

《人口政策與人口統計》

一、依我國統計法規定，政府應定期舉辦「人口及住宅普查」。請說明以下問題：

- (一)我國舉辦人口及住宅普查之目的、時間。(8分)
- (二)自政府播遷來臺後，截至目前為止，那些政府機關曾經辦理過人口及住宅普查？(8分)
- (三)民國99年人口及住宅普查方式出現重大變革，請具體說明主要的改變。(9分)

試題評析	本題來自行政院主計總處之官方資料，除了第一題可從一般人口學知識作答之外，二、三小題須完全依照官方資料回答，即使能事先預料，也有很高的記憶難度。考生不須過度擔心，過於細節的命題只是壓低了整體考生的分數，不要影響作答的情緒。
考點命中	《高點·高上人口政策與人口統計講義》第一回，張海平編撰，頁9-10。

答：

- (一)全國性人口普查(National Population Census)意指某國政府支出經費，在某段時間之內對全國人口做一總清查。
 - 1.普遍性：由於調查對象包括全國每一人，甚至包括普查期間居於國外之國民，以及暫居國內的外國人。
 - 2.強制性：人口普查通常由憲法規定，政府有責任及權利對每一位國民進行調查，故對國民而言具有強制性質。
 - 3.因時而異：歷次普查所涵蓋之變項可能有所不同，但最常見的有：出生、死亡、遷移、職業、籍貫、年齡、婚姻、宗教、種族、父母出生地、語言、教育、家庭人口、經濟、行業等。
 - 4.定期舉辦：通常兩次普查的相隔時間約為十年，且都以公元年代尾數為零之年份進行。
 - 5.固定疆域：全國性人口普查通常是以全國疆域為其範圍。
 - 6.具代表性：若能控制蒐集資料之誤差，人口普查之資料因對象範圍廣大而具有高度的代表性。
- (二)自政府播遷來台後，已於民國45年、55年、69年及79年，由內政部會同行政院主計處辦理過4次；86年戶籍法修訂公布，以及88年戶口普查法廢止後，第5次之89年戶口及住宅普查，乃依統計法之基本國勢調查體系，首度移由行政院主計處接辦；99年人口及住宅普查為第6次，經奉行政院核定，業於99年12月26日至100年1月22日間，辦理完成實地訪查工作。101年2月組織改造，「行政院主計處」更名為「行政院主計總處」。
- (三)近年來因社經環境變遷，詐騙案件層出不窮，民眾受訪意願逐漸低落，經考量我國公務登記制度已日趨完備之前提下，並參酌世界主要國家辦理趨勢，99年人口及住宅普查爰改採公務登記輔以抽樣調查方式辦理。藉由整合人口及住宅相關公務登記資料，掌握全國常住人口總數以及普查基本問項，再辦理抽樣調查，抽取16%樣本普查區全面訪查，至於特定之非普通住戶對象，則採專案分工方式，委由各相關主管機關辦理。由於本次普查辦理方式變革較大，為縝密規劃，自95年開始即陸續召開專案、專家學者會議討論，並提報普查委員會審議，亦不斷徵詢專家學者意見檢討修正；另分階段辦理3次試驗調查，逐步測試普查問卷版面、問項設計、名冊編製、人力配置、訪查作業程序、資料處理等各項作業之妥適性，以確實提升本次普查辦理效率與資料品質。

【參考書目】

1. 行政院主計總處(2019)，《人口及住宅普查簡介》，〈前言〉，頁1。

二、下表為內政部登錄國內過去二十年間女性結婚人數並按原屬國籍區分的統計資料。請根據下表，試回答以下問題：

- (一)1998-2018年間婚姻的主要趨勢。(10分)
- (二)大陸地區與外國籍配偶的數量互有消長，主要與那些政策、原因有關。(15分)

