

《政治學概要》

試題評析	本年兩題申論題皆為基本題型，系統論相關的考題一直是國家考試的命題焦點，只是系統論的修正比較少出題，考生只要能掌握結構功能的基本概念，拿到中上甚至高分並不困難。 第二題更為容易，政黨的五個基本功能與本班平日上課講義內容完全相同，也是教科書的基本內容；至於選舉制度對政黨制度的影響，也就是所謂的杜瓦傑法則，一直都是命題的重點，也是在上課與總複習時講授的重點。
高分命中	第一題：李鴻章老師，政治學講義第一回第二章第二節政治系統論；第三節奧蒙對政治系統的結構功能分析。 第二題：李鴻章老師，政治學講義第二回第六章第一節之三：政黨的功能；第一節之七：政黨制(一)影響政黨制之因素。

甲、申論題部分：

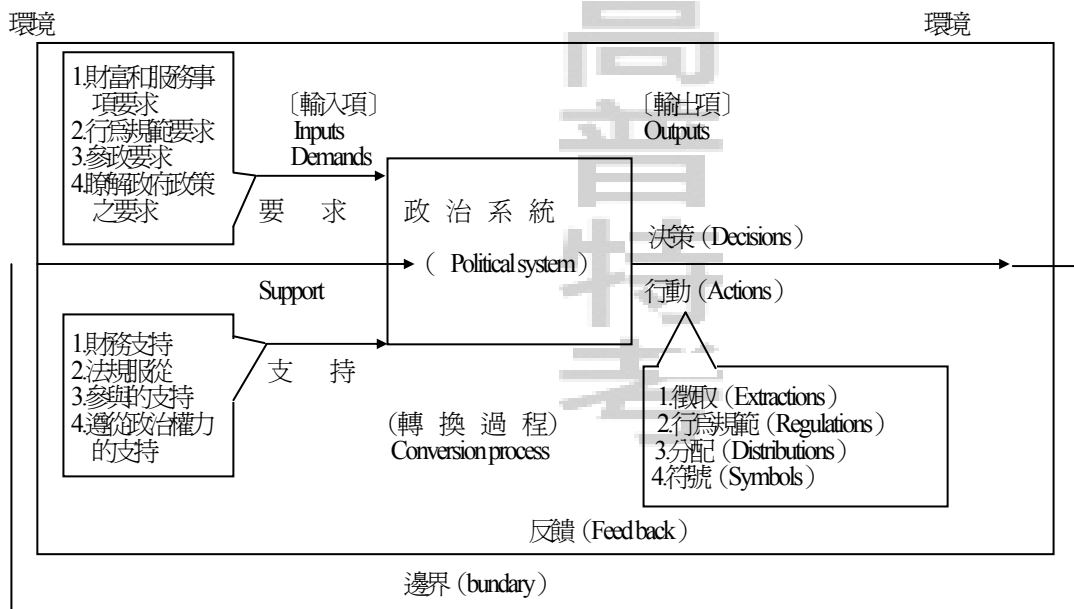
一、試繪圖說明並比較系統論 (A model of the political system) 與修正後系統論 (A modified model of the political system) 對於政府決策過程有何不同看法。(25分)

答：

(一)系統論

政治系統理論應用最成功是大衛·伊斯頓 (David Easton)，他認為政治系統雖是社會體系中的一個次級體系，但占極重要地位，因為「政治是社會價值權威性分配的過程」。而政治體系是一個開放的行為系統，受國內、國外社會環境的影響與包圍。它必須具有對環境變動的反應，並應適種種情勢的能力才能生存，換言之，政治系統最重要的功能是處理來自環境的種種影響。

伊斯頓把這種影響以二項指標概括之：即要求 (demands) 和支持 (support)，這種由環境進入政治體系者，稱為輸入項 (inputs)。經過轉換後，就形成權威者的決策與行動 (actions)，稱作輸出項 (outputs)，然而輸出項對環境造成的後果，又會經過反饋 (feed back) 成為輸入項 (即新的支持與要求)，如此輸入→轉化→輸出……循環不已，就構成政治系統模式。茲以下圖說明：



