

高普考 高點名師 解題講座

連續30年人氣爆棚，
題點超過10,000名上榜生



給你最佳
最精準的詳解!

 行政法(概要) 經濟學(概要) 公共政策 高凱 (高凱傑)	 各國 考證(概要) 何昀峯
 行政法 (概要) 韓律 (康皓智)	 政治學 初錫 (蘇世岳)
 財政學(概要) 經濟學(概要) 公債 張政 (張家璋)	 稅法 施敏 (張麗芬)
 審計 陳仁易	 中會 會計學 (概要) 陳世華 (邱垂炎)
 土地法 土地登記 土地經再申 曾榮耀	 心理學 (概要) 黃以迦
 資料 結構 王致強 (蕭立人)	

各分班解題講座

現場抽獎學金、圖書等好禮

台北

7/19(二)17:00 行政、商科、廉政 **直播**
7/20(三)18:00 人事、財廉、會科、地政 **直播**
7/21(四)18:00 資訊

嘉義

7/21(四)18:00 行政、廉政

台南

7/20(三)18:00 行政、廉政、商科

台中

7/19(二)17:00 人事 **直播**
7/20(三)18:00 會科、行政、廉政 **直播**
7/21(四)18:00 會科
7/22(五)18:00 商科

高雄

7/19(二)17:00 行政、廉政
7/20(三)18:00 商科、會科
7/21(四)18:00 商科、會科、人事

● 查詢全台場次

● 7/23起線上影音

● 下載各科解答

【知識數位科技股份有限公司附設臺北市私立高上文理短期補習班】
【高點數位科技股份有限公司附設私立高點文理短期補習班】
【高點數位科技股份有限公司附設新竹市私立高點建國文理短期補習班】
【高點數位科技股份有限公司附設臺中市私立高點文理短期補習班】
【高點數位科技股份有限公司附設嘉義市私立高點建國文理短期補習班】
【高點數位科技股份有限公司附設臺南市私立高點文理短期補習班】
【高點數位科技股份有限公司附設高雄市私立高點文理短期補習班】

臺北市開封街一段2號8樓
桃園市中壢區中山路100號14樓
新竹市東區民族路7號4樓
台中市東區大智路36號2樓
嘉義市垂楊路400號7樓
台南市中西區中山路147號3樓之1
高雄市新興區中山一路308號8樓

另有
政大、淡江、三峽
羅東、逢甲、東海
中技、中中、彰化
雲科、中正、成大
中山、左營、鳳山

各分班立案核准

《政治學概要》

甲、申論題部分：（50分）

一、近年來因為新冠疫情（COVID-19）全球肆虐，除了公共衛生體系的挑戰外，甚至衍生至民生治理的危機。請從行政權擴張、人權限制以及民粹主義等面向，分別敘述疫情治理對民主政治的衝擊。（25分）

試題評析	本題屬於見解題，因此得高分的關鍵在於論述邏輯的一致與完整性。事實上，在今(111)年高點考前關懷講座中，我們即提醒過考生必須留意新冠疫情所衍生出的各種治理衝擊，而在狂作題班的課堂練習，甚至考場發放的題神猜題中我們都有列入相關內容，因此對於高點學員來說，這個出題趨勢應該是在掌握之中。答題時，必須秉持學術客觀立場，不可自我臆測，同時正、反面觀點併陳，不宜偏頗。破題部分可以嘗試將三個子題串連起來；正文部分對於一般考生而言，人權限制和民粹主義是較有難度的部分，人權限制討論可以參酌我們在youtube所錄製的內容；民粹情緒的部分由於在國內較不明顯，可以參酌美國的經驗，引用代議理論加以說明；結語部分可進一步延伸，略述疫情治理對不同民主國家的不同衝擊。
考點命中	<ol style="list-style-type: none"> 1.《高點·高上111高普考題神》政治學，初錫編撰，第三、十三題。 2.《高點·高上政治學總複習講義》第一回，初錫編撰，頁10、15、17。 3.《高點·高上政治學狂作題班》，初錫編撰，課堂練習T2第一題、複習考(一)第二題。 4.《隔離臥臥走，政府管得著？功利主義、自由主義、社群主義的對話》，高點線上影音學習youtube頻道，初錫。 5.《政治公行好初錫》專欄，高上公職網，初錫編撰，20200414。 6.《政治學(概要)》，高點文化出版，蘇世岳編著，頁6-6、7-3~7-5。 7.《政治學(概要)：申論題完全制霸》，高點文化出版，蘇世岳編著，頁3-3、4-5、6-3、7-3。 8.《政治學(概要)：測驗題完全制霸》，高點文化出版，蘇世岳編著，頁3-2、6-2、7-4。

