

《社會政策與立法概要》

一、試說明我國社會政策的範疇，並說明社會政策與社會立法的關係。(25分)

試題評析	本題屬於基本題型，過去也曾考過類似的題目。在劉老師課堂講義的第一章就有同樣題型的說明與解答，同學不難拿到分數。
考點命中	《高點社會政策與立法講義—政策與立法的概念及意義》，劉開渠編撰，頁2-6。

答：

「社會政策 (social policy)」起源於1873年德國學者組織的「社會政策學會」。第一個給予社會政策概念的是 Adolph Wagner，他認為社會政策是運用立法和行政手段，調節財產所得和勞動所得之不均問題。其用意在解決社會問題，促進社會改革發展。以下分別說明政策範疇及其與立法間的關係。

(一)社會政策範疇：

1.社會政策意義：

狹義的社會政策範圍僅僅涉及勞工及貧民生活，而廣義的社會政策則包括國民福利、就業、住房、健康、文化、教育、人口、婚姻與家庭生活、社區及社會公共環境以及宗教等。

2.範疇：

- (1)政策綱領：指社會政策的意識型態、國際發展趨勢與國家進步的方針。
- (2)社會安全制度：包含社會保險、社會救助與社會津貼等內涵。
- (3)兒童少年福利：強調兒童及少年的福利服務，各項福利人權的保障。
- (4)老人福利：包含老人福利服務與長期照護（顧）政策。
- (5)身心障礙福利：身心障礙者的教育、醫療、就業、安置與保護等福利服務。
- (6)家庭福利：家庭支持與家庭暴力防治等服務。
- (7)婦女及性別平等：婦女其性別平等、消除歧視等相關政策。
- (8)勞工福利：勞工在勞動人權、就業福利與經濟安全上的各項保障政策。
- (9)醫療保健：指全民健康保險與母性保護的各項醫療政策。

(二)政策與立法關係

1.政策引導立法的制訂：

政策是針對社會問題而訂定，立法則是針對社會政策而擬訂。社會政策包含各種意識型態與福利基本概念，因此政策擬訂是構成國家各項福利服務的基本方針，同時也是引導立法的各種原則。其目的都在解決問題，促進社會改革。在我國的政策包括社會福利政策綱領（建國百年）、公民與政治權利國際公約及經濟社會文化權利國際公約施行法、家庭政策、婦女政策綱領、人口政策白皮書、性別平等政策綱領等。

2.立法實踐政策的價值：

社會立法是指社會政策經由國家或政府經由立法而實施的過程。其方法是立法的程序、行政實施的過程，其目的在使社會政策獲得合法性的基礎，使社會政策得以順利推行，獲得改革社會之功效。故社會立法的範圍可以包含若干福利法規，也可以包括整個社會法制體系。

3.政策有賴立法的分工：

政策與立法皆須透過行政部門制訂，但立法還需進一步透過立法部門制訂。就制訂程序而言，社會政策較立法先形成，而社會立法可以帶動政策改變。

4.政策是立法的前提：

社會政策與立法的內容可以說是互通的，立法是政策的具體內容，政策是立法的前提。而就約束力而言，政策約束力較立法小，前者主要針對行政部門產生約束，後者則針對社會產生約束力。

高點·高上高普特考 goldensun.get.com.tw 台北市開封街一段2號8樓 02-23318268

【中壢】中壢市中山路100號14樓 03-4256899

【台中】台中市東區復興路四段231-3號1樓 04-22298699

【台南】台南市中西區中山路147號3樓之1 06-2235868

【高雄】高雄市新興區中山一路308號8樓 07-2358996

【另有板橋·淡水·三峽·林口·羅東·逢甲·東海·中技·彰化·嘉義】

二、何謂長期照護（顧）？長期照護（顧）服務有那些主要的類型？並請說明我國長期照護體系所面臨的主要問題。（25分）

試題評析	本題可說是不令人意外，也是這幾年相當被重視的主題。劉老師在上課不止一次強調老人照護體系的重要性，也直言這幾年會陸陸續續不斷的考相關題目。在課堂講義與考前猜題中都有許多練習，相信同學都能應付自如。
考點命中	《高點社會政策與立法講義--老人福利服務》，劉開渠編撰，頁77-82。

