

《政治學概要》

甲、申論題部分：(50分)

一、近年來全球興起所謂的民粹主義，其特色為何？民粹主義是否為意識型態？意識型態的定義為何？(25分)

<p>試題評析</p>	<p>今年不論是在政治學正規班、申論寫作班、狂做題班，還是總複習班，我們總是不斷強調政治學研究途徑、意識型態，還有國際關係理論，是這兩年的出題重點，果真今年的普考考題就出了意識型態。有認真準備考古題的考生應該也會發現，這個題目出法「似曾相識」，沒錯！事實上，這個題型在102年調查四等、104年普考都出過，前者考的是女性主義、後者考的是自由主義，另外我們在申論題寫作班和狂做題班也出過模擬試題，當時考的是馬克思主義；而民粹主義也是這幾年國考的「常客」了，104年身障三等、105年調查國安三等都出過題，甚至我們在申論題寫作班、狂做題班也做過練習。因此，整體而言，這一題對於高點的學員來說並不難，論述清楚者可以拿到22、23分，但如果忽略考古題練習的考生，可能分數在10分上下，成績落差預期將會非常大。</p>
<p>考點命中</p>	<p>1.《高點·高上政治學》總複習講義第一回，蘇世岳編撰，頁16。 2.《政治學(概要)》，高點文化出版，蘇世岳編著，2018年，頁3-4~3-5、4-23~4-26。 3.政治學申論寫作班，實力測驗T5，蘇世岳編撰。 4.政治學狂做題班，實力測驗T2，蘇世岳編撰。</p>

答：

民粹主義起源於19世紀美國，而後影響到拉丁美洲，近年來在許多歐洲民主國家中佔有一席之地，成為一股浪潮。整體而言，民粹主義者所抨擊的是代議制民主，批評代議者無視人民的需求，專注於追求自我利益的行為，然而近來在歐洲國家出現的民粹主義卻包含有反對歐洲整合、反移民、反難民、反多元文化主義(特別是反伊斯蘭)等傾向，民粹主義成為許多國家狂熱政治運動的代名詞，甚至有人認為民粹主義是一種意識型態，但究竟甚麼是民粹主義、甚麼是意識型態，民粹主義是否屬於一種「意識型態」，茲論述如下：

(一)民粹主義的特色

簡單來說，民粹主義是指，以政治改革為目標的勢力，藉由訴諸「人民」的名義，批判舊有的權力結構與菁英階級，以實現其主張的躁進式改革運動。民粹主義的特色主要有四：

- 1.民粹主義將「人民」擺在其主張的中心。民粹主義者為了將自己正統化，往往主張自己是「沉默多數」的普通人的直接代表。
- 2.民粹主義具有批判菁英的傾向。對於以議會、官僚體系、司法制度為首的政治行政制度懷有強烈不信任感。
- 3.存在一個「明星型領袖」，這些領袖被描繪成能夠直接推敲人民心聲，並且為了這些心聲而與傳統政治行政體制對抗。
- 4.民粹主義者對於政治事務的見解，反映的往往是領導菁英階級所抱持的看法或價值觀，因此一旦菁英改變，民粹主義的主張也會隨之改變。

(二)意識型態定義

意識型態是一種具有行動取向的思想信念體系。1796年法國哲學家狄崔西(Destutt de Tracy)最早使用了「意識型態」這一詞語，想藉此闡述說明，脫離基督教神學傳統的思考架構後，一個現代理性社會中思維和觀念的起源。當時，狄崔西將意識型態視作一種「觀念的科學」，是一套嚴密連結、封閉的系統性觀念，它被當作基本的政治、經濟與社會價值，可做為理想政治社會生活方式之基礎。彙整而言，意識型態主要包括五大要素：

- 1.價值：價值是一種目標和地位，它是值得追求且在本能上會致力去追求的某些事物，藉以判斷其他觀念、信念和行動的標準。
- 2.對理想政體的看法：每一個意識型態都會探討「政體」的遠景，以及這個政體應該以何種最可能的方式被加以組織和運作。
- 3.人類本質的概念：每一個意識型態都涵蓋，甚麼是促使人類、社會以及政府如此做的信念。

4. 行動的策略：每一個意識型態都有改變其既有政體，朝向理想政體的策略或計畫。
5. 政治的策略：每一個意識型態為完成其基本的策略，會選擇和採取與之相應的政治行動。