答：

當代自由民主政治即為憲政民主，往往體現在「有限政府」的制度設計上。一般而言，民主國家多將政府權力區分為行政、立法與司法權，並藉由彼此間的分立、制衡以達成人權保障的目的。然而，2019年肆虐全球的新冠疫情，除挑戰各國公共衛生體系的因應能力外，有學者也擔憂因應疫情治理所衍生的行政權膨脹恐將侵害人民基本權利，甚至激發出民粹主義的浪潮。以下吾人即從行政權擴張、人權限制與民粹主義三個面向，論述疫情治理對於民主政治的衝擊。

(一)行政權擴張面向

不同於英哲洛克(J. Locke)的觀察，當代行政權相對於立法權有越來越擴張的趨勢，使得行政權與立法權之間存在失衡關係。造成當代國家行政權擴大的原因，主要包括國家介入生產活動、以公共事業開支等手段介入重分配、藉由公權力進行資源的汲取、投入龐大的國家軍事建設、官僚利益集團的出現，以及政府介入經濟與社會領域進行管制有關。尤其是相較於立法權，行政權的優勢在於有能力採取迅速、果斷行動，因應國內外突發危機，這就是行政部門的「緊急權力」(emergency powers)，使得緊急狀態下行政部門往往擁有凌駕於其他政府部門的權威。

新冠疫情作為當代國際社會與國內情勢的重大、緊急事故，再一次加劇行政權與立法權間的失衡。行政權是現代政治體系的核心，在國家處於新冠疫情的非常時期，急需緊急應變領導者，其大多由行政首長負起協調與負責政府回應的重責大任，以便迅速、有效指揮整個政府部門的行動，因此疫情期間行政權經常在立法權難以監督，甚至必須在「民意」需求下配合通過各種管制措施，導致的結果之一即是加劇廿世紀以來行政權擴張的趨向，而急速擴張的行政權無疑將影響民主政治的運作，甚至引發侵害人權的疑慮。

(二)人權限制面向

當代自由民主的重要內涵之一，即在於透過憲政主義確保人民自由與權利免受政府干涉，也就是必須具備人權保障的功能。實務上，許多民主國家往往透過權力分立，避免權力過度集中而有礙於人民的自由與權利，由此凸顯十八世紀以來以洛克(J. Locke)等為代表的自由主義者「天賦人權」的觀點。然而，面對新冠

疫情來襲行政權的擴大，種種管制措施是否限制人民的基本權利，即使在自由主義陣營仍有不同觀點，包括功利主義、現代自由主義和社群主義者間即存在嚴重爭議。

功利主義者認為，政府的管制措施只要能帶來最大多數人最大的幸福，即使有少數人因為政府的限制措施而使得其「人權」受損，站在整體的角度來看，這樣的政策依然具有正義的道德基礎。另一方面，現代自由主義者則難以完全接受功利主義者的論證，他們認為政府在新冠疫情期間的種種管制措施，就是對於人權的侵害，而這種「侵害」只有在一體適用並且僅有在社會上最弱勢的人（例如：老弱婦孺或中低收入戶等），也能因此些針對疫情所發佈的管制措施獲益時，這些管制措施才是能被接受的。然而，相對於功利主義和現代自由主義者基本上從個體出發，社群主義者則著眼於「群體」，他們認為人不能離群索居，其一生下來就隸屬於某個社群，肩負著對於群體的責任與義務，因此面對疫情衝擊所施行的種種管制措施，其實是一種成員義務。