年別	總計	本國籍	大陸、港澳地區			外國籍		
			合計	大陸地區	港澳地區	合計	東南亞地區	其他地區
1998	140,010	120,256	11,452	11,303	149	8,302	--	--
1999	175,905	145,981	17,005	16,849	156	12,919	--	--
2000	183,028	140,865	22,956	22,784	172	19,207	--	--
2001	167,157	124,973	26,338	26,198	140	15,846	15,570	276
2002	173,343	128,500	27,767	27,626	141	17,076	16,746	330
2003	173,065	124,665	31,353	31,183	170	17,047	16,600	447
2004	129,274	99,846	11,840	11,671	169	17,588	17,198	390
2005	142,082	117,486	13,963	13,767	196	10,633	10,227	406
2006	142,799	122,365	13,871	13,604	267	6,563	6,111	452
2007	131,851	110,563	14,003	13,775	228	7,285	6,817	468
2008	148,425	130,429	12,149	11,887	262	5,847	5,315	532
2009	116,392	98,331	12,519	12,270	249	5,542	5,101	441
2010	133,822	116,308	12,333	12,065	268	5,181	4,666	515
2011	165,305	147,886	12,483	12,117	366	4,936	4,336	600
2012	142,846	127,019	11,215	10,896	319	4,612	4,069	543
2013	147,527	132,331	10,295	9,902	393	4,901	4,282	619
2014	149,513	134,123	9,702	9,204	498	5,688	5,065	623
2015	154,024	139,055	8,944	8,322	622	6,025	5,377	648
2016	148,349	132,491	8,237	7,599	638	7,621	6,960	661
2017	137,620	122,229	7,272	6,552	720	8,119	7,427	692
2018	135,322	120,164	6,672	5,957	715	8,486	7,684	802

試題評析

本題的初步資料分析和非經濟性移民的比較，是今年度考題中最簡單的一題，在其他三題都如此瑣碎而靠記憶的情況下，這是務必要穩穩拿到的分數。

考點命中

《高點·高上人口政策與人口統計講義》第三回，張海平編撰，頁7-11。

答：

- (一) 1. 整體趨勢：結婚對數不斷下降。除了有西元2000年之千禧年183,028對、民國100年之165,305對的偶爾回升之外，近年來已滑落到140,000對以下，尚未見到反彈。
 2. 本國籍趨勢：整體看來有高有低，呈現不規則的變化，但近年來都在低檔盤整。
 3. 陸港澳趨勢：受到政府實施境外面談的影響，結婚對數從2004年起筆直滑落，又因兩岸的經濟差距逐漸縮小，呈現穩定下降的趨勢。相較於本國籍與外國籍，陸港澳的結婚對數下降幅度最為穩定而明顯。
 4. 外國籍：雖然也受到境外面談措施的影響，在2005年的結婚對數陡降，隨後又緩慢上升，應當是取代了陸港澳配偶所導致之現象。
- (二) 我國婚姻女性移民的來源國相當多，目前仍以大陸港澳地區與東南亞籍的配偶占多數。大陸港澳地區配偶人數在93年有減少的情況，來自東南亞國家與其他國家的配偶，亦逐漸降低，尤以94年與95年，減少的趨勢相當顯著。這兩個外配群體減少的趨勢，與政府自92年底93年初起，加強國境線上及境外面談措施有密切關係。歷年跨國婚姻新生兒中，93年至96年，外國籍生母所生之新生兒數超過大陸、港澳地區生母所生嬰兒數，97年以後則以生母為大陸、港澳地區人士者居多，整體而言，隨著跨國聯姻之對數自93年逐年下降之趨勢，新移民之新生兒數亦呈現逐年減少趨勢。

三、面對我國總人口減少、人口分布與發展失衡等問題，行政院訂定今年（民國108年）為「臺灣地方創生元年」，並定位地方創生為國家安全戰略層級的國家政策。請問：

(一)地方創生政策由那個政府部會統籌推動？(3分)

(二)地方創生政策的願景與目標為何？(6分)

(三)被列為優先推動地方創生工作的134處鄉鎮區，可分為那些類型？具有那些特性？(8分)

(四)地方創生計畫設定五大推動戰略，試舉出兩項推動戰略，並說明其內容。(8分)

試題評析

本題反映的是今年開始實施的台灣地方創生政策，宣示意味非常濃厚。從今年考題可見，命題焦點逐漸從診斷問題轉移至解決問題，格外重視行政院各部會的相關政策，而且自由發揮的空間很少，需要熟記政策的各項條目。未來準備時，應格外小心。

