

連續30年人氣爆棚，題點超過10,000名上榜生

地方特考高點名師

線上解題講座

給你最快
最精準的詳解!



葛律 (邱顯丞)
行政法

f 高點高上
高普特考公職



12/16 (六) 首播



施敏 (張曉芬)
財政學

f 高點高上
高普特考公職



12/15 (五) 首播



陳世華 (邱垂炎)
會計學

f 高點會人會語



12/14 (四) 首播



曾榮耀 (蘇偉強)
土法/土登

f 高點來勝
不動產專班



12/16 (六) 首播



初錫 (蘇世岳)
政治學

▶ 高點線上
影音學習



12/18 (一) 首播



何昀峯
考銓

▶ 高點線上
影音學習



12/18 (一) 首播



高凱 (高凱傑)
行政學

▶ 高點線上
影音學習



12/18 (一) 首播



陳友心
政府會計

▶ 高點線上
影音學習



12/18 (一) 首播

《政治學概要》

甲、申論題部分：(50分)

一、「政黨」至今仍被視為是民主政治運作不可或缺的元素之一，請問如何探悉「政黨組織型態」之變遷，以因應政治與社會結構的變化？請舉例說明之。(25分)

試題評析	本題實質在考「政黨的類型」，過往考試皆直接考各種類型的定義，但本題將政黨類型的變化因素轉化為考點。國外對於政黨組織研究的歷程是因應著政治社會的變遷，並非政黨組織突然就改變。因此，將課本裡關於政黨類型的發展歷程整理後，並歸納出變化的原因，依序論述即可。但本題為首次出現的題型，標誌著考題不再只是依據課本死板的內容出題，而是往學術研究靠近。
考點命中	《政治學(概要)解題完全制霸》，高點文化出版，方彥鈞編著，頁4-46~4-54。

答：

自由民主體制下的政黨政治使政黨具有人民的代理人的不可或缺角色，政黨組織的型態也因為政治社會環境的變遷而有所改變，例如：投票權是否普及、政黨與國家的關係、民粹主義的興起等，都讓近代政黨的組織型態不斷的發展與變化。以下茲就上述之政治社會因素說明政黨組織型態，分述如次：

(一)投票權普及與否

1.幹部政黨 (cadre party)：

是指政黨的組織者與領導者為社會上的菁英或議會內的政治人物，這類型的政黨不以吸收大量黨員為目標，甚至需要嚴格審查資格方能入黨。幹部政黨的營運經費則是仰賴特定財力雄厚的企業或菁英所捐獻。此反映出這類型的政黨存在於選舉權尚未普及的國家，吸收黨員非政黨運作的要務，甚至政黨的菁英會向大眾提供意識形態的領導，諸如蘇聯共產黨 (Communist Party of the Soviet Union, CPSU)、德國納粹 (Nazi Party)、義大利法西斯政黨 (Fascist Party) 與中國共產黨 (Chinese Communist Party) 皆為幹部政黨。

2.群眾政黨 (mass party)：

此類型政黨與幹部政黨相反，他們高度依賴組織內部存在大量的黨員，因其所繳的黨費是組織運作的重要經費來源，而且有大量黨員的支持，群眾政黨才有機會在選舉中取得勝利，此也反映出該國民眾具有普遍的選舉權，諸如德國社會民主黨 (German Social Democratic Party, SPD)、英國工黨 (Labour Party) 等歐洲的社會主義政黨屬於群眾政黨。

3.普涵式政黨 (catch-all party)：

C. Otto Kirchheimer認為群眾政黨的出現使得政黨的組織型態改變，因為傳統政黨僅針對特定少數族群制定與其利益相關的政策，但當一般民眾皆具有選舉權時，政黨必須進行改革，試圖包含與大多民眾利益相關的議題和政見，以爭取廣大選民的支持，因此產生了普涵化的特質。

