

高點

堅持夢想  
全力相挺

公職

EXPRESS >>>

快速通關

Pass!

高普考准考證 就是你的 **VIP券**

弱科健檢

加入【高普考行政學院生活圈】可免費預約參加 >>>



113/7/5-14 優惠再升級！

- 【面授/網院】全修課程最高折 **5,000** 元，再提供線上補課  
考取班享專案優惠價，最高折 **10,000** 元  
狂作題班、申論寫作正解班另享現金折扣
- 【雲端函授】全修課程最高折 **3,000** 元

113/7/31 前 行政 法律 廉政 社會 享准考證優惠！

113  
地方特考  
衝刺

- 【總複習】網院：特價 2,000 元起、雲端：特價 3,000 元起
- 【申論寫作正解班】網院：特價 2,500 元起/科、雲端：特價 6 折起/科
- 【選擇題誘答班】網院：特價 1,000 元/科

114  
高普考  
達陣

- 【全修課程】面授/網院：高考特價 42,000 元起、普考特價 38,000 元起  
雲端：高考特價 51,000 元、普考特價 46,000 元
- 【考取班】高考：特價 59,000 元、普考：特價 49,000 元 (限面授/網院)
- 【狂作題班】面授：特價 7,000 元/科

單科  
加強方案

- 【113年度】網院：定價 5 折起、雲端：定價 7 折起
- 【114年度】面授/網院：定價 65 折起、雲端：定價 85 折

※優惠詳情依各分班櫃檯公告為準

# 《人口政策與人口統計》

一、根據內政部戶政司民國111年的人口統計資料，以下表格彙整了A、B、C三個鄉鎮市區按性別及5歲年齡組區分的人口數，以及同年度按生母年齡區分的新生兒出生數。請利用表格內的數據，計算一般生育率、年齡別生育率和總生育率，並使用這些生育指標分析三個鄉鎮市區在出生狀況的異同點。(20分)

年齡組	A鄉鎮市區			B鄉鎮市區			C鄉鎮市區		
	男	女	出生數	男	女	出生數	男	女	出生數
0-4	183	177		192	172		6608	6207	
5-9	168	152		243	234		8800	8177	
10-14	189	152		237	275		8261	7814	
15-19	352	306	1	327	290	0	6788	6234	7
20-24	476	445	13	480	453	9	5959	5428	63
25-29	468	435	36	554	493	16	5880	5661	297
30-34	389	290	27	529	462	19	7233	6873	722
35-39	370	332	14	488	422	11	8485	9001	598
40-44	597	513	3	656	592	4	10943	12315	145
45-49	790	601	1	680	596	0	10309	11363	13
50-54	762	480		684	616		8366	8241	
55-59	835	401		752	642		6002	6075	
60-64	700	418		659	652		4661	4860	
65-69	470	416		603	641		3396	3701	
70-74	433	500		493	568		2424	2913	
75-79	324	418		334	390		1374	1583	
80-84	340	437		271	330		961	1271	
85-89	164	260		132	172		504	693	
90-94	64	135		36	80		168	282	
95-99	7	35		9	8		56	74	
100+	4	4		0	2		2	6	
小計	8085	6907	95	8359	8090	59	107180	108772	1845

## 試題評析

本題的計算雖然甚為簡單，但要求的計算太多，再加上第二題也是一樣的任務繁重，考生恐怕很難完整作答。可見平日以電子計算機練習是多麼重要，這也是張老師在課堂上一再提醒的事項。

本題要求之生育狀況之人口統計公式如下：

一般生育率(GFR)=(一年內的出生活產數 ÷ 一年之中15-49歲的婦女數) x 1000

年齡別生育率(ASFR<sub>(i歲)</sub>)=(一年內由i歲婦女所生之活產數 ÷ 一年之中15歲婦女數) x 1000

總生育率(TFR)= $\sum(\text{ASFR}_i)$ ，其中， $i=15,16,\dots,49$

## 考點命中

《高點·高上人口政策與人口統計講義》第一回，張海平編撰，頁39-40。

## 答：

(一)A鄉鎮市區的生育狀況

$$1. \text{GFR} = (1+13+36+27+14+3+1) / (306+445+435+290+332+513+601) \times 1000 = 32.512$$

$$2. \text{ASFR}_{15-19} = 3.2679739$$

$$\text{ASFR}_{20-24} = 29.213483$$

$$ASFR_{25-29} = 82.758621$$

$$ASFR_{30-34} = 93.103448$$

$$ASFR_{35-39} = 42.168675$$

$$ASFR_{40-44} = 5.8479532$$

$$ASFR_{45-49} = 1.6638935$$

$$3. TFR = 3.2679739 + 29.213483 + 82.758621 + 93.103448 + 42.168675 + 5.8479532 + 1.6638935 = 258.024$$

## (二) B鄉鎮市區的生育狀況

$$1. GFR = (0+9+16+19+11+4+0) / (290+453+493+462+422+592+596) \times 1000 = 17.836$$