(三)民粹主義面向

面對新冠疫情下種種管制措施帶來的行政權擴大，是否存在侵害人權之虞的不同觀點，卻隱含民粹主義興起的背景因素。民粹主義的本質即在於對代議政治的質疑與不信任，由此衍生而出一股以「人民」自居的狂熱政治參與情緒。然而憲政民主下，面對新冠疫情的肆虐如何恰當地「代議」，卻存在委任說(delegate theory)和委託說(trust theory)的對立。

支持委任說者認為，基於人民主權，代議士是人民意願的「代表」必須如實代表人民。因此，面對行政權擴大、人權有被侵害之虞，職業政治人物卻基於各種自利動機，未能代表「沈默的大多數」，這些失職的代議士應該被罷免；但以柏克(E. Burke)為代表的委託說則認為，代議士雖為選區的代表，但也是「國會議員」，面對新冠疫情必須站在國家整體的角度思索國家最大的利益。這兩種不同觀點本質上難以整合即可能出現民粹主義的發展。

基於以上，吾人可以觀察到新冠疫情確實對於當代民主政治造成重大衝擊。惟證諸現實，迄今各國即使防治績效饒有差異，但也未有任何一個民主國家因為疫情治理造成民主的崩潰，由此顯現「國家能力」與「國家自主性」在當代民主治理中的關鍵地位。

二、根據我國憲法與相關法律的規定，立法院監督總統和行政院院長的權力有那些？請詳細說明之。(25分)

試題評析	本題屬於考古題，109年地特三等剛剛考過幾近相同的考題。然109年地特三等的題目涵括兩個子題，但今年普考則限縮在其中一個子題上，惟必須留意的是當時的考題聚焦在憲法規定上，但這次的考題除了憲法外，還附上一句「相關法律的規定」，而且是以立法院作為主詞，總統和行政院長作為受詞，論述前者對後兩者的監督權力，審題時必須謹慎、小心。事實上，今年的狂作班課程，我們也有關注到台灣憲政體制運作的議題，在課堂上也有設計相似題目給學員練習，考場題神也有收錄。預期一般考生應該都能拿到15分的基本分，但要拿下更高的分數，完整度是關鍵因素。
考點命中	1.《政治學(概要)》，高點文化出版，初錫編著，台北：高點，2021年，頁9-32~9-33。 2.《高點·高上111高普考題神》政治學，初錫編撰，第四題。 3.《高點·高上政治學狂作題班》，初錫編撰，課堂練習T2第二題。

答：

1997年我國進行第四次修憲(以下簡稱「九七修憲」)將我國憲政體制由原先修正式議會內閣制，朝向類似法國半總統制修正。除引進議會內閣制的不信任投票與解散國會機制外，還賦予總統任命行政院院長不需立法院同意之權力。有關我國現行憲法與相關法律，如何規範立法院對總統和行政院長的監督，分別敘述如下：

(一)立法院監督總統的權力

立法院對總統的權力監督機制，主要包括彈劾提案權、罷免提案權、調查權、人事同意權、緊急命令追認權與聽取國情報告權等。

- 1.彈劾與罷免提案權：總統的彈劾程序係由立法院全體立法委員二分之一以上提議，全體立法委員三分之二以上決議，聲請司法院大法官組成憲法法庭審理，經憲法法庭判決成立，總統即應解職。至於總統罷免的程序，係由立法院全體立法委員四分之一以上之提議，全體立法委員三分之二以上決議，交由公民複決，經公民總額過半數之投票，有效票過半數同意即通過。