(二)政黨與國家的關係

1.普涵式政黨：

Duverger與Kirchheimer認為普涵式政黨的黨員活動日益減少、民眾被排除在政治參與之外，因普涵式政黨係專業與資本密集 (professional and capital intensive)，而且非常依賴國家補助與利益團體的捐獻作為收入來源，並且需要大眾媒體滿足他們的宣傳需求。此顯示了普涵式政黨開始遠離社會中心，「並且向國家靠近」。Kirchheimer分析普涵式政黨的發展時，發現政黨與國家結合的情況，斷開其社會基礎，並藉由專業政客合法掌控國家以謀得自身利益之發展，如納粹政權使反對黨消失並且掌握國家機器即為一適例。

2.卡特爾政黨 (cartel party)：

前述Kirchheimer發現政黨向國家靠近的傾向，後經過Katz & Mair的研究認為，政黨發展的過程不僅考量其與社會間的關係，亦須同時考量政黨與國家之間的關係，尤其當政黨高度依賴國家時，成為「準國家機關」，此即所謂的政黨「卡特爾化」。依據國內學者研究，卡特爾政黨具有一些特徵，如政黨與國家相互滲透、政黨之間密謀合作壟斷政治、專業與資本密集的選舉形態與黨員規模逐漸萎縮等。我國2017年施行的「政黨法」即具有將政黨卡特爾化的意味。

(三)民粹主義的興起

1. 主流政黨 (conventional party) :

是指能接受憲政現狀的政黨，因而傾向在既定的政治遊戲規則下運作。全球絕大多數政府的政黨，與大多數既存的小黨一同歸類於主流政黨。主流政黨以獲得與維持權力為目標，具有明顯的「普涵式」特質，其領導人在本質上屬於政治企業家。

2. 民粹政黨 (populist party) :

在資訊網路科技興起與反全球化風潮的現代，民粹主義 (populism) 在許多國家中興起，先進民主國家亦同，他們顯示出對既有的建制與菁英的不屑，並認為「人民」(the people) 是政治和道德權威的唯一正當性來源。因此，民粹政黨又被稱為「反政黨之政黨」(anti-party parties)，他們反對傳統政治採取中庸的政策立場，其主張將政策焦點放置於較為狹隘的選舉和政治策略上，例如絕大多數的右翼民粹政黨鎖定那些因全球化或經濟型態變遷，而被「拋諸在後」(left behind) 的人。

【參考書目】

1. 王業立主編 (2021)。《政治學與臺灣政治》(二版)。雙葉。326-328頁。
2. Heywood, Andrew (2020)。《政治學》(盛盈仙等譯；二版)。雙葉。(原著出版於2019)。320-328頁。
3. Hough, Daniel. (2002). The PDS and the Concept of the Catch-all Party. *German Politics & Society*, 20(4), 27-47.
4. Katz, Richard S. & Mair, Peter. (1995). Changing Model of Party Organization and Party Democracy: The Emergence of the Cartel Party. *Party Politics*, 1(1), 5-28.
5. Krouwel, Andre. (2003). Otto Kirchheimer and the Catch-All Party. *West European Politics*, 26(3), 23-40.

二、何謂「政府」？請問「立憲政府」與「非立憲政府」有何不同？請舉例說明之。(25分)

試題評析	斟酌本題前後問題，明顯可判別題目所欲考者為「採取立憲主義的政府」。關於政府的定義可用國家取代之，此處明顯沒有將兩者區別；後者則可將所謂的政府限縮於採取立憲主義的形式，以辨別與非立憲政府間的差異。
考點命中	《政治學(概要)解題完全制霸》，高點文化出版，方彥鈞編著，頁3-1~3-10。

答：

政府作為一個國家必須具備的機關，至少具備四種要素：領土、人民、政治制度與主權。當代政府的形成與「社會契約」(social contract) 的想像脫離不了關係，也因為民主國家多採用立憲的形式組織國家，因此社會契約論中以洛克 (John Locke) 的思想為主，被稱為「憲政主義」(Constitutionalism)。憲政主義的具體價值包含「有限政府」(limited government)、「依法而治」與「保障基本人權」，並且需要存在一部做為最高法規的文件，如此可認為立憲政府的特徵。以下茲就題示，分述如下：