(三) 民粹主義是否為意識型態

民粹主義究竟屬於一種狂熱的政治運動，還是一套意識型態，我們可以從意識型態的五項要素來檢視：

1. 價值：民粹主義不像自由主義、保守主義提出明確的價值，他們只是高舉「人民」的旗幟，追隨民粹領袖的主張。
2. 對理想政體的看法：自由主義主張小而美的國家、馬克思主義追求沒有剝削的社會，但民粹主義只是提出對代議政治的不滿，絕少提出替代的政體。
3. 人類本質的概念：自由主義主張人生而平等，馬克思主義要節制人類社會的剝削，但大多數民粹主義者僅是批判既有菁英，並沒有深入探討人類本質為何。
4. 行動的策略：自由主義者深信市場機制的分配可以帶來幸福，社會主義者強調國家的介入，但民粹主義者除了狂熱的示威與抗議外，並未見到行動的策略。
5. 政治的策略：馬克思主義認為，透過無產階級革命可以帶來政治變遷，但民粹主義者除了追隨明星型領袖，並未有完整的政治戰略。

基於以上，嚴格來看，民粹主義極難稱得上是一種意識型態。民粹主義有許多面向與民主主義的理念重疊，包括其傾向於積極主張公民投票與公民提案等，但究竟如何落實，民粹主義者並沒有提出完整的論述。因此，與其將民粹主義視為一種意識型態，不如將其視為一種對於代議政治不滿的反抗運動來得更加貼切。

【參考書目】

- A. Heywood 原著、蘇世岳等譯(2018)，《政治學與國際關係的關鍵概念》，五南出版社，頁 251～252。

二、何謂「社會資本」(social capital)? 美國政治學者普特曼(Robert Putnam)使用社會資本的概念分析美國與義大利，請敘述他的觀點，並評論之。(25分)

試題評析	社會資本這一題，應當是今年普考政治學中比較有難度的一題。事實上，在過去十餘年的國考中，並沒有針對社會資本一詞考過申論題，只有零星以選擇題出過。社會資本，屬於近期政治文化研究的一部分，在我們正規班的課堂中，有介紹過社會資本的內涵，但並未直接提及這個名詞，但在總複習、申論寫作班和狂做題班中，我們在講義中都有補充說明。因此，這一題對於高點的學員來說並不陌生，我們在這兩年的總複習講義中都有論述這個概念，預料有認真準備的考生仍有機會拿超過18分，但一般考生很可能在這一題上得分不高。
考點命中	<ol style="list-style-type: none"> 1. 《高點·高上政治學》總複習講義第一回，蘇世岳編撰，頁97。 2. 《政治學(概要)》，高點文化出版，蘇世岳編著，2018年，頁10-22～10-23。 3. 政治學申論寫作班，補充資料，頁5。 4. 政治學狂做題班，補充資料，頁5。

答：

「社會資本」(social capital)是政治文化中的一個新概念。所謂的政治文化是指，行為者在政治系統中對於政治事務主觀的態度與取向，賦予了政治過程的秩序與意義，它包含了一組態度、信仰與情感，也就是包括了認知(cognition)、情感(affect)與評價(evaluation)傾向。透過政治文化研究人類的政治行為，在1960年代一度甚為風行，之後即逐漸衰微，1990年代美國政治學者普特曼(Robert Putnam)提出「社會資本」這一概念，重新燃起政治研究者對於政治文化議題的研究興趣。因此，何謂「社會資本」，普特曼對於此所持的觀點為何，茲論述並略做評論如下。

(一) 社會資本涵義

自1990年代開始，在前共黨國家經濟和政治重建的過程中，重新激起學界對於政治文化議題的興趣。學者普特曼比較美國與義大利不同地方政府的良莠不齊後發現，公民參與是民主政治有效運作的前提，一個民主的社會存在高度的社會連結，這種社會的連結是促成公民責任感重要的來源，但在其他非民主的共黨國家中，這些連結明顯地被摧毀或壓制，因此如何重建對於市民社會的需求，增進社會的連結，這就是所謂「社會資本」的提升，社會資本和財貨等資本一樣會有增減的現象，而被政治學者所借用。社會資本的概念發展於1970年代，其乃是為了強調鞏固財富的社會與文化因素，由於社會資本原本是以促進公民的參與

的網絡、規範與信任的方式來呈現，所以這一詞彙之後就用以指涉為社會連結之概念。與經濟資產相同的是，社會資本通常能夠透過教育以及對積極公民權的壓迫而有所下降或提升。在現代社會中有關社會資本減少的主張，在各方面皆與個人主義的提升以及社會和地理流動性的增加有關。

