼，以協助其生活經濟安全。

#### (三)預防貧窮

- 1.強制性的社會保險年金制度：與不同工資水平相關聯的「繳費型保障」，目的在達到某種收入替代水準。採強制性參加，並具有所得「代內轉移」與「代間轉移」之社會保險精神。在我國以國民年金的觀念最為相近，但保險人口並未包括全民。此外，我國勞工保險制度即有此設計精神。
- 2.責任分擔的附加年金制度：為多層次體系的第2柱，是「職業計畫」或「個人計畫」的「強制性」員工退休制度，屬於完全累積制(full funding)的「私人投資管理」。在繳費階段通常是「確定提撥制」，但到領取階段可能會把個人帳戶資產轉換成終生年金的方式。這種強制性且完整準備的職業保險，在我國包括勞工保險、公務人員保險、公教人員保險、軍保。
- 3.自主參加的儲蓄保險方案：為多層次體系的第3柱，本質上強調「靈活性」與「自願性」，個人可以自主決定是否參加、繳費多寡。可以是「完全由個人繳費型」，或「雇主資助型」，也可能是「確定給付」，在我國是由個人自主決定參加與否及保費多寡的一般商業保險或儲蓄、財產累積方案、信託（身權法）。
- 4.代間協助的家庭支持措施：為多層次體系的第4柱，非正式的家庭成員與隔代間支持，如：現行的托兒育兒措施、長照制度都有此精神。

二、各國的社會福利都有其不同的輸送者，或稱為福利多元主義（welfare pluralism），請列舉其中兩個福利輸送來源並說明其優缺點。（25分）

**答：**

(一)福利多元主義的意義：

混合經濟福利（mixed economy of welfare）和福利多元主義（welfare pluralism）是相同的概念（Johnson，1999）。指政府不再是福利的唯一提供者，提倡由民間來扮演福利的另外一隻推手。其作法包括由政府透過減稅提倡商業保險的財稅福利、由企業提供員工福利措施的企業福利、由民間部門與志願部門與政府簽訂的契約福利。福利多元主義包含四個部份－政府、市場、自願組織和非正式部份，其重要概念是分散化與私有化。

1.分散化（地方化）：即福利服務由中央移至地方，也就是福利社區化、福利家庭化，其概念可視為社區照顧的發展。社區照顧之特性包括，長期持續、去機構化、非正式照顧、減少對公共照顧依賴、參與權選擇權增加、需求導向、成本抑制等。

2.私有化（民營化）：指營利部門（私人部門）發展成為平行或替代公共部門的社會福利活動，又可稱為民營化。

(二)福利輸送來源及優缺點評析

一般來說福利輸送來源包括政府、市場非營利部分與自願部門，以下針對政府與非營利部門提出相關說明及評析：

1.政府

(1)說明：指福利服務由政府編列相關預算，並聘用相關人員進行各種服務。

(2)優點：

- A.政府有公權力，容易介入高危機之專業服務工作。
- B.政府秉持民意壓力，可注重服務對人民的回應性。
- C.若財務編列得當，服務本身便有相當充分的資源可供使用。

(3)缺點：

- A.政府部門在服務上低效率且人事成本較高。
- B.受限於財務與預算限制，針對緊急性的服務需求不易反應。
- C.政府不同部門間的橫向連結容易因本位主義而使服務產生斷鍊。

2.非營利部門

(1)說明：由政府提供財務支援，或是由非營利組織自行籌措經費，提供各種福利服務給予群眾。

(2)優點：

- A.降低政府在福利支出上之負荷和壓力。
- B.培養專業福利組織，形成福利資源網絡。
- C.可透過競爭與準市場機制維持服務品質。
- D.加速福利服務的輸送，增加福利的可近性與可及性。

(3)缺點：

- A.政府部門認為以「最低成本」得到「最高品質」，使委託補助經費不足，品質不一定能維持。
- B.購買者彈性使消費者缺乏保障。
- C.員工成本重、流動率高，最終演變成照顧商品化。
- D.政府與民間因競標而無良善之夥伴關係有，重製必究！】

