

《地方自治概要》

試題評析

今年兩題申論題均屬傳統常考題，題意明確，簡單而易答。第一題：自治事項與委辦事項差異，在本班地方自治總複習課程中，已反覆說明解析，甚至在總複習全真模考中100%準確預測。而第二題：代行處理，則屬正規地方制度法之「條文題」，亦屬上課一再強調之重點，本班考生應都能應付自如，拿高分不難。至於測驗題出題範圍，仍以「地方制度法」為主軸，其他還包括地方稅法通則、地方行政機關組織準則等，甚至涉及英國、美國、日本之地方自治體制，還有一些相關學理論說之概念，題旨清晰，不似去年之難答。綜而言之，今年題型一般考生應可得75~80分，程度較佳、發揮完整者可得85分以上。

甲、申論題部分：

一、試論自治事項與委辦事項有何差異？(25分)

答：

一、自治事項：

依地方制度法第二條第二款之定義如下：自治事項，指地方自治團體依憲法或本法規定，得自為立法並執行，或法律規定應由該團體辦理之事務，而負其政策規劃及行政執行責任之事項。

二、委辦事項：

(一)依地方制度法第二條第三款之定義如下：委辦事項，指地方自治團體依法律、上級法規或規章規定，在上級政府指揮監督下，執行上級政府交付辦理之非屬該團體事務，而負其行政執行責任之事項。

(二)委辦事項：所謂委辦事項，即委託地方政府辦理之事項。而這種事項原屬於國家，但由於國家機關辦理較不經濟，或者沒有地方政府辦理來得方便，或者由於其他原因，因此乃委託地方行政首長執行。

三、自治事項與委辦事項在本質上之差異如下：

(一)主動之不同：

- 1.自治事項，是由地方自治機關主動從事。
- 2.委辦事項，是上級機關所交辦，乃處於被動地位。

(二)經費負擔不同：

- 1.自治事項的經費是由地方自治機關自行籌措。
- 2.委辦事項的經費原則上應由委辦機關負責。

(三)本質之不同：

- 1.自治事項是地方自治團體存立之目的，為地方團體固有之事務。
- 2.委辦事項則非地方自治團體所固有之事項。

(四)法人地位之不同：

- 1.自治團體於辦理自治事項時是處於公法人的地位，有權自行處理。
- 2.委辦事項則不然，地方自治團體於執行委辦事項時，便受機關的指揮監督。

(五)淵源不同：

- 1.自治事項之事權，係來自地方自治團體之自治權。
- 2.委辦事項係國家機關委由地方自治團體辦理之事項。

四、自治事項及委辦事項在地方制度法上相關規定之區別：

(一)自治法規：

- 1.直轄市、縣市、鄉(鎮、市)得就自治事項訂定自治條例、自治規則(地制法§25)。
- 2.直轄市政府、縣(市)政府、鄉(鎮、市)公所為辦理上級機關委辦事項，得依其法定職權或基於法律、中央法規之授權，訂定委辦規則(地制法§29)。

(二)法律優位之審查不同(地制法§43)

- 1.直轄市議會議決自治事項與憲法、法律或基於法律授權之法規牴觸者無效；議決委辦事項與憲法、法律、中央法令牴觸者無效。
- 2.縣(市)議會議決自治事項與憲法、法律或基於法律授權之法規牴觸者無效；議決委辦事項與憲法、法律、中央法令牴觸者無效。

(三)二者之監督原因不同(地制法§75)：

- 1.辦理自治事項違背憲法、法律或基於法律授權之法規者，由中央各該主管機關報行政院予以撤銷、變更、廢止或停止其執行。
- 2.辦理委辦事項違背憲法、法律、中央法令或逾越權限者，由委辦機關予以撤銷、變更、廢止或停止其執行。

(四)是否受司法審查(地制法§75)：

- 1.第二項、第四項及第六項之自治事項有無違背憲法、法律、中央法規、縣規章發生疑義時，得聲請司法院解釋之，在司法院解釋前，不得予以撤銷、變更、廢止或停止其執行。
- 2.委辦事項則無有聲請司法院解釋之規定。

【參考書目】

- 1.《地自講義》第二回，P. 25，第四題。

二、地方政府依法應作為而不作為，致嚴重危害公益或妨礙地方政務正常運作時，應如何處理？(25分)

答：

依地方制度法第七十六條有關地方政府依法應作為而不作為，上級政府行使代行處理權之規定如下：

一、代行處理之原因及程序：

直轄市、縣(市)、鄉(鎮、市)依法應作為而不作為，致嚴重危害公益或妨礙地方政務正常運作，其適於代行處理者，得分別由行政院、中央各該主管機關、縣政府命其於一定期限內為之；逾時仍不作為者，得代行處理。但情況急迫時，得逕予代行處理。

二、地方政府不服代行處理可提出申訴：

直轄市、縣(市)、鄉(鎮、市)對前項處分如認為窒礙難行時，應於期限屆滿前提出申訴。行政院、中央各該主管機關、縣政府得審酌事實變更或撤銷原處分。

三、代行處理前後權限歸屬：

行政院、中央各該主管機關、縣政府決定代行處理前，應函告知被代行處理之機關及該自治團體相關機關，經權責機關通知代行處理後，該事項即轉移至代行處理機關，直至代行處理完竣。