高點·高上高普特考 goldensun.get.com.tw 台北市開封街一段2號8樓 02-23318268

【台中】環境 中壢市中山路100號14樓·03-4256899

【台中】環境 市東區復興路四段231-3號1樓·04-22298699

【台南】台南市中西區中山路147號3樓之1·06-2235868

【高雄】高雄市新興區中山一路308號8樓·07-2358996

以下分別說明之：【另有板橋·淡水·三峽·林口·羅東·逢甲·東海·中技·雲林·彰化·嘉義】

1.輸入項

影響政治體系之各種因素或力量的事件，是政治體系的需求與支持，由環境進入政治體系，稱為輸入項，按照伊斯頓的「政治系統」模式分類如后：

《需求》

- (1)財富和服務事項之要求。
- (2)行為規範之要求。
- (3)參政要求。
- (4)瞭解政府政策之要求。

《支持》

- (1)財務的支持。
- (2)法規之服從。
- (3)參與的支持。
- (4)遵從政治權力的支持。

2.轉換過程 (Conversion Process)

輸入項進入政治體系後，就轉化成權威者的決策與行動，在此過程中，權威者的決策與行動控制了社會價值的分配，而決定了角色間的各種關係。茲將轉換過程分述如后：

- (1)利益的提出或建議 (Interest articulation)。
- (2)利益的集結 (Interest aggregation)。
- (3)法規制定：立法 (Rule Making)。
- (4)法規執行：行政 (Rule application)。
- (5)法規裁決：司法 (Rule adjudication)。
- (6)政治的溝通 (Political communication)。

3.輸出項

決策與執行機構所產生的政策、執行結果、法院判決等，就構成了輸出項，按照伊斯頓的「政治系統」模式分類於后：

- (1)徵取的輸出：乃指一些政策的擬訂。
- (2)行為規範的輸出：乃指一些交通法規，戶籍法規的制定。
- (3)財富和服務事項分配之輸出。
- (4)符號的輸出：乃指一些善行的表揚、政策的宣揚。

4.反饋

多種政策輸出後，在環境中所造成的後果，又透過反饋變成輸入項進入政治系統。所以，政治體系概念的架構，即是由輸入→轉化過程→輸出→……→循環不已，構成整個政治體系運作的程序。