答：

以下分別就長期照護定義、長期照護服務模式與現行問題進行說明：

(一)長期照護意義

是指對失能或失智老人，配合其功能或自我照顧能力，所提供不同程度之照顧措施，使其保有自尊、自主及獨立性或享有品質之生活。長照服務體系依賴兩個法規，包括「建立社區照顧關懷據點實施計畫」與「長期照顧十年計畫」。前者為初級預防體系，後者為正式服務體系。正式服務體系可分為居家式、社區式與機構式三種服務。

(二)長照類型

- 1.居家式服務：可配置各類照顧人力到個案家中提供醫療、護理、復健、身體照顧、家務清潔、交通接送、陪同就醫等照顧工作，並協助或暫代家庭照顧者之角色，使其獲得喘息機會；或是提供居家無障礙環境的修繕服務，增進功能障礙者在家中自主活動的能力。我國目前提供服務包括居家服務、餐飲服務、輔具購買與租借、居家無障礙環境改善、居家護理、居家復健、居家喘息。
- 2.社區式服務：可在白天幫忙照顧個案，提供醫療或社會模式的照顧，晚上再將個案送回家中，協助失能者繼續享有家庭生活。我國目前提供服務包括日間照顧、家庭托顧、交通接送服務、社區復健與機構喘息等。
- 3.機構式服務：提供老人24小時的密集照顧，主要服務對象為重度失能或家庭缺乏照顧資源的老人。我國機構可區分為長期照顧機構與護理之家。

(三)長照體系面臨的問題

我國長期照顧體系之主要問題可歸納為以下五點：

1.現行長期照顧制度行政體系和法規分歧

我國老人健康與照顧之主管機關仍分屬不同行政體系，在法規方面，目前有關長期照顧之法規主要散見於社政（老人福利法、身心障礙者保護法）、衛政（醫療法、全民健康保險法、護理人員法、精神衛生法）及退輔（國軍退除役官兵輔導條例）三大行政體系。導致資源無法統籌發展與管理，阻礙完整連續性照顧的提供。

2.各縣市照顧管理體系發展不一，服務效率與公平性備受質疑

衛生署推動直轄市、縣市成立長期照顧管理示範中心，擔任轄區資源訊息整合與轉介的工作。經建會規劃「照顧服務福利及產業發展方案」，也將照顧管理納入策略重點，行政院社會福利推動委員會統一定名為「長期照顧管理中心」，惟目前大多數縣市管理中心仍然無法發揮統籌管理的功能。

3.人力資源嚴重不足，跨專業間的團隊合作模式有待建立

長期照顧服務實屬新興且勞力密集的服務，目前我國長期照顧政策並未依據長期照顧人力的需求訂定全面人力培育計畫。另我國跨專業間人力的分工合作模式仍然模糊未定，而照顧服務員人力嚴重欠缺，加上外籍看護工之引進，將阻礙政策的推動和服務品質的提升。