$$2. ASFR_{15-19} = 0$$

$$ASFR_{20-24} = 19.86755$$

$$ASFR_{25-29} = 32.454361$$

$$ASFR_{30-34} = 41.125541$$

$$ASFR_{35-39} = 26.066351$$

$$ASFR_{40-44} = 6.7567568$$

$$ASFR_{45-49} = 0$$

$$3. TFR = 0 + 19.86755 + 32.454361 + 41.125541 + 26.066351 + 6.7567568 + 0 = 126.27056$$

## (三) C鄉鎮市區的生育狀況

$$1. GFR = (7+63+297+722+598+145+13) / (6234+5428+5661+6873+9001+12315+11363) \times 1000 = 32.440$$

$$2. ASFR_{15-19} = 1.1228746$$

$$ASFR_{20-24} = 11.606485$$

$$ASFR_{25-29} = 52.464229$$

$$ASFR_{30-34} = 105.04874$$

$$ASFR_{35-39} = 66.437063$$

$$ASFR_{40-44} = 11.774259$$

$$ASFR_{45-49} = 1.1440641$$

$$3. TFR = 1.1228746 + 11.606485 + 52.464229 + 105.04874 + 66.437063 + 11.774259 + 1.1440641 = 249.5977$$

## (四)分析

由一般生育率來看，A與C行政區幾乎是B的兩倍，可知A與B行政區的每位育齡婦女在此年度的平均生產數約是C行政區的兩倍。至於總生育率，A與C行政區一樣遠高於B行政區，且約略也是B行政區的兩倍，顯示A與C行政區的女性，在一生中的平均生產數約為B行政區的兩倍。綜合以上數據可知，三個行政區在一般生育率與總生育率上的差距近似，可知三行政區的育齡婦女的年齡組成近似。

- 二、呈上題表，A、B、C 這三個鄉鎮市區，除了在出生狀況有所不同，其他人口特性也存在差異。請提出三個常用的人口指標（不包括生育率），使用上表資料進行估算，然後利用算出的指標數據對這三個鄉鎮市區進行人口特性的比較分析，並根據分析結果對每個鄉鎮市區提出需優先考量的人口政策建議。（30分）

試題評析	<p>應該有不少考生為本題感到困惑：這份資料在第一題已經算過了，還有什麼好算的呢？別忘了，人口統計的四大任務：數量、組成、品質、散布，第一題的生育類統計屬於數量，那第二題很自然地就想到組成或品質了，又以品質最好表現。當然，若是選擇組成，可以計算性別比與三階段年齡比，只是在政策建議上會很難發揮。想想看，你連三階段年齡比都算出來了，如果不計算依賴比，能提什麼政策？如此一來，第一題探討少子女化，第二題探討高齡化，不是順理成章嗎？</p> <p>本題要求之生育狀況之人口統計公式如下：</p> <p>1. 老年比(OR) = 老年人口數 / 年中總人口數 x 100</p> <p>2. 依賴比(DR) = (老年人口數 + 年幼人口數) / 工作人口數 x 100</p> <p>3. 老化指數(AI) = 老年人口數 / 年幼人口數 x 100</p>
考點命中	《高點·高上人口政策與人口統計講義》第一回，張海平編撰，頁31。

**答：**

## (一)A鄉鎮市區

- 1.老年比(OR) =  $4011 / 14992 \times 100 = 26.754$
- 2.依賴比(DR) =  $(1021+4011) / 9960 \times 100 = 50.522$
- 3.老化指數(AI) =  $4011 / 1021 \times 100 = 392.850$

## (二)B鄉鎮市區

- 1.老年比(OR) =  $4069 / 16449 \times 100 = 24.737$
- 2.依賴比(DR) =  $(1353+4069) / 11027 \times 100 = 49.170$
- 3.老化指數(AI) =  $4069 / 1353 \times 100 = 300.739$

## (三)C鄉鎮市區

- 1.老年比(OR) =  $19408 / 215952 \times 100 = 8.987$
- 2.依賴比(DR) =  $(45867+19408) / 150677 \times 100 = 43.321$
- 3.老化指數(AI) =  $19408 / 45867 \times 100 = 42.314$