5.環境

在分析過程中可與政治體系分開，並在一個特殊的社會之內或外足以影響政治體系之社會的、生態的、地理的和人格的力量，此稱之為環境。

(二)修正後系統論

修正的系統論，是美國學者G. Almond與B. Powell在1978年兩人合著的《Comparative Politics》一書中所提出的。

Almond將政治系統經由各種結構而履行的功能，分為系統功能、過程功能、以及公共政策等三個主要部份。其概念架構圖如下：

高點·高上高普特考 goldensun.get.com.tw 台北市開封街一段2號8樓 02-23318268

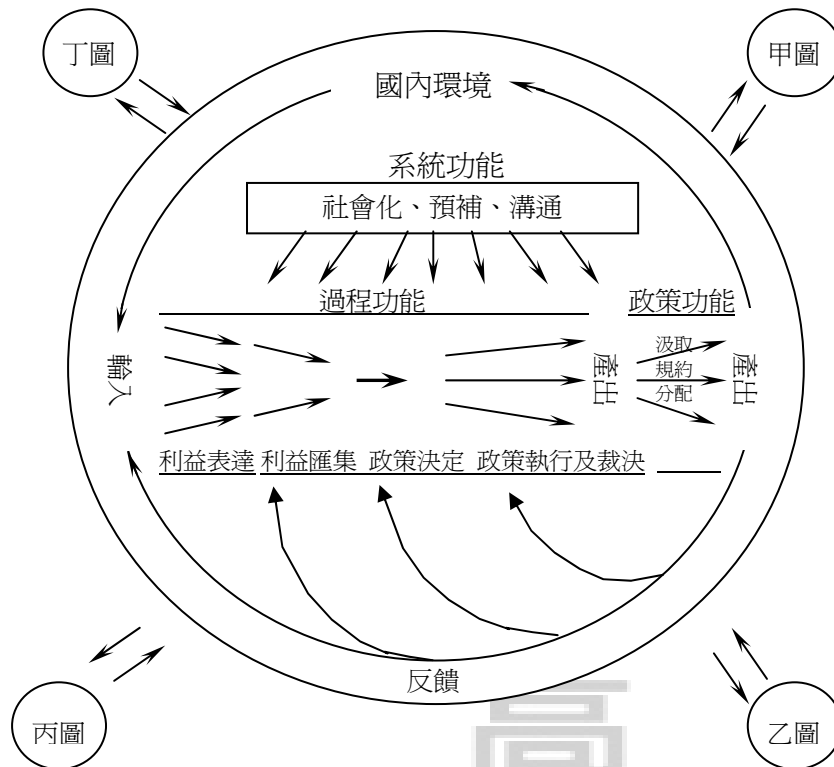
【中壢】中壢市中山路100號14樓·03-4256899

【台中】台中市東區復興路四段231-3號1樓·04-22298699

【台南】台南市中西區中山路147號3樓之1·06-2235868

【高雄】高雄市新興區中山一路308號8樓·07-2358996

【另有板橋·淡水·三峽·林口·羅東·逢甲·東海·中技·雲林·彰化·嘉義】



1.系統功能

所謂系統功能（System Functions），是指那些要建立政治系統就需履行並維持必要的功能，亦即欠缺時政治系統將會歸於消失的功能。從奧蒙看來，任何一個政治系統，在系統層面都需要政治甄拔（Political Recruitment）、政治社會化（Political Socialization），以及政治溝通（Political Communication）這三種功能。

(1)政治甄拔

是指政治系統中各種角色由何人扮演的選擇與決定。很顯然的，政治系統既然是由角色的互動所構成，而角色則由各個個人來扮演，故沒有甄拔就沒有角色來扮演，自也沒有政治系統之可看了。

(2)政治社會化

然而僅有政治甄拔並不意味政治系統就能運行和持續。因為個人所以能夠扮演政治角色，而政治角色又能在規則化的結構中互動，其基本原因在於各個個人或各個成員間，對政治生活持有某一程度的共同認識，對政治規則具有某一程度的遵行意願。真正使這一條件出現的，是政治社會化，亦即經由學習或經驗綜合，使人們對政治建立一定的瞭解，對價值與目的發展出必要的共同基礎。

(3)政治溝通

在政治甄拔與政治社會化之外，政治溝通則是另一系統層次的基本功能。所謂政治溝通，乃指人們經由言語或其他符號的傳遞，所進行的信息與意義交換作用。政治溝通為什麼是系統功能呢？很顯然的，政治系統是一個經由互動以處理政治事務的系統，沒有互動就不可能有政治系統。由於互動必須經由溝通為之，所以政治溝通功能也是政治系統不可或缺的。

2.過程功能

基本言之，在政治系統出現並持續的狀況下，各種政治互動都關係到最終的價值權威分配，亦即構成政治過程（Process function）的內涵。從奧蒙看來，與政策過程關係最為密切的，乃是各種各樣的社會利益。它們彼此競爭或相互連結，經政策選擇成為政治系統的權威決定，再於實際執行後，產生具體的社經福祉。於是社會期盼得到回應，而社會利益也得到了滿足。基於這種觀點，所以奧蒙一方面承襲了伊士頓所持政治過程涉及縮減與連結各種要求，並進而達成權威決定的看法，另一方面則以利益為主軸，將政治過程分為四個階段，它們分別是「利益表達」（Interest