4.服務方案類型少，服務品質監督機制不健全

服務發展受到政府財務補助制度及民眾照顧偏好的影響甚鉅，目前國內僅針對機構式服務發展評鑑標準，而社區式及居家式服務的照顧品質標準仍有待建立。

5.缺乏完善財務制度，長期照顧經費負擔沉重

長期照顧費用對個別家庭是項沉重的經濟負擔，未來社會勢必要投入越來越多的資源以滿足長期照顧需要。應及早因應與規劃，以保障老年生活品質不致因財務窘境而降低。

【中壢】中壢市中山路100號14樓-03-4256699 【台中】台中市東區復興路四段231-3號1樓-04-22298699

【台南】台南市中西區中山路147號3樓之1-06-2235868 【高雄】高雄市新興區中山一路308號8樓-07-2358996

【另有板橋·淡水·三峽·林口·羅東·逢甲·東海·中技·彰化·嘉義】

乙、測驗題

- A 1 提出福利國家是一種社會控制的論述，是下列何種意識型態的說法？
(A)新馬克思主義 (B)社會民主觀點 (C)新右派觀點 (D)女性主義
- A 2 試問目前社會政策所推動的「社會發展模式」中，下列敘述何者錯誤？
(A)社會發展模式主要是著力於運用殘補式的社會福利政策所推動的工作模式
(B)社會發展模式中強調以社區為本的工作方法
(C)社會發展模式強調社會資本的運用
(D)社會發展模式重視充權觀點的運用
- C 3 史卡區波 (Skocpol, Theda) 認為社會科學家必要將國家帶回來解釋社會變遷與政策發展，並強調國家的自主性，此係何種理論觀點？
(A)工業主義邏輯 (B)文化決定論 (C)國家中心論 (D)擴散模型與世界政體觀
- D 4 有關社會政策的制定過程，有學者認為並非是一種理性的決策過程，而是採漸進主義 (incrementalism) 的模式，請問提出此說法的學者是誰？
(A)布萊恩 (Byrne) (B)希爾 (Hill) (C)克萊曼 (Kleinman) (D)林布隆 (Lindblom)
- A 5 下列何者為老人福利法中所規範的社區式服務？
(A)輔具服務 (B)住宿服務 (C)生活照顧服務 (D)緊急送醫服務
- D 6 某位老人因遭受兒子虐待，致使生命垂危，下列敘述何者錯誤？
(A)主管機關得依老人申請或職權予以適當短期保護及安置
(B)老人如欲對兒子提出告訴或請求損害賠償時，主管機關應協助
(C)老人保護及安置所需之費用，得要求直系血親卑親屬於三十日內償還；逾期未償還者，得移送法院強制執行
(D)老人保護及安置所需之費用，由直轄市、縣（市）主管機關支付，直系血親卑親屬無須償還
- B 7 各級政府機關應依消除對婦女一切形式歧視公約規定之內容，檢討所主管之法規及行政措施，有不符公約規定者，應於「消除對婦女一切形式歧視公約施行法」民國 101 年開始施行後幾年內，完成法規之制（訂）定、修正或廢止及行政措施之改進？
(A)二年 (B)三年 (C)四年 (D)無時程限制
- A 8 當有一位男士說明在家中受到伴侶的嘲弄，透過辱罵他的言語及行為動作的呈現而使這位男士產生心生畏怖，試問這是家庭暴力防治法中所界定的：
(A)騷擾 (B)跟蹤 (C)威脅 (D)家庭暴力
- B 9 依性別工作平等法第 5 條規定，為審議、諮詢及促進性別工作平等事項，各級主管機關應設性別工作平等會。試問各級主管機關性別工作平等會應置委員幾人？
(A)委員三人至五人 (B)委員五人至十一人 (C)委員九人至十五人 (D)委員十一人至十七人
- D 10 依家庭暴力防治法第 48 條規定，警察人員處理家庭暴力事件在必要時應採取方法保護。下列敘述何者錯誤？
(A)於法院核發緊急保護令前，在被害人住居所守護或採取其他保護被害人或其家庭成員之必要安全措施
(B)保護被害人及其子女至庇護所或醫療機構
(C)告知被害人其得行使之權利、救濟途徑及服務措施
(D)發現家庭暴力罪之現行犯時，應逕行逮捕之，並依刑事訴訟法第 92 條規定處理
- C 11 依性騷擾防治法第 13 條規定，性騷擾事件的被害人除了依相關法律請求協助外，並得於事件發生多久的時間內向加害人所屬機關、部隊、學校、機構、僱用人或直轄市、縣（市）主管機關提出申訴？
(A)二年內 (B)一年半內 (C)一年內 (D)半年內
- B 12 依性侵害犯罪防治法第 14 條規定，對於法院、檢察署、軍事法院、軍事法院檢察署、司法、軍法警察機關及醫療機構，應由經專業訓練之專人處理性侵害事件，這些專責人員每年至少應接受性侵害防治專業課程訓練多少小時以上？
(A)4 小時 (B)6 小時 (C)8 小時 (D)10 小時
- A 13 依行政院民國 100 年 12 月所核定的性別平等政策綱領，其中有關就業、經濟與福利篇中所述，為因應全球化所帶來的各種問題及現象，因此其認為實施部分強制性，部分市場化措施的何種經濟體制是婦女經濟安全的最佳屏障？