(一)政府的要素

1. 領土：

指一個國家政府的管轄權所能及的地理區域，為該國國民居住生活的土地。

2. 人民：

國家由人民組成，一種是自然途徑，也就是本國出生，或是父親或母親其中一方具有該國國籍，自然成為該國公民。另一種程序則是移民方式，最後歸化 (naturalization) 國籍。

3. 政治制度：

制度的核心為政府，乃一套法律規範與一組人員的綜合體，政府組成的方式在各國有許多類型，但其功能是相同的，其結構的一些主要特徵如層級性也是相同的。

4. 主權 (sovereignty)：

國家在其領土內擁有最高的權力，對內具有「合法壟斷使用武力的正當性」(legitimate monopoly of physical force)。

(二)立憲政府與非立憲政府之差異

高點

高普考行政分眾課

為好名次而來

打造高分力



提升寫作力

❶ 一堆例題見解，怎麼寫才高分？

申論寫作班 ▶ 論正技巧

緊扣命題趨勢，個人化批改指導，厚植寫作力！

高分實證

黃○雯 (私校考取) 112高考法律廉政、
普考法律廉政【榜眼】

今年報名刑法跟刑訴的申論寫作班，老師們的課程都非常扎實。很推薦刑訴的劉律，講義囊括刑訴所有單元，上完課就可以快速複習，講義擬答也不會太長，都是考場上能寫得出來的長度……

※3,000 起/科

❶ 沒有夥伴交流經驗，愈讀愈鑽牛角尖？

作題讀書會 ▶ 快問快答

學霸手把手領學，引爆腦力激盪！

高分實證

宋○婕 (應屆考取) 112高考一般行政、
普考一般行政【狀元】

我有參加過兩次的高點大會考，實際體驗上考場的感覺，且考後還有解析讀書會可以與老師討論作答方向及寫法等，重新檢視自己的答題還有哪邊需要改進。

※學員專屬服務

❶ 陷入思維誤區，兩個選項都似是而非？

選擇題誘答班 ▶ 掌握關鍵

嚴選誘答題型題庫，速解題意、準確作答！

高分實證

曾○洳 (雙榜考取) 112高考一般行政、
普考一般行政

選擇題有時會成為致勝的關鍵，在高普考中，相差1分排名便可能差了10幾20名，同時選擇題是較好上手的題型，因此加入選擇題誘答班成為我拉高整體分數的關鍵。

※1,200 起/科

❶ 寫得頭頭是道，但切中核心嗎？

狂作題班 ▶ 速效提分

名師親領搭配助教輔導，仿真模測有效提分！

高分實證

蘭○綺 (在職考取) 112高考一般民政、
普考一般民政

藉由狂作題班6週密集且不斷練習題目，不僅可以訓練自己作答的速度，更可有效率的複習每一個學科，完勝以往自己複習。

※6,000 起/科

112/12/9-15 考場最禮遇！

- 持112地方特考准考證報名，並加入生活圈索取優惠券，最高再優1000元！
- 最新優惠詳洽各分班櫃檯或高點行政學院生活圈



另有**行動版課程**隨時可上
試聽&購課，請至

1

知識達購課館
ec.ibrain.com.tw



2

高點網路書店
publish.get.com.tw



1. 是否具有普遍性的規則不同：

憲法作為一個國家法位階最高的文件，一國內所有人民與菁英皆須遵守，且設立政府組織的架構與行為為規範，因此憲法對於政府的重要性不言而喻。世界上多數自由民主國家皆具有一部作最高法規範文件的憲法，例如：美國作為海洋法系的國家，憲法亦以成文（written）的方式存在；不成文憲法則是有英國作為代表，惟其國家歷史悠久，對於共同的規範具有高度的共識而能以不成文的方式存在。因此若一個國家沒有憲法存在，便使其成為非立憲政府。