## (四)分析

比較三個地區的人口統計可知，在老年比上， $A > B > C$ ，其中A、B都已進入高齡社會(aged society)，C的人口非常年輕化；在依賴比上， $A > B > C$ ，排名一致，其中，A、B有可能走向人口負債，C則在人口紅利的邊緣上，卻未達到人口紅利。綜合老年比與依賴比來看，C最為特殊，明明是一個年輕化的人口，老年比奇低，竟然沒有人口紅利，顯然是生育率過高、年幼人口比例過高所導致，老化指數42明顯甚低，應該處於人口轉型的第二期或第三期，人口金字塔為等腰型或收縮型，因此在人口政策上，適合採用節育政策。A、B則處於高齡化，其稍高的依賴比應當更多來自老年人口、而非年幼人口，兩地的老化指數皆達三、四百，亦即老人是幼兒的三到四倍，由此研判兩地的出生率已經下降，可能處於人口政策的第四期，甚至是第二次人口轉型，即將或已經人口負成長，適合採用催生政策。

三、由於少子高齡化趨勢未能扭轉，長期來看，我國勢必會面臨勞動力短缺的問題。為了應對這一挑戰，政府自2014年起積極推動攬才留才政策。請說明現行三項主要的外籍人士延攬與留用政策，並評估各項政策的攬才留才成效。(25分)

<b>試題評析</b>	本題完全出自張老師的總複習班，精準預測了今年的命題方向，畢竟少子女化已經難以回天，政府各部會已開始轉向移民政策或人才政策！
<b>考點命中</b>	《高點·高上人口政策與人口統計補充資料B1》，〈強化移民政策推動亮點成果〉。

**答：**

依照行政院國家發展委員會於112年8月所發佈之〈強化移民政策推動亮點成果〉，我國當前的移民政策，亟欲招攬以下三種國際人才。

## (一)強化延攬外國專業人才

- 1.推動攬才計畫
  - (1)鎖定攬才目標對象，推動全球攬才行動。
  - (2)強化延攬外國特定專業人才。
  - (3)推動攬才配套措施。
- 2.完善法規架構
  - (1)檢討「外國專業人才延攬及僱用法」及相關子法。
  - (2)檢討「就業服務法」、「入出國及移民法」及其相關子法。
- 3.建構友善工作及生活環境【版權所有，重製必究！】
  - (1)增設各類雙語班，滿足海外人才子女教育需求。
  - (2)優化外國人各項金融服務及強化外語租屋服務，便利外籍人士在台生活。
  - (3)協助就業媒合，優化創業環境等。

## (二)擴大吸引及留用僑外生

為補充我國專門技術及中階技術人才缺口，僑務委員會將從「培育生源」、「擴大招生」、「在學輔導」、「就業輔導」4大面向著手，延攬更多優秀僑生來臺就學、留臺就業。

- 1.攬才方面：產學攜手合作僑生專班報名人數已由107年1,711人，增加到112年4,512人。
- 2.留才方面：評點制自103年7月實施，至112年7月使用評點制申請留臺的僑外生共計43,077人次，其中僑生為15,117人次。
- 3.滾動增加類科班：因應國內產業所需，開辦相關類科班以培育國家所需人才，包括製造業、營造業、機構看護（長照）、農業、電子商務，也滾動調整增加服務類科，培育產業所需多元人才。

### (三)積極留用外國技術人力

為補充產業人力，勞動部自111年4月30日正式實施「移工留才久用方案」。適用製造業、屠宰業、營造業、農業及長照等已聘有移工產業，可留用移工在臺工作6年以上之資深移工或取得我國副學士以上學位之僑外生，符合薪資條件資格及技術條件，即可由雇主申請轉任為中階技術人力。中階技術人力在臺無工作年限限制、薪資有所提升、技術更加精進，且無須繳納就業安定費，未來再工作滿5年即可銜接永久居留制度。

中階技術人力持續受勞、健保保障，適用勞動基準法之產業中階技術人力未來在臺退休亦得適用勞退舊制。雇主申請移工轉任為中階技術人力後，可依需求留用具熟練技術之所需人才，轉任中階技術人力後之原移工名額，可再申請招募新移工，雇主整體外籍人力增加，有助紓緩用人需求。

### 【參考書目】

〈強化移民政策推動亮點成果〉，行政院國家發展委員會發佈，112年8月。

- 四、為了提升生育率，歐美與東亞國家都積極推動鼓勵生育及家庭支持政策。儘管各國已投入大量政府預算，低生育率卻未見起色，尤其是我國及日、韓的生育率仍持續下降。請引用與生育行為有關的理論觀點，說明導致超低生育率的原因，並解釋鼓勵生育政策為何難以增進生育意願。基於我國現行鼓勵生育政策效用不明顯，請您為政府提出合適的政策方向與建議。（25分）

試題評析	本題完全出自《我國少子女化對策計畫：107年至113年》，也是我們課堂一再精讀講解的重點，張老師不斷強調，在113年之前，政府的少子女化政策完全就只靠這一本！果然精準命中。麻煩的是，今年的考題都不難，但很難寫得完！同學們應注意時間分配。
考點命中	《高點·高上人口政策與人口統計補充講義②》，頁4-7、22-24。

