

# 《人口政策與人口統計》

一、解釋名詞：請寫出中文名詞，並寫出明確的定義或公式。（每小題5分，共25分）

- (一) Aging Index
- (二) Demographic Dividend
- (三) Total Fertility Rate
- (四) Infant Mortality Rate
- (五) Social Increase Rate

<b>試題評析</b>	本題均為人口學之基本概念，只要平時有所準備，應當易如反掌。
<b>考點命中</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 《高上人口政策與人口統計講義》第二回，張海平編撰，頁9-10。</li> <li>2. 《高上人口政策與人口統計講義》第一回，張海平編撰，頁5。</li> <li>3. 《高上人口政策與人口統計講義》第一回，張海平編撰，頁55。</li> <li>4. 《高上人口政策與人口統計講義》第二回，張海平編撰，頁63。</li> <li>5. 《高上人口政策與人口統計講義》第一回，張海平編撰，頁4。</li> </ol> 以上五題，近100%命中！

**答：**

(一) Aging Index

此為老化指數，係指65歲以上人口數除以14歲以下人口數得出的比率，又稱為「老幼人口比」。從民國45年的5.56%即呈現逐年遞增現象，至101年已達76.21%，即社會中老年人口與幼年人口之比約為1：1.31。另據經建會推估105年以後，老年人口將超過幼年人口，預估119年老化指數將達199.4%，149年高達401.5%，即老年人口約為幼年人口4倍。

(二) Demographic Dividend

此為人口紅利，意指當某國家人口組成中，需被撫養的14歲以下少年與65歲以上老年人口佔15~64歲勞動人口比例，小於50%便稱之為「人口紅利」(demographic dividend)時期。反之，若該人口總扶養比例超過60%則稱之為「人口負債」。

(三) Total Fertility Rate

意指總生育率，介紹如下：

1. 定義：其作法是將年齡別生育率加總（若是以五歲為一年齡組，必須先將每個年齡別生育率乘以五後再加總）。代表的意義是，如果有一群婦女依照當年的年齡別生育率生育，其一生中平均的生育數。

2. 公式： $TFR = \sum(ASFR)$

3. 特色：

(1) 優點：此一公式既能避免人口年齡組成的影響，又可採用單一指標，參考價值最高。

(2) 缺點：超過15歲至49歲之外的婦女生育數，沒有納入考慮。

(四) Infant Mortality Rate

指每年一千個活產嬰兒中未滿1歲即死亡之數目。

嬰兒死亡率 =  $\frac{\text{一年內出生未滿 1歲之嬰兒死亡數}}{\text{當年出生之活嬰總數}} \times 1,000$

(五) Social Increase Rate

意指社會增加率，其定義乃是遷入率與遷出率之差。

1. 遷入率(Immigration Rate)：係指一年內遷入人數加住址變更之遷入人數之和對年中人口數的比率。

2. 遷出率(Emigration Rate)：係指一年內遷出人數加住址變更之遷出人數之和對年中人口數的比率。

二、國內人口老化的情形日趨嚴重，需要長期照顧的高齡與失能人口快速增加。然因少子化與家庭照顧功能日漸式微，已難以依賴家庭的力量獨立照顧高齡者與失能者，因此長期照顧政策成為多數民眾最迫切的需求。

【版權所有，重製必究！】

- (一)請依據「中華民國人口政策綱領」說明其中與長期照顧有關的政策內涵。(5分)
- (二)民國97年核定「人口政策白皮書」後，政府即分階段規劃、推動相關措施以建構我國長期照顧體系。請說明各階段包含的計畫、法令的內容。(10分)
- (三)當今世界各國的長期照顧制度，依財務規劃主要分為社會保險制與稅收制。請問行政院會在今年6月初通過之「長期照顧保險法」草案採用那一種制度？請說明這兩種制度優、缺點。(10分)

試題評析	長期照護制度勢必是近幾年考試的焦點，想必考生已多少有所準備。本題的主要難度是(二)、(三)兩個小題，一個是行政院會發佈過的研究報告細節，另一個涉及當前藍綠兩派對長照政策的最新辯論，對絕大部分非社會、社工系的考生來說，實在不易捉摸，請同學們不必對此患得患失，盡力即可。
考點命中	1.《高上人口政策與人口統計總複習講義》，張海平編著，頁1、67。 2.《我國長期照顧十年計畫～101至104年中程計畫》，行政院發佈，頁11-12、32。 3.〈長照服務依舊步履蹣跚〉，林萬億撰。 以上總共5%命中。