2. 政府功能不同：

依據憲政主義對於政府角色的描述，國家的價值在於擁有限制人類行為之能力，進而防止個人侵犯他人權利與自由，國家的核心功能是提供一個和平的架構與秩序，公民在此架構內依自身期望追求美好生活，猶如Locke譬喻國家作為「守夜人」（night watchman）。此種類型的政府具有三種功能：(1)首先且最重要的功能是，國家的存在是為了維護國內秩序；(2)確保私人公民之間所做的契約或自願性協議能被確實執行；(3)提供保護免受外來攻擊。當代自由民主國家因應不同的需求，有時會擴張自身的職權成為「大政府」或是「福利國家」，但仍需遵守憲法對於政府的限制。至於非立憲政府因沒有基本的法制規範，不僅無法確定政府組織型態，更難以定義政府的功能，極有可能因統治者的需求而任意更動政府組織、縮減或擴張政府職權。

3. 法治程度不同：

立憲政府的政府組織和行為都會受到憲法的箝制，此種對政府的限制稱為「依法而治」，對政府設立一連串的制度抑制其行為的目的在於「保障人權」，蓋政府的任何行政行為皆有可能侵害人權，唯有依法行政的政府才能確保人權不任意被政府侵害。非立憲政府沒有的法治限制，即便政府存在所謂的法律，那些法律可能是統治者依據個人意志而定，雖具有合法性，但恐無正當性，而政府的行政行為亦不會以保障人權為重要價值。

4. 有無權力制衡不同：

立憲政府除了保障人權的重要價值，另一項重要的價值為「有限政府」，指稱政府各種權力之間相互獨立且監督制衡，防止權力集中而有濫權的可能性產生，較為普遍的概念為立法、行政與司法三權分立，我國則是獨步全球的五權分立。不論是幾權分立，權力間必然相互制衡。然而非立憲政府並沒有如此的制度設計，因此政府的權力可能難有明確的劃分，遑論所謂的監督和制衡。

乙、測驗題部分：（50分）

- (B)1 關於亞洲價值的敘述，下列何者錯誤？
 (A)是一種反映有別於西方的亞洲文明價值觀
 (B)強調個人在亞洲文化價值下的特殊性
 (C)盛行儒家文化與威權主義
 (D)重視家庭功能與社會和諧
- (B)2 聯合國依據布倫特蘭委員會（Brundtland Commission）報告，於 2015 年提出 17 項「2030 永續發展目標」。下列何者不是聯合國倡議的永續發展目標（Sustainable Development Goals, SDGs）？
 (A)消除貧窮 (B)由後代承受發展成本
 (C)保育陸域生態 (D)性別平等
- (C)3 關於政黨政治的敘述，下列何者錯誤？
 (A)民主國家的政黨輪替主要是來自於人民收回對執政黨支持所致
 (B)和平的政黨輪替過程是民主鞏固的重要基礎
 (C)政治暴力或革命僅能帶來執政者的替換，但必定無法進行政黨輪替
 (D)在三權分立的憲政體制國家如果總統與國會多數黨分屬不同政黨，稱為分立政府
- (A)4 下列何種主張，反映以目的論（teleology）判斷一項公共政策的觀點？
 (A)照顧社會弱勢 (B)主張女性擁有選擇人工流產的權利
 (C)抗議政府強制人民施打 COVID-19 疫苗 (D)支持性交易除罪化
- (C)5 下列各種概念，何者不是歷史制度論（historical institutionalism）的核心分析概念？
 (A)路徑依循（path dependence） (B)關鍵節點（critical juncture）
 (C)理性選擇（rational choice） (D)歷史過程（historical process）