Articulation)，「利益匯集」(Interest Aggregation)，「政策做成」(Policy Making)，以及「政策執行」(Policy Implementation)。

(1)利益表達

各種政治過程，開始於環境期盼進入政治系統時，奧蒙強調它們進入政治系統時，會受「政治文化」的影響與界定，因為在不同社會，何事應經何種途徑來解決，何者是政治作用合理的對象，可能因人們對政治瞭解的不同而異。然而各種期盼又怎樣成為政治過程需要處理的議題呢？奧蒙認為它們必須清楚有效的提出其要求，這就是「利益表達」(又可稱為利益主張)。

(2)利益匯集

由於每一群體都包括許多期盼要求，每個政治系統所面對的利益主張甚可觀。而政治系統處理政治議題的能量既非無限。所以各個較小的利益主張，需與其他利益主張相互連結，進而形成具體的層次較高，且支持更為有力的政策選項，這正是利益匯集。

(3)政策做成與執行

當環境期盼形成具體政策議題，再提出各種可能的政策選項時，決策結構乃可依據一定程序規則有所抉擇，做成權威決定。但政策決定的做成，並非政治目的之達成，因為此時它們可能只有紙面的權威性。政策決定後，必須經過後續的「政策執行」，方能產生社會經濟實效(Socio-economic Outcomes)，使政策目的得以貫徹。

3.公共政策

奧蒙認為，政治系統的政策輸出，就是權威分配的作用內涵大體包括四類：一為汲取的(Extractions)，二為分配的(Distributions)，三為規約的(Regulations)，而四為符號的(Symbols)。所謂汲取，是說政治系統從內外環境取得人力、物力、財力等價值資源，俾從事各種施政活動。所謂分配，則指政治系統經政策與政策執行，使群體各個部份得以享有一定程度的社經福祉。所謂規約，係謂政治系統經由規則制定與維持，使內外環境維持於一定秩序之下。而所謂符號，乃是政治系統經由一定措施，使政治系統本身得到符號或道德層面的支持與強化。

二、試述民主社會政黨之五種功能(functions)。並以單一選區制與比例代表制為例說明選舉制度對於政黨體系(party system)有何影響？(25分)

答：

(一)政黨的功能

用系統論(當然已包括修正後的結構功能論)的術語來說，政黨幾乎履行了大部分 input 的功能，包括利益表達與匯集、政治社會化、溝通、人才甄補等。如果它是執政黨，則又扮演了政策制訂的角色；如果是在野黨，則扮演制衡與後補政府的角色。綜而言之，民主社會政黨的五種主要功能如下：

1.利益表達與匯集

政黨的最主要功能之一，是匯集社會上各式各樣的意見和沓雜的政治需求，加以分析整理，使成為連貫性的政策主張，反映給政府作為施政參考依據，或作為選舉時的政見訴求。

2.社會化與溝通

大多數政黨並不以被動地反映民意作私人利益的經紀人為滿足。它們對國家的歷史、現況及未來發展方向，持有自己的看法和理想，並透過各種宣傳方式希望獲得更多人的認同。易言之，政黨常以社會的導師自居，對黨員和一般民眾施行政治教育，俾達到對他們再社會化的目的。

3.人才甄補

擔任政府公職，是政黨產生的基本原因；「爭取政治權力而控制之」是政黨的本質。所以選拔公職候選人是政黨最重要的功能之一。

4.政策制訂和簡化責任歸屬

政黨既提名候選人參選或用任何名義執政，就必須為在其名下施政的民選或非民選的高級官員的行為負責。這樣一來，人民就不必再細細追查每個個別官員的責任，而可把政績良窳的責任歸諸某一政黨。質言之，政黨有簡化政治責任歸屬的重要功能。

5.制衡和候補政府

合法反對黨的存在，可能是最能彰顯此種功能的制度。反對黨議員在議會中質詢政府官員，可防阻他們循私濫權。同時對選民也是一項很好的政治教育。再者，某些國家的反對黨有所謂「影子內閣」