### 答：

首先，導致超低生育率之主因，根據Dirk Van Dee Kaa的第二次人口轉型理論，乃是現代化的個人主義抬頭、注重家庭價值的集體主義退卻所導致。《我國少子女化對策計畫：107年至113年》一書，亦指出以下幾項因素：

#### (一)晚婚及不婚影響生育人數

從結婚年齡來看，65年時，婦女平均初婚年齡為23.3歲，至108年為30.4歲，已延後7.1歲。另結婚對數減少與粗結婚率逐年下降至5.7%，20-49歲婦女有偶率由65年76.2%下降至108年46.3%，國人的婚育觀念，以及晚婚、不婚均連動壓縮生育適齡期間。

#### (二)育齡婦女生育年齡延後，影響生育胎次

初婚年齡越早，生育第2胎以上子女比率與意願也較提高(內政部，2017)。65年婦女生育第1胎平均年齡為23歲，至108年時，已提高為31歲，長期來看，育齡婦女生育第1胎年齡逐年延後，生育胎次也會有減少趨勢，75年出生嬰兒當中，生母生育第1胎者占43.3%、生育1胎至2胎者占77.2%，生育3胎以上約22.8%，至108年生育第1胎者占51.4%、生育1至2胎者占88.1%，生育3胎以上則為11.9%，相較75年減少了10.9%。

#### (三)育兒成本高，家庭經濟負擔沉重

如以托育費用觀之，依據行政院主計總處105年婦女婚育與就業調查報告，0歲至未滿3歲幼兒送托保母及私立幼托機構平均每月費用約新臺幣(以下同)1.6萬元至1.7萬元，占家庭可支配所得19%至20%，超過衛生福利部委託研究合理托育費用應占家庭可支配所得10%至15%；送托公立幼托機構費用占比為10%，則在上述合理範圍內(行政院主計總處，2017a)。

#### (四)婦女難兼顧家庭與就業，影響生育意願及勞動參與率

行政院主計總處105年調查顯示15歲至64歲已婚婦女曾因結婚離職者，占25.45%，曾因生育(懷孕)離職者，

占17.58%；曾因生育離職的原因，以照顧子女所占比率最高，達68.41%(行政院主計總處，2017a)。

有鑑於此，在《我國少子女化對策計畫：107年至113年》一書中，亦指出以下幾項對策，企圖緩解或改善超低生育率之困境。

(一)提升生育率

為因應少子女化現象，行政院賴前院長於106年12月27日年終記者會宣示行政部門施政目標「生生不息」- 育人政策，以0歲至2歲(未滿)、2歲至6歲(未滿)幼兒為對象，推動公共化(如社區公共托育家園、公立幼兒園及非營利幼兒園)、準公共(政府與私立幼兒園合作)政策，及擴大發放育兒津貼等措施，運用多元方式，減輕家長育兒負擔，以達提升生育率之目標。至於，提升生育率的目標與期程，期望到119年，我國總生育率可以回升到1.4。

(二)實現性別平等(平衡就業與家庭)

為支持不同性別者兼顧工作與生活，建構性別平權的社會，使國人樂婚、願生、能養，實現性別平等。依《性別平等政策綱領》，透過完善家庭支持及友善就業環境，促進工作與家庭平衡。在減輕照顧負擔上，制定普及化、可負擔的照顧服務政策，提供平價、優質、可近性的托育照顧服務，協助任何照顧者均能持續就業。在職場推動公私部門支持友善家庭政策，積極支持員工就業，避免因家庭照顧中斷就業或退出勞動市場。

(三)減輕家庭育兒負擔

以「0-6歲國家一起養」的精神，秉持尊重家長選擇權、保障每個孩子都獲得尊重與照顧及無縫銜接等原則，以「擴展平價教保服務」及「減輕家長負擔」為政策重點，研定下列三大策略：加速擴大公共化教保服務量、以準公共機制補充平價教保、輔以育兒津貼達到全面照顧。

(四)提升嬰幼兒照顧品質

包括提升整體托嬰中心服務品質完善居家托育照顧服務體系、建立提升品質及管理機制、營造友善幼托職場環境等四項。

【參考書目】

《我國少子女化對策計畫：107年至113年》，行政院各部會發佈，110年。

【版權所有，重製必究！】

夏季 Online Book fair

線|上|書|展| 活動日期 7.11-8.31

學路相逢 拚個書贏

喜閱一夏 優選賞

全館8折 (特價書除外)

知識熱點 新書賞

當月新書 另享優惠

會員限定 超值選

百元花車 任您選



高點文化事業  
publish.get.com.tw



活動詳情