- (A)混合式經濟體制 (B)自由主義式經濟體制 (C)供給面式經濟體制 (D)凱因斯式經濟體制
- C 14 依身心障礙者權益保障法第 14 條規定，身心障礙證明有效期限最長為幾年？
(A)三年 (B)四年 (C)五年 (D)六年
- B 15 各級政府機關、公立學校及公營事業機構員工總人數在三十四人以上者，進用具有就業能力之身心障礙者人數，不得低於員工總人數百分之幾？
(A)百分之二 (B)百分之三 (C)百分之四 (D)百分之五
- D 16 在申請低收入戶補助時，若家戶成員中有懷胎滿三個月，主管機關得依其原領取現金給付之金額增加補助，但最高不得逾百分之幾？
(A)百分之五 (B)百分之十 (C)百分之二十 (D)百分之四十
- A 17 當災難發生時，直轄市或縣（市）主管機關應視災情需要，辦理災害救助，下列何者不屬於災害救助的範圍？
(A)致贈土地 (B)給與傷、亡或失蹤濟助 (C)提供受災戶膳食口糧 (D)設立臨時災害收容場所
- D 18 依身心障礙者權益保障法第 49 條規定，針對身心障礙者所提供的支持性服務，應依循什麼原則規劃辦理？
(A)社區化服務 (B)個別化服務 (C)在地化服務 (D)多元連續服務
- A 19 試就勞工保險受領遺屬年金給付及遺屬津貼的順序進行排列：①配偶及子女 ②祖父母 ③父母 ④兄弟、姊妹 ⑤孫子女
(A)①③②⑤④ (B)②③④⑤① (C)⑤④③①② (D)①③②④⑤
- B 20 勞工保險被保險人參加保險，年資合計滿十五年，但勞工面臨被裁減資遣，下列敘述何者正確？
(A)勞工被裁減資遣而希望繼續參加勞工保險者，由原投保單位為其轉至區公所投保，至符合請領老年給付之日止
(B)勞工被裁減資遣而自願繼續參加勞工保險者，由原投保單位為其辦理參加普通事故保險，至符合請領老年給付之日止
(C)勞工被裁減資遣已不具勞工身分不得投保勞工保險
(D)勞工被裁減資遣之保險費，由被保險人全額負擔
- B 21 中央主管機關為監督國民年金保險業務及審議保險爭議事項，由有關政府機關代表、被保險人代表及專家各占多少比例為原則，以合議制方式監理之？
(A)二分之一 (B)三分之一 (C)四分之一 (D)五分之一
- C 22 依國民年金法第 10 條關於保險費率的規定，下列敘述何者錯誤？
(A)國民年金保險之保險費率在本法施行第一年為百分之六點五
(B)在第三年調高百分之零點五
(C)以後每年調高百分之零點五至上限百分之十
(D)保險基金餘額足以支付未來二十年保險給付時，不予調高
- B 23 目前有個團體係以由個人所組成之團體，團體的宗旨是以推動社會服務公益為目的，試問該團體屬於：
(A)職業團體 (B)社會團體 (C)政治團體 (D)教育團體
- C 24 依勞工保險條例第 66 條規定，勞工保險基金之來源有四種，下列敘述何者錯誤？
(A)創立時政府一次撥付之金額 (B)當年度保險費及其孳息之收入與保險給付支出之結餘
(C)公益彩券回饋金的挹注 (D)基金運用之收益
- A 25 依全民健康保險法第 78 條規定，對於本保險安全準備總額，以相當於最近精算多久的時間之保險給付支出為原則？
(A)一個月至三個月 (B)三個月至六個月 (C)三個月至九個月 (D)四個月至十二個月

【版權所有，重製必究！】