- (D)6 根據自由之家 (Freedom House) 的研究，在人類歷史中的那個階段，自由民主國家的數量，首次大幅超越其他政治體制？
 (A)法國大革命時期 (B)美國獨立革命時期
 (C)二次世界大戰結束納粹德國戰敗時期 (D) 1970 年代中期至 1990 年代早期
- (D)7 當一個人說：「我重視傳統觀念、信奉神、反對墮胎」，下列何者為他最有可能的意識形態？
 (A)無政府主義 (B)自由主義 (C)社會主義 (D)保守主義
- (A)8 某位政治人物主張：「縮小貧富差距，幫助弱勢者能夠生存。」該政治人物的訴求，最符合下列那一種意識形態的主張？
 (A)社會主義 (B)古典自由主義 (C)女性主義 (D)保守主義
- (C)9 有關意識形態 (ideology) 的敘述，下列何者錯誤？
 (A)最早由法國哲學家迪崔西 (Destutt de Tracy) 所提出，原意是指觀念之學 (science of ideas)
 (B)馬克思將意識形態界定為統治階級的觀點，用來維持階級剝削下的統治秩序
 (C)自由主義論者認為意識形態是建立在集體自由的基礎之上
 (D)1990 年代初期，因為蘇聯、東歐共產政權瓦解，有論者提出「歷史終結」觀點，認為自由民主成為人類唯一的意識形態，勝過其他意識形態
- (A)10 下列何者為馬克思主義 (Marxism) 的要素？
 (A)歷史唯物論 (B)市場自由 (C)商品經濟 (D)私有產權
- (C)11 按照阿蒙 (Almond) 與佛巴 (Verba) 的分類，社會成員對於政治主動關心並熱心參與，成員對所屬的政治體制充滿信心，屬於那一類的政治文化？
 (A)積極型政治文化 (B)互動型政治文化 (C)參與型政治文化 (D)從屬型政治文化
- (D)12 下列何者不是影響一個國家採行一院制或兩院制的因素？
 (A)人口規模與社會分歧 (B)聯邦制的採行與否
 (C)歷史傳統 (D)採行內閣制或總統制
- (C)13 自由民主體制 (liberal democracy) 是自由主義與民主制度的結合，下列何者無助於增進其正當性？
 (A)獨立而開放的大眾媒體，傳達社會中的不同觀點
 (B)以選舉、議會辯論及政黨競爭來分散政治權力、化解政治衝突
 (C)以人民的偏好與訴求為政治行動的唯一方針
 (D)提供政治參與的管道，讓人民表達其對政府的同意或反對
- (B)14 我國與法國的憲政體制皆屬半總統制，對於兩國半總統制的敘述，下列何者錯誤？
 (A)法國總統有主動解散國會的權力，我國總統無主動解散國會的權力
 (B)法國總統任命總理須國會同意，我國總統任命行政院長不須國會同意
 (C)法國憲政運作有共治經驗，我國憲政運作無共治經驗
 (D)法國總統有權力主持部長會議，我國總統無權力主持行政院會議
- (B)15 關於兩院制國會的敘述，下列何者錯誤？
 (A)人口多、幅員廣、社會分歧較明顯的國家通常採行國會兩院制
 (B)當前世界上新興民主國家普遍採行國會兩院制
 (C)具王室與貴族之歷史傳統的國家通常採行國會兩院制
 (D)實施聯邦制的國家普遍採行國會兩院制
- (C)16 關於美國政府體制的敘述，下列何者錯誤？
 (A)制度設計旨在保障人民權利 (B)凡憲法所未規定的權力均保留給地方政府
 (C)總統權力在行政、立法、司法三權之上 (D)行政、立法、司法各自有憲法賦予的職權
- (D)17 立法權的衰微是民主國家的常態，下列何者不是主要的原因？
 (A)立法過於複雜 (B)國會議員出席率不高
 (C)國會議員對公共事務專業度不如常任文官 (D)國會議員汰換率高導致立法工作延續性低
- (A)18 下列那個國家的國會議員，可以兼任行政官員？
 (A)日本 (B)韓國 (C)瑞士 (D)中華民國
- (D)19 司法機關確保其獨立性是民主精神中至關重要的原則，下列何者不屬於司法獨立的範圍？
 (A)預算獨立 (B)審判獨立 (C)職務獨立 (D)文化獨立
- (C)20 有關文官組織的敘述，下列何者錯誤？