(二) 普特曼的觀點

美國政治學家普特曼(Robert Putnam)，對於社會資本的研究有重要的貢獻。1993年，普特曼以南、北義大利民主運作的差異，提出這樣的疑問：為何相同的制度設計，在不同地方政府的實際表現，卻出現不同的差異呢？為解答這項問題，普特曼在其《使民主運轉起來：現代義大利的公民傳統》(Making Democracy Work: Civic Traditions in Modern Italy, 1993)一書中指出，差異的原因並不是經濟發展的程度，而在於不同的政治文化。因此，他提出以「市民社群」(civic community)做為解釋差異的因素。所謂的市民社群是指，基於平等的權利與義務之下，彼此平等而合作的公民，具有團結(solidarity)、信任(trust)與容忍(tolerance)的德行，且積極參與各種組織(association)。換言之，普特曼發現，市民意識越強的地區，其民主制度表現越佳，之後在普特曼著名的另一本著作《單人保齡球》(Bowling Alone)一書中，進一步提出社會資本的觀點，他以一個人(而非一個團體)打保齡球的意象，來展現美國政治參與的減少，他認為社會資本的存在，是將個體自我(I)提升至互賴的我們(We)的關鍵。在其這就是社會資本降低的現象，並認為其他工業化國家也有跟隨美國的趨勢，原因可能與電視影響力的上升、家庭結構的轉變以及地理流動的減少等有關。

(三) 評論

簡單來說，普特曼的觀點受到社群主義的影響，並且以各種不同方式解釋社會資本的衰退。普特曼認為，消費者資本主義的成功，以及物質主義與個人價值的普及，使得公民參與式微，這就是弱化的民主政治的根基。然而，對於公民參與或社會連結已出現衰退現象的觀點，並非獲得政治學者一致的認同，例如：依據英格哈特(R. Inglehart)的觀察，他認為並非產生衰退，而是參與的形式已然改變。英格哈特認為，這種轉變與生活的富裕與普及有關，特別是年輕世代對「後物質」的價值觀，因此過去「傳統」的思想，包括性、婚姻與個人行為等主題，已由更為「自由」或「放任」的態度所取代，這種文化變遷乃是不可抗拒的，因為其與經濟和政治組織的大規模轉變有關，並且正逐漸引發服從的式微，以及個人主義的增長。

基於以上，吾人可以發現，政治文化並非一個靜態的現象。隨著外在經濟、社會環境的變遷，政治文化的內涵將產生不同的改變，然而當代政治文化的改變是否會造成民主政治的衰退，其影響恐難一概而論，學者間雖然能夠同意產生新的政治文化將對民主政治產生影響，特別在政治參與上，但究竟政治參與是否如普特曼所稱的減少，或者如英格哈特所觀察到的是參與形式的轉變，仍有待進一步實證的釐清。

乙、測驗題部分：(50分)

- (A) 1 對於權威的界定與說法，下列何者錯誤？
 (A)具溝通與協調形式 (B)正當性的權力 (C)可影響他人行為 (D)透過公正性來獲取權力
- (B) 2 下列那一個國家，有建設性不信任投票的制度設計？
 (A)日本(B)德國 (C)英國 (D)美國
- (D) 3 下列何者無法以結構功能論 (structural-functionalism theory) 來分析？
 (A)利益團體在立法過程中的影響(B)政黨在政策制定過程中的影響
 (C)官僚在政策執行過程中的影響 (D)政黨紀律在立法過程中的影響
- (B) 4 有關半總統制的敘述，下列何者錯誤？
 (A)按照舒加特 (M. Shugart) 和凱瑞 (J. Carey) 的分類，愛爾蘭屬於「總理 - 總統制」的國家
 (B)法國第五共和曾出現三次共治，主要原因是憲法上規定總統任命總理必須經由國會同意
 (C)半總統制又被稱為混合制
 (D)少數政府是半總統制的一種運作類型
- (C) 5 對於直接民主的說明，下列何者錯誤？
 (A)公民投票是一種直接民主的展現 (B)代議民主較直接民主的程序更普遍
 (C)直接民主較代議民主能達成更有效率的政策產出 (D)市鎮會議是一種直接民主的展現
- (D) 6 下列何者不是我國憲法所規範之人民權利與義務？
 (A)人民之生存權、工作權及財產權，應予保障 (B)人民有應考試服公職之權
 (C)人民有依法律服兵役之義務 (D)凡 6 歲至 15 歲之國民，應受國民教育
- (C) 7 對權力的敘述，下列何者錯誤？