- 2.調查權：九七修憲後，總統的彈劾提案權由監察院移到立法院，調查權做為彈劾權的工具性權力，在2004年由大法官做出釋字585號解釋，首度宣示立法院本於職權擁有充份完整的國會調查權。即使如此，目前《立法院職權行使法》仍僅規範立法院行使文件調閱權的程序，也從未行使過調查權，使得立法院透過調查權監督總統的機制仍未充分落實。
- 3.人事同意權：依憲法規定，包括司法院正副院長及大法官、考試院正副院長及考試委員、監察院正副院長、監察委員及審計長；另依據《立法院組織法》規定，檢察總長亦由總統提名，經立法院同意後任命。
- 4.緊急命令追認權：總統為避免國家或人民遭遇緊急危難或應付財政經濟上重大變故，得經行政院會議之決議發布緊急命令，為必要之處置，但須於發布命令後十日內提交立法院追認，如立法院不同意時，該緊急命令立即失效。
- 5.聽取總統國情報告權：2000年第六次修憲於增修條文立法院職權條項下規定：立法院於每年集會時，得聽取總統國情報告。依據《立法院職權行使法》，立法院得經全體立法委員四分之一以上提議，院會議決後，由程序委員會排定議程，就國家安全大政方針，聽取總統國情報告，立法委員於總統國情報告完畢後，得就報告不明瞭處，提出問題，總統同意時，得綜合再做補充說明。惟迄今尚未有人任何一位總統應邀到立法院進行國情報告。

(二)立法院監督行政院長的權力

現行憲法規定，行政院向立法院負責，主要透過倒閣權、法案議決權、覆議制度與質詢權加以落實。

- 1.倒閣權：依據修憲後增修條文規定，立法院得經全體立法委員三分之一以上連署，對行政院院長提出不信任案。不信任案提出七十二小時後，應於四十八小時內以記名投票決之。如經全體立法委員二分之一以上贊成，行政院院長應於十日內提出辭職，並得同時呈請總統解散立法院；不信任案如未獲通過，一年內不得對同一行政院院長再提不信任案。
- 2.法案議決權：立法院有議決法律案、預算案、戒嚴案、大赦案、宣戰案、媾和案、條約案及其他重要事項之權。立法院議決通過後，除法律案、預算案、條約案得由行政院要求覆議外，行政院有依決議執行的義務。
- 3.覆議制度：行政院對於立法院決議之法律案、預算案、條約案，如認為窒礙難行時，得經總統之核可，於該決議案送達行政院十日內，移請立法院覆議。覆議時，如經全體立法委員二分之一以上之決議維持原案，行政院長應即接受該決議。
- 4.質詢權：立法委員在開會時，有向行政院院長及行政院各部會首長質詢之權，行政院則有向立法院提出施政方針及施政報告之責任。其次，行政院各部會首長及其所屬公務員於立法院各種委員會邀請到會備詢時，有應邀說明的義務，而根據大法官解釋，立法院為監督行政部門，可以行使調查權，除可調閱相關文件、資料之外，亦可經院會議決，要求行政官員陳述證言或表示意見。

基於以上，觀察立法院、總統與行政院三者間的憲法與相關法律規範，我國憲政體制確實符合半總統制的重要制度要件。然也有學者進一步指出，就實際政治運作而言，總統與行政院幾乎為上下隸屬關係，並不符合半總統制下「行政權二元化」的制度特徵，同時立法院的倒閣權難以行使，這也使得行政院對立法院負責的規定似有流於虛設的可能。

【參考書目】

蘇子喬(2021)，《中華民國憲法：憲政體制的原理與實際》，台北：三民，頁167-170、202-219。

乙、測驗題部分：(50分)

- (B) 1 關於政治學的意涵，下列敘述何者錯誤？
 - (A)以簡潔、明瞭的方式說明政治現象
 - (B)核心概念是效率
 - (C)理論架構是用來建構理論的工具
 - (D)政治是管理眾人之事
- (D) 2 下列何者不是歷史制度論的核心概念？
 - (A)路徑依循 (path dependent)
 - (B)關鍵時刻 (critical juncture)
 - (C)報酬遞增 (increasing returns)
 - (D)逆向選擇 (adverse selection)
- (B) 3 綜觀各國的官僚體系有一些共同的特色，下列何者錯誤？
 - (A)官僚多半為永業化
 - (B)所有國家都以競試為採用基準