答：

(一)面對我國總人口減少、高齡少子化、人口過度集中大都會，以及城鄉發展失衡等問題，行政院於2017年12月之年終記者會宣示「安居樂業」、「生生不息」及「均衡臺灣」等三大施政主軸，其中在「均衡臺灣」方面，要根據地方特色，發展地方產業，讓人口回流，青年返鄉，解決人口變化，積極推動「地方創生」政策。至於其統籌推動，由行政院國家發展委員會負責執行。

(二)地方創生推動目的，主要係依地方特色發展地方經濟，緩和人口過度集中六都之趨勢，因此，本計畫將以未來維持總人口數不低於2,000萬人為願景，逐步促進島內移民，並配合首都圈減壓，期望2022年地方移入人口等於移出人口，2030年地方人口能夠回流，達成「均衡臺灣」的目標。

(三)地方創生優先推動地區主要集中於中南部、東部等非六都，土地面積占全國66.5%，人口數僅占全國11.6%，倘人口持續減少，未來在地基本生活設施及功能維持困難。

1.農山漁村：本類型共計有62處鄉鎮區，主要分布於中南部山區及沿海地區，農漁業雖蘊藏豐富，但人口規模過小且青壯人力不足，致產業發展不易。因此，對策上，應朝輔導青年返鄉創業，發展產業六級化，改善聯外交通，強化高齡照護設施，完善地方基本生活機能等方向辦理。

2.中介城鎮：本類型共計有24處鄉鎮區，屬介於都市與農山漁村(或原鄉)間之地方型生活及就學核心，主要零星分布於中南部都市邊緣，惟地方街區老舊沒落，產業提升動能不足。因此，對策上，應朝強化中介服務功能，鏈結都市與農山漁村(或原鄉)，活化既有老舊街區，提升地方商業活動機能等方向辦理。

3.原鄉：本類型共計48處鄉鎮區，均屬原住民族地區，占現有原住民族地區(55處)近九成，主要分布於中央山脈及東部地區，土地發展限制多，產業發展受限，青年就業機會不足，公共服務水準不佳。因此，對策上，應朝協助當地就業或創業，媒合專業人才發展產業，強化教育、醫療照護及聯外交通等公共服務或設施等方向辦理。

(四)1.優化地方產業，鞏固就業機會：為創造地方「工作」與「人」的良性循環，讓工作帶動地方人口成長，逐漸繁榮地方，地方創生之推動，應從產業著手鞏固及創造地方就業。因此，須根據地方特色DNA，開發屬於地方的特色產品，推動地產地銷，提高產品價值，並導入科技，優化地方產業發展，提高生產力與銷售力，以及鼓勵新創事業進駐地方，為地方注入活水。同時，應培養符合地方產業需求之相關人才，鼓勵在地就業，厚植地方產業技術與人力。

2.建設鄉鎮都市，點亮城鎮偏鄉為維繫偏遠弱勢地區之基本生活機能，對於農山漁村(或原鄉)應提升教育、醫療照護及相關公共服務機能，並強化聯外交通系統等相關基礎設施；此外，為使中介城鎮發揮連結都市與農山漁村(或原鄉)功能，對於中介城鎮應發展街區活化，避免地方商圈空洞化，以確保地方產業與都市間之連結，吸引都市人口移住地方，逐步於地方穩定居住。

【參考書目】

1.行政院國家發展委員會(2019)，《地方創生國家戰略計畫》，頁1~5。

四、臺灣人口老化的趨勢不僅呈現在國家總體數據上，部分行政區或地理區域老化指數偏高的問題相對嚴重。我國因應高齡社會需求，自民國106年1月起實施長照2.0政策。試回答以下問題：

(一)老化指數的定義。(5分)

(二)目前老化問題較嚴重的行政區或地理區域在那裡？導致嚴重老化的主因為何？(10分)

(三)長照2.0政策提出數種推動方式，其中之一為強化「社區整體照顧服務體系」，目前依地區分別建置ABC三類服務中心或單位。請敘述該體系的重點規劃。(10分)

試題評析	本題第二、三小題分別來自內政部戶政司與衛福部家庭及社會署之官方資料。本科考題總是隨著行政院各部會的政策決定而走，準備時範圍很廣，須隨時注意官方的新聞稿與網頁更新資料。
考點命中	《高點·高上人口政策與人口統計講義》第二回，張海平編撰，頁9。

