

《國土安全與國境執法概要》

試題評析	第一題：本題為意料中之基本題型，唯作答內容應加以條列式比較分析。 第二題：本題為意料中之基本題型，唯作答內容應參考美國之定義以及我國關鍵基礎設施防護條例之內容，加以條列式分析。
高分閱讀	1.相關內容參閱陳逸飛老師上課講義第一篇國土安全第一章國土安全概念與體系(Homeland security concepts and systems)內容。 2.相關內容參閱陳逸飛老師上課講義第一篇國土安全第五章國土安全關鍵基礎設施。

甲、申論題部分：(50分)

一、「國土安全」是美國經歷911恐怖攻擊事件之後漸受重視之領域，請就美國的經驗，比較「國家安全」戰略與「國土安全」戰略二者的異同？(25分)

【擬答】

有關國家安全與國土安全戰略之異同，茲分述如下：

(一)變項掌握的難易不同：

- 1.國家安全的危害經常以國家為考量任務，包括何人、何時、何目標、何處、如何遭到攻擊的危害容易掌握。
- 2.國土安全問題上，上述變項則較難掌握。

(二)內涵不同：

- 1.國家安全指主權安全、國防安全、政治安定與外交衝突等所謂傳統安全。
- 2.國土安全指傳統安全外，對國家及人民生存發展構成威脅的因素，包括危及社會經濟穩定、金融秩序、生態環境、資訊安全和資源安全、恐怖主義、槍枝氾濫、疾病蔓延、跨國犯罪等天然、技術與人為災害，這些衝擊對國家的發展產生直接或間接的影響，應皆歸屬國土安全事務處理的範疇。

(三)目標不同：

- 1.«國家安全»在確保國家獨立與安全，手段係以軍事及外交為主。
- 2.«國土安全»在預防恐怖活動攻擊，整合相關機構，結合政府與民間力量，提升情蒐預警、強化國境與交通安全、增強反恐準備、防衛毀滅性恐怖攻擊，維護國家重要基礎建設的安全。

(四)權限範圍上不同：

- 1.«國家安全»，是攸關國家整體政權存續，較從國家整體政治與政權安危之角度出發，執行較高層次、全方位的國家安全維護工作。其可能牽涉或包含國防安全與國土安全的範疇，及整合所有此類資源以維繫國家的永續經營為其核心之工作。
- 2.«國土安全»則以公共行政、社會安全維護與司法事件處置之角度為主要關注點與手法，來維護國土之安全。

(五)偏重手段不同：

- 1.911 恐怖攻擊事件以前美國傳統之「國家安全»係偏重於應用軍事、外交、經濟、情報等政策手段以有效防範外來侵略、擴展海外利益與壓制內部顛覆。
- 2.911 攻擊事件後，「國土安全»任務轉而著重保衛本土免遭恐怖襲擊、強化國境與運輸安全、有效緊急防衛及應變、預防生化與核子襲擊等。故「國土安全»的新觀念，是以預防恐怖活動與攻擊為考量，整合聯邦機構、結合各州、地方、民間之力量，以提升情資預警、強化邊境及交通安全、增強反恐準備、防衛毀滅性恐怖攻擊，維護國家重要基礎設施、緊急應變與因應等方向為主。

(六)注重情報焦點不同：

- 1.國土安全之相關情報體系與運作策略，當然是延續與結合過去國家安全之情報規範，然其注重之情報焦點與議題自然有些差異。
- 2.例如：結合民間情資系統或網絡資訊分享 (Information Sharing System) 及更注意國土基礎設施 (Infrastructure) 之情資調查評估。