- (C)官僚通常行事保守 (D)官僚依照權力層級的規定與程序運作
- (A) 4 極權制度可透過六項典型特徵確認，下列何者錯誤？
(A)獨裁者世襲 (B)壟斷武裝戰鬥工具 (C)國家掌控全方面的經濟生活 (D)單一政黨
- (A) 5 馬克思認為：「在每個時代中，統治階級的觀念就是主流的觀念」，這句話的意義，跟下列那個概念最相關？
(A)文化霸權 (B)公民文化 (C)激進民主 (D)政治社會化
- (A) 6 在政治場域中，有一種主張認為任何政治決策必須遵照人民的偏好才是對的，以及強調訴諸多數人民的正當性，藉以對抗既有的法律規範。從負面效應來看，這樣的主張，容易以人民為號召，最後權力卻落入帶領人民的少數菁英手上，甚至形成獨裁政權。這種主張被稱為：
(A)民粹主義 (B)無政府主義 (C)放任自由主義 (D)憲政主義
- (B) 7 關於政治意識型態，下列敘述何者正確？
(A)政治意識型態與政治觀念 (ideas) 為同義之概念
(B)政治意識型態必然包含對理想政治生活的願景
(C)不同政治意識型態之間的關係必是敵對的
(D)政治意識型態對憲政國家皆是有害的
- (C) 8 對公民不服從概念的敘述，下列何者錯誤？
(A)通常是為了更高的宗教、道德或政治原則，違反法律的行為
(B)通常堅持避免暴力
(C)公民不服從是私下進行的違法行為
(D)公民不服從運動的知名倡導者包含甘地、梭羅與馬丁路德金恩
- (B) 9 政治參與可分慣常性與非慣常性兩種，下列那一種屬於後者？
(A)投票與競選活動 (B)遊行示威 (C)向政治領導者表達支持或抗議訊息 (D)討論及批評政府作為
- (C) 10 隨著經濟全球化以及社會結構日趨複雜，國家的統治力量逐漸被更能夠回應需求的公共服務所取代。此一發展趨勢為何？
(A)從威權到民主政治 (B)從國內經濟到國際貿易 (C)從統治到治理 (D)從傳統社會到現代社會
- (B) 11 有關英國內閣的敘述，下列何者錯誤？
(A)國會議員兼任內閣閣員 (B)閣員在決策上享有高度自主性
(C)嚴格的黨紀乃融合行政與立法兩權的重要條件 (D)國會對內閣通過不信任案後，內閣應總辭
- (C) 12 下列何者不是造成分立政府的原因？
(A)總統與國會議員分別選舉產生 (B)總統無權解散國會
(C)委員會資深制 (D)總統與國會各自有固定任期
- (C) 13 下列何者並非半總統制的構成要件？
(A)總統由普選產生 (B)內閣須對國會負責 (C)總統有權任免總理 (D)總統擁有相當權力
- (A) 14 根據我國憲法增修條文，立法院對於憲法修正案的提出門檻為：
(A) 1/4 提議、3/4 出席、3/4 決議 (B) 1/3 提議、1/2 出席、3/4 決議
(C) 1/3 提議、1/2 出席、2/3 決議 (D) 1/2 提議、1/2 出席、3/4 決議
- (C) 15 下列何種情況下，權力不具有正當性？
(A)權力必須依照已確立的規則行使 (B)被統治者需表達同意
(C)統治者有權要求公民服從 (D)規則需要統治者與被統治者具備共享信念
- (B) 16 下列何者是最少見的政府體制類型？
(A)總統制 (B)委員制 (C)內閣制 (D)半總統制
- (B) 17 有關英國下議院之敘述，下列何者錯誤？
(A)常設委員會不需要專業分工 (B)立法過程是委員會中心主義
(C)政黨的重要性往往高於常設委員會 (D)專門委員會在院會休會期間仍可行使職權
- (C) 18 有關我國司法院的權限，下列何者錯誤？
(A)解釋憲法及統一解釋法律命令 (B)審判權 (C)政務官彈劾事項 (D)司法行政權
- (D) 19 下列那一個國家，國會議員總席次數是浮動的？
(A)日本 (B)以色列 (C)愛爾蘭 (D)德國
- (B) 20 關於我國立法院內部組織與職位的敘述，下列何者錯誤？

