

《財政學》

試題評析

由財政學高考的命題可以看出今年考題是由台北商業技術學院(原台北商專)財稅系的副教授所出，題目全部源自於上課所推薦的參考用書—徐偉初、歐俊男、謝文盛所合著的《財政學》從考題中，歐盟國對未償債務餘額之規定，便可知端倪。考題難易程度適中，除了選擇題第24題較偏頗之外，多為施敏老師平時上課所強調的重點。整體而言，一般程度之考生應可拿65分以上，程度較佳者應可拿80分以上。

甲、申論題部分：(50分)

一、請分別扼要說明林達 (E. Lindahl)、薩繆爾遜 (P. A. Samuelson)、布坎南 (J. M. Buchanan)、克拉奇 (E. Clarke)、丁波 (C. M. Tiebout) 等五位學者對公共財理論的主要貢獻。(25分)

答：

(一)林達(E. Lindahl)：

- 1.林達在1919年提出公共財均衡模型之「自願交易分析法」，基於受益原則，可以達到全體一致票決的投票程序。
- 2.「自願交易說」乃建立在個別消費者需求已知的前提下，消費者對公共財的負擔，係以個人自公共財所享受到的邊際利益多寡來決定，在公共財最適產出水準下，個人依自身利益所願意支付代價的總和，恰等於公共財的邊際成本。
- 3.主要貢獻：解決公共財最適水準的問題，也達成了成本的分攤。

(二)薩繆爾遜 (P. A. Samuelson)：

- 1.薩繆爾遜利用個體經濟學的理论，證明了公共財與私有財最適數量的差異。
- 2.薩繆爾遜得公共財最適產量決定，是在既定的所得分配狀況下先決定了社會無異曲線，而社會無異曲線與生產可能曲線的交點決定了公共財與私有財的實際產量，亦即決定了資源在公、私部門的配置，進而決定了公、私部門在個人間的配置，亦即決定了每人的福利水準。
- 3.主要貢獻：薩繆爾遜說明了應如何根據社會中A、B二人的偏好，將社會資源妥善的配置於公共財與私有財兩部門，以使社會福利達到最大。

(三)布坎南(J. M. Buchanan)

- 1.1986年諾貝爾經濟學獎得主布坎南，以民主機制的角度出發，認為多數決的票決雖然無法達到一致同意的要求，只要議案的同意達到某一水準，例如二分之一或三分之二，期使社會成本最低。
- 2.認為社會成本（外部成本與決策成本加總）最低的支持比率，即為最適議案通過比例。一致同意票決雖無外部成本，然其決策成本卻非常高。因此，「多數同意票決」是公共決策成本最低之票決方式。
- 3.主要貢獻：改良民主政治制度下的公共選擇，希望投票制度能夠確實反應社會成本與成員的偏好。

(四)克拉奇(E. Clarke)：

- 1.由於公共財具有非敵對性與非排他性，消費者了解無論自己是否支付代價，與是否享受消費之間並無關聯，因此，每個消費者將企圖成為「Free-rider」，而隱瞞真實偏好，使公共財提供數量偏低，以減少公共財的成本分攤。
- 2.主要貢獻：克拉克設計了一套可以誘使消費者顯示偏好的機制，稱為克拉克租稅 (Clarke Tax)。

(五)丁波 (C. M. Tiebout)

- 1.丁波認為透過人口的自由流動，居民對居住地的自由選擇，猶如私人市場的自願交易般，依其所享受之邊際效益或租稅成本來決定，亦即透過「以足投票」的遷徙方式，來決定公共財之最適規模、人口及預算。
- 2.由居民在不同地區選擇偏愛的公共財及其價格，透過自由遷徙來達到最適租稅配置，在穩定的均衡下，決定各地方政府的最適預算數量，也決定各地方政府的最適規模，同時也將偏好相同的大眾聚集在同一個地方。
- 3.主要貢獻：

- (1)傳統認為公共財不具排他性、不具敵對性，消費者偏好無法透過市場機能自動顯現，故無法按受益原則收費，形成市場失效。由丁波模型可知，此一說法只適用於中央政府之純公共財，不適用於地方公共財。
- (2)決定地方公共財之最適數量，首先將空間觀念引進財政理論中，人口流動受公共支出與租稅負擔的影響，居住地區之選擇反映出人對公共財與私有財之偏好情形，也由於地區適當反應人民的偏好，可提高資源的有效利用。

二、我國93年6月立法院通過的勞工退休金條例之勞退新制中，對勞退基金之財務，由以往的「確定給付制」(Defined Benefit Plan)改為「確定提撥制」(Defined Contribution Plan)，請問這兩種制度的差別，及我國採用勞退新制的理由為何？(25分)