【另有板橋、淡水、三峽、林口、羅東、逢甲、東海、中投、雲林、彰化、嘉義】

(shadow cabinet) 的非正式組織，其成員各就自己的專長來評估政府各部會的施政方向和績效，並提出自己的主張，隨時準備接掌政府行政權。

(二)選舉制度對政黨制度的影響

法國政治學者杜瓦傑 (M. Duverger) 關於政黨制成因的「解釋」在政治學界頗負盛名。杜瓦傑認為一個國家的政黨制的形成與其選舉制度有關。

1. 採取單一選區制 (Single-member district electoral system) 的國家，在一個選區內，僅有一名候選人當選，而且當選所需票數，只要超過其他候選人即可，不必達到總票數的半數以上。這種制度對小黨甚為不利，其候選人甚難當選；反之，大黨的勢力會愈來愈鞏固。這種選舉制度因強調「贏者全拿」(winner takes all)，由獲票數最多的候選人當選，有利於大黨而不利於小黨，因此，有助於兩黨制的維持。杜瓦傑認為英美兩黨制之基本原因在此。
2. 比例代表制 (proportional representation electoral system) 易形成穩定的多黨制。杜瓦傑認為比例代表制係各黨按所得票數為比例以產生當選人，有別於單一選區制相對多數決法由大黨囊括全部席次，而且各黨皆有其議員，因此，易形成穩定的多黨制。

乙、測驗題部分：

- C** 1 在下述諸思想家當中，誰最不重視限制政府權力？
 (A)洛克 (B)孟德斯鳩 (C)霍布斯 (D)亞當斯密
- B** 2 下述那種思想最重視運用政府力量從事財富的重分配和照顧弱勢？
 (A)保守主義 (B)社會主義 (C)自由主義 (D)菁英主義
- C** 3 以新制度論研究政治經濟制度對於經濟發展的影響，往往會結合歷史制度學派、理性制度學派，和下列那一個學派？
 (A)發展制度學派 (B)統合制度學派 (C)組織制度學派 (D)分離制度學派
- A** 4 相對於 Diamond and Plattner (1996) 所稱「實質民主政體」(substantial democracy) 而言，所謂的「選舉民主政體」(electoral democracy) 具有下列何種特性？
 (A)真正的競爭性 (B)多元主義滋長
 (C)權力輪替 (D)有助反對黨興起的公民文化
- B** 5 下列何者為修正正式社會主義的代表人物？
 (A)Herbert Marcuse (B)Edward Bernstein (C)John Locke (D)John Rawls
- D** 6 根據托克維爾 (Tocqueville) 的說法，民主政治由於賦予群眾權力和發聲的機會，不寬容的多數群眾可能會對少數人的權利構成威脅，形成所謂的：
 (A)少數人的沉默 (B)多數人的沉默 (C)少數人的暴政 (D)多數人的暴政
- B** 7 透過司法體系、選舉體制、肅貪機構、金融監理機構乃至於人權委員會的設置，以提升新興民主政體管理能力的做法，此可稱之為何？
 (A)垂直問 (課) 責 (B)水平或橫向問 (課) 責 (C)主動問 (課) 責 (D)被動問 (課) 責
- A** 8 以下有關新右派國家理論的各項敘述何項不正確？
 (A)代表人物為 J. Habermas (B)主張小而美的政府
 (C)強調效法企業經營的公部門再造 (D)傾向於將官僚體系視為自利的行為者
- D** 9 提出全意志 (general will) 與共同體概念 (community) 的民主理論家為何人？
 (A)John Locke (B)C. L. Montesquieu (C)John Stuart Mill (D)Jean-Jacques Rousseau