(七)「國土安全»與「國家安全»的「共同點»：

- 1.«國家安全»：是攸關國家整體政權之存續，故較從國家整體政治與政權安危之角度為出發點，來執行較

高層次、較全方位的國家安全維護工作。故其可能牽涉或包含國防安全與國土安全的範疇，及整合所有此類資源以維繫國家的永續經營為其核心之工作。

2. 「國土安全」此新興的領域，則是以公共行政、社會安全維護與司法事件處置之角度為主要關注點與手法，來維護國土之安全。

上述兩者在維護國家整體之安全與永續發展之目標則相同，但在處理事件的性質上及所運用之方法與權限上則有所相異。雖然兩者之間經常也需要合作與聯繫協調，即有資源整合的必須性與時機。兩者均在維護國家整體的安全。

二、試論國家關鍵基礎設施的種類及其風險來源？負責關鍵基礎設施防護作為的政府部會各為何？ (25分)

【擬答】

有關國家關鍵基礎設施之種類及風險來源以及負責之政府部會，茲分項敘述如下：

(一)國家關鍵基礎設施之種類及風險來源：

1. 關鍵基礎設施的種類

- (1) 國家關鍵基礎建設，係指與維持國家存續最低限度要求之經濟、民生與政府運作息息相關的建設實體和以資訊電子為基礎的系統。
- (2) 基礎設施可略分為農業暨糧食、供水、公共衛生、緊急救難服務、國防工業、能源、電力、油氣、財金、化學暨危險物質、郵遞與運輸、交通、以及資訊等 13 個部份。在 1983 年的報告美國「公共建設和基礎設施：1980 年代的政策考量」中，國會預算辦公室 (Congressional Budget Office, CBO) 將基礎設施廣泛定義為「政府資本密集及高經濟的公共投資之建設，其並對國家之經濟發展而言是關鍵而不可或缺。」
- (3) 它們包括(但不侷限於)國家安全、經濟科技、金融貿易、國防軍事、民生需要、國際事務、以及急難救助等系統

2. 關鍵基礎設施的風險來源

- (1) 世界各國所面臨的災害威脅，包括天然災害、軍事戰爭、人為科技災害及恐怖攻擊等；由於台灣的氣候條件與地理環境，以天然災害頻仍為主要威脅。面對天然或人為災害，台灣應以全面性防護觀念作為政策規劃基礎，對複合式災害威脅要提升至國家安全層次考量，以確保國家及人民安全與施政正常運作。
- (2) 關鍵基礎設施是非常重要的資源，一旦被破壞將會造成人民及國家安全危害，面對日益惡化的氣候變遷及重大天災，其防護應在「全災害對策」的思維下，除了配合強化災害防救的整體應變機制外，亟待建立完整的國家基礎設施防護機制。無論國防軍事、災害防救、國家重要人員或關鍵基礎設施之安全維護，如須採取強制作為，將涉及人民自由權利之限制或剝奪，應有法律依據方符依法行政之要求；為維護國家重要基礎設施之安全防護，實有必要研擬特別法律規定，以利政府及人民遵循。
- (3) 由於台灣電力、水力資源之不足，加上網路科技快速發展運用，電腦病毒以及電腦駭客 的入侵與威脅日增，且國內上網人口倍增，企圖經由網路犯罪的案件也逐年增加，形成組織性或非組織性網路犯罪行為，對各類以資訊技術為主的基礎建設系統而言，威脅亦與日俱增。
- (4) 近年台灣所遭遇的災害，不管人為或天然，帶來的影響皆對社會產生莫大影響，如毒奶粉事件，電塔倒塌造成停電，八八水災，國道走山以及美國牛肉事件等，對台灣人民造成的影響以及政府官員更因此下台負責，皆顯示台灣有進行關鍵基礎設施防護之必要性。

(二)負責關鍵基礎設施防護作為的政府部會

1. 有效結合內政、外交、財政、經濟、教育、國防、交通等部會以及國家安全機構，針對電力、電信、金融交通、國防、能源、民生等關鍵基礎建設（仍待有關單位明確定義）的安全防護（針對實體攻擊以及資電攻擊），規劃建立通報及應變機制。
2. 其他部會的參與，如法務部可在防制電腦或網路犯罪，但仍應針對日益增多且現代化之各類基礎建設特性與重要性，邀集學者、專家及相關主管機關，定期召開研討，共同研究增修相關法規，俾適用於新興的犯罪類型。