- (A)高階文官的政策資訊與建議，對政務部門的政策決定有影響力
(B)文官組織可將民眾多元利益反映給政務部門
(C)政務官的常任制，保障了國家政府的穩定性
(D)事務部門於執行政策時多少有裁量權
- (B)21 當前有些國家投票率長期明顯低於其他國家，最可能是因為下列那個因素？
(A)年輕人不想投票 (B)選民需要事先登記才能投票
(C)該國採取強制投票制 (D)選民覺得投票與否不會影響結果
- (A)22 影響個人政治參與的因素，下列敘述何者錯誤？
(A)社會關係比較密集的人，傾向不會去投票 (B)公民責任感越高的人越有可能參與政治
(C)男女選民投票率不大一樣 (D)教育程度越高的人越傾向參與政治
- (C)23 關於網路對政治的影響，下列敘述何者正確？
(A)人民憑藉社群媒體也可以表達意見，公民美德更為提高
(B)網路帶來大量資訊，政府必能審慎評估，並迅速反映民意
(C)政治人物透過社群媒體與潛在支持者聯繫，建立更廣泛的支持網絡
(D)社群媒體成為公共論述平台，仇恨言論會受到限制
- (D)24 有關利益團體的敘述，下列何者錯誤？
(A)利益團體的政治行動可由部分成員投入
(B)利益團體的政治行動可能是非正式的
(C)利益團體經常提供政治人物商品和勞務，前提是決策者做出對他們有利的考量
(D)各國對於政治獻金的管道和數量規範差異不大
- (A)25 一個政黨關心經濟、民生、教育、環境、社會福利、交通等所有議題，最可能是下列那一種政黨？
(A)概括式政黨 (B)個人式政黨 (C)幹部黨 (D)內造政黨

高上

【版權所有，重製必究！】

高點

堅持夢想
全力相挺

公職 EXPRESS 快速通關

Pass!

地方特考准考證 就是你的 **VIP券**

弱科健檢 

加入【高普考行政學院生活圈】可免費預約參加 ▶▶▶



112/12/9-15 行政 廉政 社會 考場限定

113
高普考
衝刺

- 【總複習】面授/VOD：特價 4,000 元起、雲端：特價 5,000 元起
- 【申論寫作班】面授/VOD：特價 2,500 元起科、雲端：特價 7 折起科
- 【選擇題誘答班】面授/VOD：特價 1,000 元/科、雲端：特價 1,500 元起科
- 【狂作題班】面授：特價 5,000 元/科

113、114
高普考
達陣

- 【全修課程】面授/VOD：准考證價再優 2,000 元 (需憑生活圈優惠券)
舊生報名再折 3,000 元+15堂補課券
- 雲端：常態價再優 3,000 元，另贈知識達文化好書
- 【考取班】高 考：特價 49,000 元、普考：特價 44,000 元 (限面授/VOD)

單科
加強方案

- 【113年度】面授/VOD：定價 6 折起、雲端：定價 8 折起
- 【114年度】面授/VOD：定價 6 折起、雲端：定價 85 折起
- 【差分優惠】憑 112 高普考成績單「差 3 分內」，
享面授/VOD 單科定價 5 折起、雲端定價 7 折起

研究生
專屬優惠

- 【113高考面授/VOD】全修：特價 24,000 元起
- 【中山專案】中山大學研究生，含一科正課VOD (限中山育成中心，詳洽櫃檯)

※優惠詳情依各分班櫃檯公告為準

高點

【台北】台北市開封街一段2號8樓 02-2331-8268
 【中壢】桃園市中壢區中山路100號14樓 03-425-6899
 【台中】台中市東區大智路36號2樓 04-2229-8699

【嘉義】嘉義市垂楊路400號7樓 05-216-8787
 【台南】台南市東區大學路西段53號4樓 06-237-7788
 【高雄】高雄市新興區中山一路308號8樓 07-235-8996

各分班立案核准