- (A)目前立法院設有8個常設委員會 (B)立法院中當選席次達5席的政黨得組成黨團
(C)立法院院長由立法委員互選之 (D)程序委員會的主要職權為安排院會議程
- (C) 21 政治系統論 (political system theory) 是政治學中的一個重要概念架構。對於政治系統論的敘述，下列何者錯誤？
(A)人民對政治系統的輸入 (input) 有需求與支持
(B)政治系統所產生的決策跟行動為輸出 (output)
(C)政治系統中的回饋 (feedback) 可解釋各種重大的政治變動
(D)政治系統論忽略了國家的自主性
- (A) 22 某民調中心就選民投票抉擇原因進行分類，其中一類包括候選人形象、觀感與政黨認同，係屬於下列何種投票行為研究途徑？
(A)社會心理學途徑 (B)理性抉擇途徑 (C)社會學途徑 (D)生態學途徑
- (A) 23 研究者有不同的方式來進行民意的蒐集。關於面訪與電訪的敘述，下列何者正確？
(A)相較於電訪，面訪通常能取得較為豐富的資料
(B)面訪與電訪所需研究經費並無差異
(C)電訪無法克服民眾不願意公開電話號碼，所導致涵概率不足的困難
(D)在面訪中，只要是經由隨機抽樣抽中的受訪者，訪員都可以依照標準化流程完成訪問
- (D) 24 媒體大幅報導國內經濟衰退的新聞，因此民眾以經濟繁榮與否來評斷現任政府的表現。這是那一種媒體效果的表現？
(A)框架效果 (B)議題設定效果 (C)第三人效果 (D)預示效果
- (D) 25 有關政黨的起源有不同的觀點，下列敘述何者錯誤？
(A)伴隨選舉權的擴張而出現 (B)伴隨議會制度的發展而出現
(C)伴隨議會內成員合作而出現 (D)伴隨民族主義的興起而出現

高上

【版權所有，重製必究！】

高點

堅持夢想
全力相挺

公職 快速通關

EXPRESS >>>

Pass!

高普考准考證 就是你的 **VIP券**

弱科健檢 **了解問題再出發！**

權威專家 & 考試優勝者 & 輔導顧問，共同指引備考盲點。

加入【高普考行政學院生活圈】可免費預約參加 ▶▶▶



7/15—24

行政

廉政

社會

考場限定

111 地方特考 衝刺

- **總複習**：面授/VOD 特價 4,000 元起/科、雲端特價：5,000 元起/科
- **申論寫作班**：面授/VOD 特價 2,500 元起/科、雲端特價：4,000 元起/科
- **選擇題誘答班**：面授/VOD 特價 800 元起/科、雲端特價：1,200 元起/科

112 高普考 達陣

- **全修課程**：面授/VOD享准考證價再優 2,000 元
養生報名再折 3,000 元，並加贈 15 堂補課券
 雲端享准考證價再優 1,000 元
- **行政分眾課**：實體方案 30,000 元、雲端方案 33,000 元 ▶▶▶
- **考取班**：高考特價 49,000 元、普考特價 44,000 元(限面授/VOD)



單科 加強方案

- **111年度**：面授/VOD 定價 4 折起、雲端定價 7 折起
- **112年度**：面授/VOD 定價 65 折起
 雲端定價 85 折，高點養生或憑同業補習班上課證報名，
 可享高普考行政類（行政/人事/戶政/民政）二科以上 8 折

※優惠詳情依各分班櫃檯公告為準



【台北】台北市開封街一段2號8樓 02-2331-8268
 【中壢】桃園市中壢區中山路100號14樓 03-425-6399
 【台中】台中市東區大智路36號2樓 04-2229-8699

【嘉義】嘉義市垂楊路400號7樓 05-216-8787
 【台南】台南市中西區中山路147號3樓之1 06-223-5868
 【高雄】高雄市新興區中山一路308號8樓 07-235-8996

各分班立案核准