【版權所有，重製必究！】

乙、測驗題部分：(50分)

代號：6601

(一)本測驗試題為單一選擇題，請選出一個正確或最適當的答案，複選作答者，該題不予計分。

(二)共 25 題，每題 2 分，須用 2B 鉛筆在試卡上依題號清楚劃記，於本試題或申論試卷上作答者，不予計分。

- D 1 依據美國國土安全部 2010 年公布的「四年期國土安全檢討報告」(Quadrennial Homeland Security Review Report)，美國的國土安全共有五項核心任務(mission)，包括：預防恐怖主義與提升安全、確保邊境安全與管理、加強移民法律執法與管理、保障網路空間的安全，以及：
- (A)確保關鍵基礎設施之正常運作 (B)預防大規模流行性疾病之蔓延
(C)防止大規模殺傷性武器之擴散 (D)確保災害發生後之復原能力
- B 2 依據民國 96 年 1 月，行政院相關之規定，為保障人口販運被害人之人權，有效防制人口販運犯罪，行政院特別設置了：
- (A)防制人口販運委員會 (B)防制人口販運協調會報
(C)防制人口販運基金會 (D)防制人口販運辦公室
- C 3 依據入出國及移民法及入出國及移民法施行細則規定，國民有事實足認有妨害國家安全或社會安定之重大嫌疑、涉及內亂外患罪重大嫌疑、涉及重大經濟犯罪或刑事案件嫌疑，應禁止其出國。下列何者不是主要權責機關？
- (A)國家安全局 (B)法務部調查局 (C)行政院海岸巡防署 (D)內政部警政署
- B 4 比較美國 2002 年、2007 年二份《國土安全國家戰略》報告，其國土安全戰略目標大體一致。2007 年報告，除了仍強調反恐維安是國土安全的重要任務之外，更強化下列那一議題在國土安全任務之重要性？
- (A)關鍵基礎設施防護 (B)重大天然災難 (C)瓦解恐怖攻擊 (D)脆弱度評估
- A 5 海峽兩岸共同打擊犯罪，最早可追溯至民國 79 年 9 月由雙方紅十字會秘書長簽訂之：
- (A)金門協議 (B)廈門協議 (C)馬祖協議 (D)福州協議
- C 6 911 事件後，美國成立國土安全部，職司國土安全防護及參與反恐維安任務，國土安全部最主要的法源為何？
- (A)情報改革與恐怖主義防制法 (B)愛國者法
(C)國土安全法 (D)國家安全法
- A 7 依據國籍法第 10 條之規定，外國人或無國籍人歸化我國國籍者，自歸化之日起十年以內，得擔任下列何種公職？
- (A)簡任十三職等以下職務之公職人員 (B)民選地方公職人員
(C)特任、特派之人員 (D)立法委員
- B 8 伊斯蘭祈禱團(Jemaah Islamiyah)主要是活躍於那些國家的恐怖主義組織？
- (A)阿富汗、巴基斯坦 (B)印尼、馬來西亞 (C)伊朗、伊拉克 (D)蘇丹、葉門
- D 9 有鑒於 911 恐怖攻擊事件，美國為強化情報與國土安全防護能力，於 2004 年通過何法案，重整其情報體制，提升反恐與國土安全情報能力？
- (A)國家安全法 (B)愛國者法
(C)國土安全法 (D)情報改革與恐怖主義防制法
- B 10 下列何者不是入出國及移民法所規定之「外國人禁止入國之情形」？
- (A)持用不法取得、偽造、變造之護照或簽證 (B)護照內無我國駐外館處核發簽證之美國公民
(C)在我國或外國有犯罪紀錄 (D)攜帶違禁物
- A 11 內政部入出國及移民署實施面談的法源為何？
- (A)入出國及移民法 (B)人口販運防制法
(C)國籍法 (D)臺灣地區與大陸地區人民關係條例
- A 12 非法移民之管理權責，除內政部入出國及移民署、海巡、勞政、警察外，還涉及那個機關之相關事務或業務？
- (A)領務 (B)稅務 (C)教育 (D)工務
- A 13 依據入出國及移民法第 3 條有關「臺灣地區無戶籍國民」之定義，下列何者最正確？
- (A)未曾或尚未在臺灣地區設有戶籍國民
(B)在臺灣地區居住的國民
(C)未依兩岸關係條例喪失臺灣地區人民身分之原在臺灣居住之國民
(D)曾在臺灣地區設籍的僑居國外國民