- (A)權力通常指一種能影響他人，以他人並不願意的方式行為之能力 (B)權力與強制力意涵接近
(C)權力指的是具有正當性的能力 (D)權力可以是思想的控制
- (D) 8 有關政治社會化理論的敘述，下列何者錯誤？
(A)政治社會化的界定之一，是指個人獲得政治態度、信念以及行為模式的發展過程
(B)政治社會化可以理解為，人們將政治文化從上一代傳遞到下一代的過程
(C)政治社會化的媒介中，除了家庭，還有學校、同儕團體、公共場所以及大眾傳播媒介等管道
(D)政治社會化的過程中，每個人的政治態度會不斷地受到外在環境刺激而改變
- (D) 9 人們透過學習與社會經驗獲取政治態度，這個過程是下列那個概念？
(A)政治文化(B)政治宣傳 (C)公民文化 (D)政治社會化
- (A) 10 關於國家的政治發展，有理論認為當一個國家的經濟發展到一定程度時，中產階級為了確保自身的財產與為了爭取更多政治權力參與分配，進而會促進該國的政治發展。這個理論稱為：
(A)現代化理論(B)依賴理論 (C)發展國家理論 (D)代理人理論
- (C) 11 下列何者為立法委員聲請釋憲的門檻？
(A)出席委員三分之一(B)出席委員二分之一 (C)現有總額三分之一 (D)現有總額四分之一
- (A) 12 在行政部門擔任公務員者，可分為政務官與事務官兩類人員。對於政務官的敘述，下列何者錯誤？
(A)須嚴守政治中立(B)主要職務為制定政策 (C)須承擔政治責任與法律責任 (D)通常無職位保障
- (D) 13 下列那個國家的總統，並非由人民直選產生？
(A)芬蘭(B)法國 (C)南韓 (D)德國
- (C) 14 下列何種政府體制的運作，歷史最為悠久？
(A)一黨專政制(B)總統制 (C)議會內閣制 (D)半總統制
- (D) 15 肉桶立法 (pork-barrel legislation) 是民主國家國會議員常見的立法行為，下列何者不是導致國會議員肉桶立法的因素？
(A)議員代表的利益團體利益(B)議員代表的選區利益 (C)議員連任的動機 (D)議員服從黨紀
- (D) 16 下列何者不是 20 世紀以來，行政權擴張的原因？
(A)立法權無力限制行政權(B)司法權的退卻和被動
(C)社會經濟變遷 (D)受到自由放任經濟思想的影響
- (B) 17 為有效控制行政權，有時可使用內部非正式的控制方式，下列何者不屬於這種方式？
(A)使科層體制符合社會整體人口結構特徵(B)組成調查委員會進行調查
(C)將行政人員的專業倫理規範具體化 (D)鼓勵行政人員主動揭弊
- (B) 18 下列那一個「理論架構」具有解釋動態變遷的能力？
(A)系統理論(B)理性抉擇論 (C)傳統制度論 (D)行為主義
- (A) 19 回顧我國總統大選投票率，在民國 89 年（首次政黨輪替）至民國 105 年（第三次政黨輪替）之間，這五次總統大選，投票率有何變化？
(A)投票率呈現下降趨勢(B)沒有變化 (C)有時上升，有時下降 (D)穩定上升
- (D) 20 有關政治參與的敘述，下列何者錯誤？
(A)一般公民影響政府人事所採取的各種行動 (B)透過直接或間接行動來影響政府的決策
(C)一般而言，參與的人數愈多，愈可能達成目標 (D)選舉屬於非慣常性的政治參與
- (D) 21 政治社會化研究發現，人們在結婚後會受到配偶的影響而導致政治態度有所改變。這個發現支持下列那一個理論的主張？
(A)終生持續型 (lifelong persistence) (B)世代模型 (generational model)
(C)時期效果 (period effect) (D)終生開放型 (lifelong openness)
- (B) 22 媒體對民意形成具有不同的影響，若媒體報導內容影響民眾對議題重要性的看法，屬於下列那一種政治傳播效果？
(A)預示效果(B)議題設定效果 (C)框架效果 (D)第三人效果
- (B) 23 我國遊說法已在立法院三讀通過，有關我國遊說法的規定，下列何者錯誤？
(A)被遊說者可為總統和副總統 (B)主管機關為法務部
(C)遊說資訊必須被公開揭露 (D)遊說者可分成自行進行遊說者和受委託進行遊說者
- (C) 24 關於政黨體系的敘述，下列何者錯誤？
(A)兩黨制 (two-party system) 與二加一或複數小黨的系統 (two-plus party systems) 之間的差別，在

於後者必須要有國會中一個或者多個不容忽視的小黨，前者則不存在這種小黨

(B)單一政黨制 (one party system) 與一黨獨大制 (dominant party system) 之間的差別，在於後者於政治上仍有反對勢力，前者則幾乎不存在

(C)美國屬於二加一或複數小黨的系統 (two-plus party systems)

(D)德國與法國屬於多黨制 (multiparty systems)

(A) 25 關於美國政黨的敘述，下列何者正確？

(A)美國的主要政黨為普涵式 (catch-all) 政黨 (B)共和黨比民主黨傾向主張更多的社會福利

(C)民主黨比共和黨更強調家庭價值 (D)美國的政黨體系為溫和多黨制

高
點
·
高
上

【版權所有，重製必究！】