乙、測驗題部分：

- C 1 對於了解社會政策整體輪廓的三個主體，下列何者錯誤？  
 (A)社會政策理念基礎 (why) (B)政策過程 (how)  
 (C)政策時機 (when) (D)政策內容 (what)
- A 2 1997 年之後，英國新工黨的社會政策會以 Giddens 的第三條路 (the third way) 為施政理念，下列敘述何者符合該理念？  
 (A)積極性的福利體系 (B)消費性的福利體系 (C)責任性的福利體系 (D)普及性的福利體系
- A 3 政策制定過程中「視決策制定處於各種利益相互競逐的狀態下，最直接的方式是透過選民的努力來影響議會或行政官僚之決策過程」之敘述，符合下列何種理論？  
 (A)多元論 (pluralism) (B)菁英論 (elitism)  
 (C)統合論 (corporatism) (D)國家中心論 (state-center theory)
- B 4 行政院於民國 98 年 9 月 7 日所核定「友善關懷老人服務方案」，該方案的核心理念為何？  
 (A)活躍老化、社區照顧、世代融合 (B)活躍老化、友善老人、世代融合  
 (C)活躍老化、友善社區、世代融合 (D)活躍老化、友善城市、世代融合
- B 5 民國 100 年 11 月三讀通過「兒童及少年福利法」修正草案，並將法案名稱修正為何？  
 (A)兒童及少年福利與權益促進法 (B)兒童及少年福利與權益保障法  
 (C)兒童及少年福利與家庭保障法 (D)兒童及少年福利與家庭促進法
- A 6 下列何者對於社會福利模式中「俾斯麥模式」與「貝佛里奇模式」的比較分析是正確的？  
 (A)前者關心「所得維持」，後者關心「預防貧窮」 (B)前者屬於「普及式供給」，後者屬於「社會保險」  
 (C)前者採行「均一費率」，後者採行「所得相關」 (D)前者財源是「稅收」，後者財源是「提撥金」
- A 7 在何次的國際會議中倡議希望高齡者能夠「藉由諸如終身學習的機會與參與社區生活，提供個人晚年的個人發展、自我實現和福祉的機會，同時也要認知到老年人並非是一個完全同質性的團體。」？  
 (A) 2002 年馬德里老化國際行動方案 (B) 1992 年聯合國老化宣言  
 (C) 1991 年聯合國老人綱領 (D) 1982 年維也納老化國際行動方案
- B 8 根據「家庭暴力防治法」之內涵，下列對家庭暴力罪的敘述何者正確？  
 (A)同居關係中受到家庭暴力者，不得受到保護令的保障  
 (B)家庭暴力發生時第一線是警察，第二線才是社會工作人員  
 (C)家庭暴力防治基金，本於公務體系應該在公務預算內編列  
 (D)保護令制度是家庭暴力事件被害人的護身符，目的在保護被害人的人身安全
- A 9 我國憲法第 3 條規定，取得我國國籍者才被視為中華民國的國民，並能享有身體、居住等自由（憲法第 8~14 條），也因而被賦予生存、工作權利（憲法第 16~18 條）。因此，公民權利之獲得具有下列何種重要意義？  
 (A)政府將公共福利轉變成為公民權利 (B)政府將私人福利轉變成為公民權利  
 (C)政府將私人福利轉變成為政治權利 (D)政府將公共福利轉變成為工作權利
- B 10 根據身心障礙者權益保障法之內容規定，各級政府應至少每 A 年舉辦身心障礙者之生活狀況、保健醫療、特殊教育…等調查研究，行政院每 B 年辦理全國人口普查時，應將身心障礙者人口調查納入普查項目，而身心障礙證明有效期限最長為 C 年。以上 A、B、C 分別為何？  
 (A) A=5、B=5、C=5 (B) A=5、B=10、C=5 (C) A=5、B=10、C=10 (D) A=10、B=10、C=5
- B 11 根據民國 98 年 5 月 26 日行政院社會福利推動委員會議審審通過「身心障礙者權益保障白皮書」，並以達到身心障礙者自立生活 (independent living) 為目標。下列何者違反此一目標？  
 (A)尊重身心障礙者基本尊嚴 (B)身心障礙者個人自主  
 (C)身心障礙者兩性平權 (D)尊重身心障礙機構的個別差異與多樣性
- D 12 根據社會救助法之規定，低收入戶成員在何種情況下，可獲得原領取現金給付之金額增加補助，但最高不得逾 40%？  
 (A)年滿 60 歲、懷胎滿 6 個月、領有身心障礙手冊或證明 (B)年滿 65 歲、懷胎滿 1 個月、領有身心障礙手冊或證明  
 (C)年滿 60 歲、懷胎滿 1 個月、領有身心障礙手冊或證明 (D)年滿 65 歲、懷胎滿 3 個月、領有身心障礙手冊或證明
- B 13 根據世界銀行 (World Bank) 對於年金體系多柱的分類，所謂的「零柱」(zero or basic pillar) 較符合那種制度？  
 (A)老農津貼 (B)社會救助 (C)國民年金 (D)社區互助金
- C 14 一般來說，社會保險具有所得重分配的效果，「透過繳交保費，使被保險人讓所得較為寬裕的時期，移轉至所得相對不足的時期」，屬於下列何種重分配模式？  
 (A)垂直重分配 (B)水平重分配 (C)生命歷程重分配 (D)地域重分配
- B 15 下列何者屬於全民健康保險第五類被保險人？  
 (A)農民、漁民 (B)替代役男 (C)受刑人 (D)低收入戶
- B 16 根據民國 100 年 1 月修訂之全民健康保險法之部分條文中，明定政府每年應負擔之保險經費不得低於全部保險經費（扣除其他菸品健康捐等法定收入後）之比例為何？  
 (A) 35% (B) 36% (C) 38% (D) 40%
- D 17 相對於福利國家採用凱因斯經濟學的觀點，下列那位美國總統採用供給面 (Supply-Side) 的理論進而削減社會福利？  
 (A)詹森總統 (B)尼克森總統 (C)卡特總統 (D)雷根總統