答：

(一)確定給付制與確定提撥制

- 1.確定給付制 (defined benefit)：退休者符合一定條件，其給付水準與金額多寡乃事前決定；即各依照其退休前若干年前之平均薪資或終身平均所得，乘上其服務年資等條件，計算給付金額。因此，給付金額與保險費繳納多寡，無直接關聯。採隨收隨付制財務融通的國家，多搭配採確定給付制。
- 2.確定提撥制 (defined contribution)：年金參與者退休時，所領取的給付金額，乃依照其提撥基礎乘以提撥率再乘以提撥年限，外加儲金之孳息(或投資報酬)，作為提撥總額；亦即提撥金額愈多、時間愈長或投資報酬率愈高，其退休後提領的金額將愈高。採儲金制財務融通的國家，多搭配採確定提撥制。
- 3.比較上述兩種制度，確定提撥制之年金參與者因切身利益，較為關心基金之財務運作狀況；而確定給付制與受益無直接關聯，被保險人通常並不關心，每每等到財務鉅額虧損而必須提高保險費或降低給付時，才警覺事態嚴重。

(二)我國採用勞退新制的理由

勞工退休金制度之良窳，與勞工退休生活品質息息相關。對於勞工老年退休生活之保障，勞動基準法之退休規定雖可給予若干程度保障，惟我國中小企業較多，企業平均壽命不長，勞工流動率高，以致勞工能符合退休條件者不多，且雇主給付退休金成本估算困難，常以不當手段資遣、解僱勞工，衍生勞資爭議。故在提供勞工選擇與不增加政府財政負擔之前提下，建議採「確定提撥制」之個人退休金專戶制，為可攜帶式之勞工退休金制度，由雇主為勞工個人提繳退休金，以保障勞工退休之生活。

乙、測驗題部分：(50分)

A 1 下列何者是經濟學常用的效率原則？

- | | |
|--------------------|------------------------|
| (A)柏瑞圖 (Pareto) 原則 | (B)亞羅 (Arrow) 原則 |
| (C)寇斯 (Coase) 原則 | (D)艾奇渥斯 (Edgeworth) 原則 |

D 2 整個社會對公共財的需求線為何？

- | | |
|---------------------|---------------------|
| (A)既定價格下，每人需求數量水平加總 | (B)既定價格下，每人需求數量垂直加總 |
| (C)既定數量下，每人願付價值水平加總 | (D)既定數量下，每人願付價值垂直加總 |

B 3 首先提出有關公營事業之「X 無效率」理論之學者為誰？

- | | |
|---------------------------|--------------------------|
| (A)薩繆爾遜 (P. A. Samuelson) | (B)賴賓斯坦 (H. Leibenstein) |
| (C)杜洛克 (G. Tullock) | (D)布坎南 (J. M. Buchanan) |

D 4 公共投資每年的效益為 50 英鎊，若效益無窮期，年折現率為 10%，則效益之現值為何？

- | | | | |
|--------------|--------------|--------------|------------|
| (A) 5,000 英鎊 | (B) 2,500 英鎊 | (C) 1,000 英鎊 | (D) 500 英鎊 |
|--------------|--------------|--------------|------------|

B 5 公共支出若出現「增加容易，減少困難」的現象，是指下列何種效果？

- | | |
|-------------------------------|--------------------------------|
| (A)移位效果 (displacement effect) | (B)制輪效果 (ratchet effect) |
| (C)檢視效果 (inspection effect) | (D)示範效果 (demonstration effect) |