【版權所有，重製必究！】

- C 14 依據內政部入出國及移民署公布之「我國 2010 年防制人口販運成效報告」，我國人口販運防制工作重點，可以區分為 4P，包括 Prevention（預防）、Protection（保護）、Prosecution（查緝起訴），以及：
- (A) Professional（專業） (B) Prediction（預測）
(C) Partnership（夥伴關係） (D) Preemption（先發制人）
- B 15 有關國境內違反入出國及移民相關法規之調查、逮捕、臨時收容、移送、強制出境及驅逐出國之業務，係由內政部入出國及移民署那個單位掌理？
- (A) 服務事務大隊 (B) 專勤事務大隊 (C) 國境事務大隊 (D) 收容事務大隊
- C 16 依據民國 98 年簽訂的「海峽兩岸共同打擊犯罪及司法互助協議」，下列何者不屬於兩岸司法互助的範圍？
- (A) 調查取證 (B) 罪贓移交 (C) 代行審理 (D) 裁判認可
- D 17 下列何者不是內政部入出國及移民署加強外來人口管理之工作重點？
- (A) 外籍及大陸配偶訪查 (B) 非法外籍勞工查處
(C) 非法移民收容遣返工作 (D) 外籍旅客入境面談
- C 18 美國自 911 事件後設立了那個職位，負責領導統合 16 個情報機關？
- (A) 國土安全部部长 (Secretary of Homeland Security) (B) 國土安全顧問 (Homeland Security Advisor)
(C) 國家情報首長 (Director of National Intelligence) (D) 中央情報首長 (Director of Central Intelligence)
- D 19 我國的「國家情報協調會報」，是由誰擔任主席？
- (A) 總統 (B) 行政院院長 (C) 國家安全會議秘書長 (D) 國家安全局局長
- A 20 內政部入出國及移民署執行職務人員於入出國查驗時，因調查需要對當事人實施暫時留置時，對國民之暫時留置時間不得逾幾小時？
- (A) 二小時 (B) 三小時 (C) 四小時 (D) 八小時
- B 21 依據入出國及移民法之規定，外國人依規定取得居留許可者，應於入國後幾日內，向內政部入出國及移民署申請外僑居留證？
- (A) 七日 (B) 十五日 (C) 二十一日 (D) 三十日
- C 22 依據入出國及移民法之規定，經營移民業務者，以公司組織為限，應先向那個機關申請設立許可？
- (A) 行政院勞工委員會 (B) 經濟部商業司
(C) 內政部入出國及移民署 (D) 各縣市政府勞工局
- B 23 《聯合國打擊跨國組織犯罪公約》(United Nations Convention against Transnational Organized Crime) 中第 2 條，所指稱之「組織犯罪集團」(Organized criminal group)，係指由幾人以上所組成之犯罪集團？
- (A) 二人以上 (B) 三人以上 (C) 四人以上 (D) 五人以上
- D 24 我國人口販運防制法於民國幾年制定公布？
- (A) 民國 95 年 (B) 民國 96 年 (C) 民國 97 年 (D) 民國 98 年
- A 25 臺灣地區無戶籍國民向內政部入出國及移民署申請在臺灣地區停留者，其停留期間若有延期之必要時，除有法定之特殊情形並提出證明者外，原則上得申請延期停留幾次？
- (A) 一次 (B) 二次 (C) 三次 (D) 無限制之規定

普
特
考

【版權所有，重製必究！】