答：

(一)「老化指數」係指65歲以上人口數除以14歲以下人口數得出的比率，又稱為「老幼人口比」。

(二)由內政部戶政司最新的《年度縣市及全國統計資料》可知，老化指數最高的縣市，依次為：嘉義縣、南投縣、雲林縣、屏東縣、澎湖縣，都有150以上，亦即老年人與幼年人之比例超過150：100，老年人口是幼年人口的1.5倍。其形成因素如下：

1.自然增加：因生育率下降、醫療進步延長壽命，使自然增加為負值，老年人口比例居高不下。

2.社會增加：因區域經濟發展不均衡，這些縣市皆為農業或漁業縣市，缺乏高階服務業的就業機會，年輕人口外移，但缺乏人口移入，導致人口中空化的現象，老幼比必然增加。

(三)社區整體照顧體系

1.目的：社區整體照顧體系之基本理念，係期望失能長者在住家車程30分鐘以內的活動範圍內，建構「結合醫療、長照服務、住宅、預防以及生活支援」等各項服務一體化之照顧體系。

2.規劃原則：透過專案新型計畫鼓勵資源豐沛區發展整合式服務模式，鼓勵資源不足地區發展在地長期照顧服務資源，維繫原住民族文化與地理特色。

3.推動策略：

(1)培植A：社區整合型服務中心

(2)擴充B：複合型服務中心

(3)廣設C：巷弄長照站

區域別	99 年底	100 年底	101 年底	102 年底	103 年底	104 年底	105 年底	106 年底	107 年底
總計	68.64	72.20	76.21	80.51	85.70	92.18	98.86	105.70	112.64
新北市	54.98	59.00	63.82	68.84	74.82	83.01	91.82	100.85	110.16
臺北市	86.48	88.31	91.00	94.53	99.41	105.76	111.73	118.74	126.12
桃園市	45.42	48.07	51.11	54.50	58.72	62.30	66.63	71.16	75.72
臺中市	50.41	53.28	56.40	59.70	63.82	68.65	73.78	78.68	84.06
臺南市	79.83	82.69	86.46	90.80	95.99	102.57	109.78	116.10	122.88
高雄市	69.78	74.13	79.16	84.86	91.52	100.25	108.67	117.19	125.44
宜蘭縣	85.83	90.68	95.58	99.93	104.89	112.02	119.30	125.78	133.63
新竹縣	58.99	60.40	61.83	62.96	64.61	67.47	69.84	72.46	75.47
苗栗縣	85.16	88.50	91.21	93.21	95.88	101.52	108.65	118.23	127.37
彰化縣	74.28	77.93	82.19	86.69	92.11	98.28	104.30	111.18	117.83
南投縣	91.49	97.38	103.11	109.55	117.18	127.14	137.47	148.53	158.46
雲林縣	99.14	104.76	110.10	115.66	122.28	131.10	140.37	148.67	157.20
嘉義縣	111.77	119.34	127.68	137.26	147.72	161.19	174.29	188.11	202.38
屏東縣	86.91	93.39	100.45	107.77	115.38	125.56	135.43	144.86	154.67
臺東縣	85.05	89.59	95.19	100.04	105.90	113.63	120.98	129.40	136.99

花蓮縣	83.24	88.16	93.48	97.88	103.08	110.80	117.93	125.91	132.81
澎湖縣	106.65	110.81	113.61	117.04	120.97	129.22	135.63	142.62	152.05
基隆市	77.86	84.23	91.54	98.82	108.08	119.05	128.24	138.95	149.24
新竹市	49.07	50.40	51.90	53.70	56.00	59.36	63.11	66.59	69.34
嘉義市	63.01	66.89	71.64	75.67	80.83	86.94	93.99	101.43	107.62
金門縣	90.76	96.04	97.35	99.60	102.52	107.13	115.32	124.49	136.18
連江縣	65.14	67.40	69.25	70.74	74.28	78.36	80.74	86.47	96.07

【參考書目】

1. 內政部戶政司(2019)，《年度縣市及全國統計資料》。
2. 衛生福利部家庭及社會署(2017)，《106年度社區整體照顧服務體系行政說明》。

【版權所有，重製必究！】