**答：**

- (一)《中華民國人口政策綱領》之長期照護的政策內涵
- 長期照護(以下簡稱長照)即係針對不分年齡、身分別、障別之身心失能，且有長照需求者，提供其所需之社區式、居家式及機構式等照護服務。而長照需求日益增加已成為各國政府與國民所需面對之重大風險課題，世界衛生組織即曾建議先進國家應積極建立全國普及式長照制度。我國於八十七年起陸續推動「建構長期照護先導計畫」、「新世代健康領航計畫」、「加強老人安養服務方案」、「照顧服務福利及產業發展方案」及「長期照顧十年計畫」等各項方案，積極因應高齡化時代的來臨。
- 至於在《中華民國人口政策綱領》的第四項「健全社會安全網」當中，特別指出：「建構多元連續社會支持體系，健全長期照顧服務制度，強化家庭照顧能量，維護照顧者與受顧者生活品質。」這預告了長期照護服務法的誕生。
- (二)長期照護制度的發展階段
- 1.第一階段—長期照顧十年計畫：為長期照護服務模式建立與量能的擴展時期，自97年開始推動，為建構我國長照制度及長期照顧網絡前驅性計畫。主要為建置基礎服務模式，發展長照服務方案，以提供民眾長照需要的評估，連結服務提供單位並提供所需之長照服務，政府並提供一定比率的經費補助。藉由長照十年計畫已完成服務模式之規劃建立，及初步體系之發展，後續將以此為基礎，擴大服務對象。
  - 2.第二階段—長照服務網計畫：為建立我國長照服務體系，長照服務法於民國100年報立法院，然尚未通過；但為充足我國長照服務量能，使服務普及化，並做為長照保險實施的基礎，長照服務網均需加速推動。主要係為均衡長照資源之發展，使長照機構及人員合理分布，針對長照資源不足區予以獎勵設置，以均衡長照之在地老化及可近性。
  - 3.第三階段—長期照顧保險法：當第二階段之長照服務法通過並順利運行以後，緊接著將啟動長期照顧保險法的立法工作，之後即可正式實施長期照顧保險，屆時整個國家的社會安全保護網絡即得趨於完備。為提供失能民眾所需的長照服務，除需藉由長照十年計畫積極發展多元服務方案，亦需以長照服務網計畫擴增及普及服務體系資源之量能。長照服務之發展須有完善體系建置方能得以達成，體系建置後則需有服務需求之挹注，才能永續。兩項計畫之推動與執行，方能完備長照服務及體系之發展。
- (三)稅收制與保險制之比較
- 1.稅收制的優點是由國家指定稅收辦理長照服務，高所得者承擔多，低所得者負擔少，吻合公平正義；政府衡量財政狀況決定服務範圍與補助額度，資源較不浪費；漸進式推動，有足夠時間建立照顧服務體系與培養人力；地方政府參與服務體系的建立與服務提供，可確保因地制宜。若有缺點就是怕政府不編足額預算。
  - 2.社會保險制的優點是財源來自強制繳交保費，政府責任相對少；有利可圖的項目會出現較多競爭的服務供給單位。但是缺點一籬筐。不論40歲起，或全民納保，僅有百分之一、二國民有需求且用得到長照給付，致大部分國民繳保費，卻用不到，實非公平；低所得家戶往往繳不起保費，成為長照孤兒，而他們更需要被照顧；長照的使用是壽命長的使用多，不是所得低的使用多。壽命長的往往所得高，故有逆分

配之嫌。

三、下表顯示民國93年與103年按新生兒性別及生母年齡區分的出生數資料。請依據表格內的相關數據計算並回答以下問題：

(一)請說明新生兒性比例的意義，計算(a)~(p)的數值至小數點後第一位。(10分)

(二)民國93年與103年新生兒性比例的數據是否在正常範圍？請整合說明這2個年度新生兒性比例的主要特性、比較10年之間的變化趨勢、分析母親的生育年齡是否與新生兒性別有關，並論述臺灣社會是否仍然存在特定的性別偏好？(15分)

年度	性別	出生數	出生數依生母年齡分組						
			15-19歲	20-24歲	25-29歲	30-34歲	35-39歲	40-44歲	45-49歲
93	男嬰	114,349	3,973	24,242	42,711	32,030	9,964	1,371	58
	女嬰	103,336	3,654	22,048	38,996	28,559	8,809	1,219	51
	性比例	(a)	(b)	(c)	(d)	(e)	(f)	(g)	(h)
103	男嬰	109,268	1,603	8,577	27,601	46,411	21,819	3,117	140
	女嬰	102,131	1,442	8,256	25,538	43,282	20,627	2,882	104
	性比例	(i)	(j)	(k)	(l)	(m)	(n)	(o)	(p)

資料來源：內政部戶政司人口資料庫

<b>試題評析</b>	性比例屬於人口學之基本概念，公式非常簡單。本年度的計算題較往年簡單，應當可以輕鬆拿分。
<b>考點命中</b>	《高上人口政策與人口統計講義》第二回，張海平編著，頁3、47。近100%命中！