- B 6 人民期望政府擴大公共服務，卻又常輕忽所產生的租稅負擔，此現象稱為下列何者？
 (A)租稅規避 (B)財政幻覺 (C)租稅缺口 (D)財政競合
- B 7 進行成本效益分析時，通常計算益本比是以現時折現值衡量之，若改以完工年度為基準計算之，其益本比將會如何？
 (A)提高 (B)不變 (C)降低 (D)不一定
- C 8 以下那一項是布坎南－杜洛克 (Buchanan-Tullock) 最適憲法模型分析的主要課題？
 (A)總統制及內閣制的政府效率差異 (B)共和國和君主立憲國的政府效率差異
 (C)集體選擇決策的最適投票法則 (D)社會福利函數的理想條件
- A 9 下列何種市場價格等於影子價格 (shadow price)？
 (A)完全競爭市場 (B)獨占市場 (C)寡占市場 (D)雙占市場
- A 10 成本效益分析中，下列那一種成本或效益不應包括在內？
 (A)金融性 (B)技術性 (C)間接有形 (D)間接無形
- A 11 假設高所得者會主張較高的公共支出水準，且所得分配並非對稱分配，高所得者人數雖少但是卻把整個分配的平均所得拉高，因此使得中位數者的所得水準低於平均所得水準，中位數者的稅負也較平均稅負為低。若所有個人可從公共支出中得到相同利益，則由中位數投票者所決定的公共支出水準會：
 (A)超過最適水準 (B)剛好等於最適水準
 (C)低於最適水準 (D)公共支出最適水準與所得分配無關
- D 12 下列那位學者提出詮釋政府支出擴大現象的「不平衡成長模型」？
 (A)皮寇克 (A. T. Peacock) (B)賴賓斯坦 (H. Leibenstein)
 (C)海勒 (W. Heller) (D)包默 (W. J. Baumol)
- A 13 假設社會祇有甲、乙、丙三位成員，要分別投票議決 A、B 兩項公共投資計畫。甲、乙、丙三人在 A、B 兩項計畫通過時的淨福利變化為：甲 (100, -50)，乙 (-60, 110)，丙 (-30, -80)。以簡單多數決進行投票的結果是兩案都獲得通過。下列那一項可以解釋這種投票結果？
 (A)甲、乙進行投票交易 (B)甲、乙、丙三人均以追求全體社會福利最大為目標
 (C)甲為一特殊利益團體 (D)乙為一壓力團體
- C 14 一般而言，下述何種措施將使醫療保健制度較有利於低所得民眾？
 (A)實施醫療儲蓄帳戶 (Medical saving accounts) (B)提高部分負擔金額
 (C)醫療保健費用由政府預算支應 (D)縮小醫療給付適用範圍
- D 15 下列何者與雷姆賽 (Ramsey) 法則之概念相符？
 (A)各商品應課相同之稅率 (B)各商品應課相同之稅額
 (C)各商品課稅後數量減少的數額應相同 (D)各商品課稅後數量減少的比例應相同
- A 16 下列何種措施可減少納稅人的逃稅誘因？
 (A)降低邊際稅率 (B)降低稽查率 (C)減輕罰款 (D)減少減免稅項目
- B 17 在我國現行最低稅負制下，依個人所得基本稅額計算之規定，下列何者不列入基本所得額項下？
 (A)特定保險給付 (B)上(市)櫃股票交易所得
 (C)非現金捐贈扣除額 (D)員工分紅配股時價超過面額部分
- C 18 在兩稅合一所得稅制下，投資經營公司之最終稅負高低，係由下列何者決定？
 (A)公司與股東所得稅二者之平均稅率 (B)公司所得稅之平均稅率
 (C)股東個人所得稅之邊際稅率 (D)公司與股東所得稅二者取其高者
- D 19 我國對非營利組織 (機構) 免徵所得稅，下列何者非屬考量因素之一？
 (A)稽徵技術困難 (B)其經濟活動具外部利益 (C)其有補助政府支出之功能 (D)比照其他租稅之免徵
- C 20 下列何者不符合中央與地方稅目之區分原則？
 (A)稅基較廣而具流動性者，宜歸中央 (B)實現應益課稅原則，宜歸地方
 (C)稅基在各行政區域分布不均者，宜歸地方 (D)由中央政府徵收效率較高者，宜歸中央

- B 21 下列我國地方政府之財源，何者未有經費用途上之限制？
(A)一般補助款 (B)統籌分配稅款 (C)計劃性補助款 (D)教育經費補助款
- D 22 下列有關簡單多數決投票法則之敘述，何者錯誤？
(A)布萊克 (Black) 證明當所有人偏好都是單峰偏好的話，中位數投票者的偏好支配了多數決表決的結果
(B)當多數決投票產生循環 (Cycling) 時，有可能利用議程操縱 (agenda manipulation)，來確保產生有利的結果
(C)當多數決投票產生循環 (Cycling) 時，選票互助也是解開此僵局的可行方法之一
(D)布萊克 (Black) 的模型證明單峰偏好是大多數決得到社會選擇均衡的必要條件
- D 23 在我國鄉 (鎮、市) 徵起之下列何種稅目，其收入全部給該鄉 (鎮、市)？
(A)地價稅 (B)房屋稅 (C)契稅 (D)娛樂稅
- D 24 歐盟對其會員國政府未償債務餘額之規範，以不得超過 GDP 之百分之幾為上限？
(A) 30 (B) 40 (C) 50 (D) 60
- A 25 凡經付出仍可收回，而非用於營業者，此種特種基金稱為什麼？
(A)作業基金 (B)信託基金 (C)債務基金 (D)營業基金