高點·高上高普特考 goldensun.get.com.tw 台北市開封街一段2號8樓 02-23318268

【中壢】中壢市中山路100號14樓 03-4256899

【台中】台中市東區復興路四段231-3號1樓 04-22298699

【台南】台南市中西區中山路147號3樓之1 06-2235868

【高雄】高雄市新興區中山一路308號8樓 07-2358996

【另有板橋·淡水·三峽·林口·羅東·逢甲·東海·中技·雲林·彰化·嘉義】

- B** 10 以下關於宗教基本教義派 (religious fundamentalism) 的敘述何者不正確？
 (A)對於宗教教義與文本有近乎教條主義的崇拜
 (B)此名詞特定指涉伊斯蘭世界的激進教派
 (C)有威權主義的傾向
 (D)最有名的宗教基本教義政體為伊朗的何梅尼政權
- A** 11 下述那一項不是後物質主義所強調的價值？
 (A)經濟成長 (B)美的環境 (C)表達自由 (D)賦予個人較多政治權力
- B** 12 下列何者是生態主義者當中的「極小主義者 (minimalist)」對於人和環境間關係的觀點？
 (A)採取以生態為中心的立場 (B)認為人對環境的關懷出自自身功效的考量
 (C)企圖發展出一套和諧的互動關係 (D)以生態環境整體的生命力為道德目標
- D** 13 美國總統羅斯福以自由派自居，主要是要和下列那種政治理念劃清界線？
 (A)憲政主義 (B)現實主義 (C)實用主義 (D)社會主義
- C** 14 比較而言，下列那一項權力不是虛位元首的儀典權力？
 (A)任命官員 (B)從事外交訪問 (C)決定政策 (D)做為三軍最高統帥
- C** 15 打破「總統連任以一次為限」慣例的美國總統是：
 (A)華盛頓 (B)林肯 (C)小羅斯福 (D)詹森
- D** 16 1962年法國將總統選制改為兩輪決選制，之後是否有那位總統候選人在第一輪投票便勝出？
 (A)戴高樂 (B)密特朗 (C)席哈克 (D)不會有過
- C** 17 下列那個國家採行「建設性不信任投票」(a vote of constructive no confidence)？
 (A)美國 (B)英國 (C)德國 (D)法國
- A** 18 比較而言，下列那個國家國會議長的黨派傾向最不明顯？
 (A)英國平民院 (B)美國眾議院 (C)法國國民議會 (D)中華民國立法院
- C** 19 下列那一項不是政治菁英較共通的特質？
 (A)政治參與程度較高 (B)擁有較多影響力
 (C)想法比較保守 (D)對政治擁有較多利害關係
- B** 20 下列何者採用「民主集中制」作為黨內決策機制？
 (A)印度國大黨 (B)列寧式政黨 (C)日本自由民主黨 (D)德國綠黨
- A** 21 下列那個國家不曾舉行過全國性公投？
 (A)美國 (B)英國 (C)法國 (D)中華民國
- C** 22 下列何者不屬於一般利益團體為了達成目標而常運用的主要技巧之一？
 (A)提出司法訴訟 (B)進行政治捐獻 (C)提名適當候選人 (D)影響公眾輿論
- B** 23 在西方世界，那個國家的黨內初選最制度化？
 (A)英國 (B)美國 (C)法國 (D)德國
- A** 24 下列那個國家目前仍屬於支配型的政黨體系 (Dominant-party system)？
 (A)新加坡 (B)越南 (C)中華民國 (D)英國
- B** 25 根據 Satori 的研究，政黨之間如果在意識型態上有很大的距離時，會傾向於出現那一種競爭模式？
 (A)核心式 (B)離心式 (C)同心式 (D)向心式

高點·高上高普特考 goldensun.get.com.tw 台北市開封街一段2號8樓 02-23318268

【中壢】中壢市中山路100號14樓·03-4256899

【台中】台中市東區復興路四段231-3號1樓·04-22298699

【台南】台南市中西區中山路147號3樓之1·06-2235868

【高雄】高雄市新興區中山一路308號8樓·07-2358996

【另有板橋·淡水·三峽·林口·羅東·逢甲·東海·中技·雲林·彰化·嘉義】