**答：**

(一)性比例

所謂性比例，係指男性人口對女性人口的比例，亦即每百個女子所當男子數。

93年	(a)	(b)	(c)	(d)	(e)	(f)	(g)	(h)
	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1
103年	(i)	(j)	(k)	(l)	(m)	(n)	(o)	(p)
	1.1	1.1	1.0	1.1	1.1	1.0	1.1	1.3

(二)資料分析

- 基本特性：一般而言，人口在自然情況下的性比例，應當介於104~105之間。觀察以上資料可發現，不論93年或103年，台灣人口之性比例都遠超過此一範圍，可說有明顯的性別歧視現象，例如：對不同性別之胎兒進行選擇性流產，或是在人工受孕之際指定受精卵之性別。這不但是擺明的性別不正義，也會對國家的長期人口平衡產生重大的傷害。
- 變化趨勢：從以上資料研判，雖然93年與103年的初生兒性比例都有明顯偏頗，但103年比起93年更不穩定。考慮母親的年齡因素之後可知，20-24歲母親的初生兒性比例比十年前低（1.0比上1.1），但45-49歲母親的比例卻比十年前增加（1.3比上1.1）。細究其原因，可能是高齡產婦有較大比例是高胎次生育，而胎次越高性比例就越大，在生殖技術比十年前更發達的情況下，更容易造成胎兒的性別篩選，未來在政策上與執行上需更仔細預防。

四、近年來由於少子化與高齡化的加速進展，行政院警示15-64歲工作年齡人口將於2015年達到最高峰後逐年下降。為因應國家人口結構發展趨勢，及盤整人才培育供需議題，作為督導人口政策的最上層組織「行政院人口政策會報」也改組為「行政院人口及人才政策會報」，藉此統籌、策劃及協調人口、人才政策，並督導各部會逐步落實相關計畫。由此組織再造過程，可知我國勞動力供給出現量變與質變，亟需研擬因應對策。

(一)根據產官學各方研析，指出我國勞動力「晚入早出」、「低進高出」是人力運用的主要問

題。試具體說明「晚入早出」與「低進高出」的現象。(10分)

(二)請引述現有政策，或是參考其他國家政策，論述可行的因應策略，提出解決勞動力供給不足的對策與方法。(15分)

<b>試題評析</b>	本題均為人口學之基本概念，只要平時有所準備，應當易如反掌。
<b>考點命中</b>	高上課程發放參考資料：《育才、留才及攬才整合方案》，國家發展委員會主編，頁21-24，在今年度特別強力補充。近100%命中！

**答：**

在「人力結構轉變」面，由於我國工作年齡人口持續減少與老齡人口快速增加，但中高齡勞動力卻較早退離勞動市場，且在高等教育大幅擴充下，大多數青年因過度教育而延後進入勞動市場，致我國就業市場「晚入早出」現象明顯。另一方面，國際人才競逐，美國、法國、日本、新加坡等國家，近年均積極延攬我國優秀大學畢業生、專業技術等高階人才，而我國卻因國際化就業環境不足、外籍人士來臺法令限制、薪資勞動條件不佳等因素，造成人才流失的危機，人力移動更面臨「高出低進」之困境。

(一)問題診斷

1.晚進早出

- (1)出生數不足、老齡人口增加。
- (2)青年因求學年限延長而延後進入職場，中高齡者又較早退離勞動市場。
- (3)青年、婦女及中高齡者之勞動力參與率均較他國為低。

2.高出低進

- (1)國際間人才競逐，對高階專業、技術人才需求殷切。
- (2)移出人力多為高階人才，移入人力。

(二)因應策略

1.晚進早出

- (1)引導早入職場：提供靈活的終身學習路徑，提高學生先就業後升學之誘因，包括規劃友善入學管道、強化學位與非正式學習經驗之轉銜等；擴大推動「契合式人才培育專班」；重置教育資源，強化就業率較高之高職及實用技能學程等。
- (2)活化中高齡、婦女人才：擴大推動「中高齡者促進就業措施」及「中高齡者職務再設計」之適用範圍；研擬設立全國性高齡人才資源中心，強化高齡人才就業諮詢及媒合、社會參與；協助企業研擬漸進式退休制度，加強跨世代工作分享；研擬高齡化社會之產業發展架構，開發及規劃適合高齡者就業的產業；擴大推動工作與家庭平衡措施；積極建構長期照護網絡與相關產業發展。

2.高出低進

- (1)積極留住、延攬青年人才
  - A.配合高等教育輸出，檢討放寬僑生、外籍優秀畢業生留臺就業限制。
  - B.建立海外華人人庫。
- (2)形塑有國際競爭力的就業條件
  - A.研議擴大「彈性薪資制度」至研究單位。
  - B.研議更友善之外籍專業人才退休制度。
- (3)積極研議維持人口動態平衡之移民政策

【版權所有，重製必究！】