- C 18 依民國 100 年社會福利政策綱領所列的六大內涵之一的福利服務，其內容第五條提到政府對各項健康與福利服務之提供應遵守一些原則進行規劃，下列的原則項目何者錯誤？  
 (A)可近性 (B)連續性 (C)使用者付費 (D)滿足個人所有需求
- C 19 衛生福利部在 102 年揭牌上路，該部所屬機關設有社會及家庭署，該署的組織架構共設有五組，除了老人福利組外另有四組，下列何者錯誤？  
 (A)婦女福利及企劃組 (B)兒少福利組 (C)家庭福利組 (D)身心障礙福利組
- D 20 依行政院 100 年所公布的性別平等政策綱領，有關總論中就業、經濟與福利篇中第 8 條所示內容，下列何者錯誤？  
 (A)制定鼓勵社會事業之方案與獎勵措施  
 (B)進行跨部會層級與區域之政策規劃評估，建構「合作事業平台」  
 (C)協助婦女籌組合作社，開發行銷通路之共同場所與機會  
 (D)同時修訂相關法規，以營造有利合作事業之營利企業發展環境
- D 21 依老人福利法第 33 條規定，直轄市、縣（市）主管機關應推動適合老人安居之住宅，前項住宅應符合三項原則規劃辦理，下列何者錯誤？  
 (A)小規模 (B)融入社區 (C)多機能 (D)友善環境
- C 22 依新修正的志願服務法第 5-1 條規定，中央主管機關應至少每幾年舉辦志願服務調查研究，並出版統計報告？  
 (A) 2 年 (B) 3 年 (C) 5 年 (D) 10 年
- B 23 依性侵害犯罪防治法第 14 條規定，法院、檢察署、軍事法院、軍事法院檢察署、司法、軍法警察機關及醫療機構，應經由專業訓練之專人處理性侵害事件，前項專責人員每年應至少接受性侵害防治專業訓練課程幾個小時以上？  
 (A) 4 小時 (B) 6 小時 (C) 8 小時 (D) 10 小時
- A 24 依國民年金法第 50 條規定，以詐欺或其他不正當行為領取保險給付者，除應予追回外並按其領取之保險給付處幾倍罰鍰？  
 (A) 2 倍 (B) 3 倍 (C) 4 倍 (D) 5 倍
- A 25 提出人類知識有限且不完備，因此根據此等知識所建構社會的理性規劃是一種不要命的自負，而政府愈是如此將導致獨裁性的權力，而最後邁向「到奴役之路」的境界，該學者是下列何者？  
 (A)海耶克（Friedrich Hayek） (B)傅利曼（Milton Friedman）  
 (C)布坎南（James M. Buchanan） (D)亞當斯密（Adam Smith）

高  
上

【版權所有，重製必究！】