四、代行處理所支出之費用：

代行處理所支出之費用，應由被代行處理之機關負擔，各該地方機關如拒絕支付該項費用，上級政府得自以後年度之補助款中扣減抵充之。

五、代行處理之救濟程序：

直轄市、縣(市)、鄉(鎮、市)對於代行處理之處分，如認為有違法時，依行政救濟程序辦理之。

【參考書目】

- 1.《地自講義》第三回，P. 59，第三題。

乙、測驗題部分：

- C 1 直轄市、縣（市）決算案應於會計年度結束後四個月內提出於該管審計機關，審計機關應於決算送達後多久，完成審核，編造最終審定數額表？
 (A)一個月 (B)二個月 (C)三個月 (D)四個月
- A 2 在新管理體制理論中（new managerial regime theory），管理體制建立（managerial regime-building）的核心概念是一種：
 (A)行動者在互動、協調時所展現的權力關係 (B)由上而下的社會控制
 (C)零和遊戲 (D)維護既有現狀的制度
- B 3 縣（市）議會之組織，由內政部擬訂準則，報行政院核定；各縣（市）議會應依準則擬訂組織自治條例後：
 (A)報行政院核備 (B)報內政部核定 (C)報內政部核備 (D)報各縣（市）政府備查
- B 4 近年來，在地方政府績效管理上引進一種新的工具，強調學習良好典範，以建立最佳價值體系，進而提升公部門之行政效率。此工具的正式名稱為何？
 (A)創新學習 (B)標竿學習 (C)服務學習 (D)永續學習
- D 5 在地方政府治理能力的評估指標中，有關績效的具體指標，一般而言下列那一項是不能包含在內的？
 (A)民眾的滿意度 (B)政府被投訴情形 (C)公民參政情形 (D)公務人員的政黨傾向
- B 6 依地方行政機關組織準則規定，直轄市政府所屬機關以分為多少層級為限？
 (A)一層級 (B)二層級
 (C)三層級 (D)屬於地方自治事項，由直轄市政府依需要決定之
- C 7 地方政府間處理跨區域的事務時，依地方制度法規定，應如何辦理？
 (A)各地方政府自行處理 (B)由上級監督機關統籌辦理
 (C)由共同上級業務主管機關統籌指揮共同辦理 (D)由內政部統籌指揮辦理
- D 8 各縣市積極爭取升格為直轄市，希望爭取更多實質上的效益，下列那一項不是升格為直轄市的實質效益？
 (A)增加財政收入 (B)擴增人事權 (C)增加機關單位數 (D)增加自治事項
- B 9 下列何者非屬於桃園縣政府之自治事項？
 (A)桃園縣都市計畫之擬定、審議及執行 (B)桃園機場之經營與管理
 (C)桃園縣公用及公營事業管理 (D)桃園縣河川整治及管理
- B 10 台北市政府為辦理自治事項，請問可就下列那些國稅全部附加徵收？
 (A)關稅、貨物稅 (B)所得稅、遺產及贈與稅 (C)遺產及贈與稅、貨物稅 (D)加值型營業稅
- D 11 下列陳述何者錯誤？
 (A)我國為單一國
 (B)省非地方自治團體
 (C)直轄市、縣（市）、鄉（鎮、市）為地方自治團體
 (D)地方自治團體，依法辦理自治事項，不必執行上級政府委辦事項

- A 12 下列有關自治條例之敘述，何者正確？
 (A)自治條例為地方自治團體的單行性法律 (B)自治條例僅需由地方行政機關依法訂定即可
 (C)自治條例不得定有罰則之規定 (D)地方立法機關不得提議制定自治條例
- D 13 直轄市政府、縣（市）政府及鄉（鎮、市）公所辦理自治事項有無違背憲法、法律、中央法規、縣規章發生疑義時，得聲請何者解釋之？
 (A)行政院 (B)內政部 (C)立法院 (D)司法院
- A 14 依地方制度法第 25 條規定，自治法規經地方立法機關通過，並由各該行政機關公布者，稱之為：
 (A)自治條例 (B)自治規章 (C)自治規則 (D)自治憲法
- D 15 下級政府或機關間就其得全權處理之業務，依法完成法定效力後，陳報上級政府或主管機關知悉，謂之：
 (A)委辦 (B)委任 (C)核定 (D)備查
- C 16 在公民治理之要求下，地方政府欲營造與公民之信任關係，宜將公民定位在：
 (A)消極的接受者 (B)本位利益提出要求的顧客
 (C)承擔相對權力與責任的參與貢獻者 (D)間接的監督者
- C 17 直轄市政府、縣（市）政府及鄉（鎮、市）公所得視自治財政需要，依相關規定，開徵特別稅課、臨時稅課或附加稅課。但對何種事項不得開徵？
 (A)轄區內之交易 (B)轄區內之天然資源或礦產品等
 (C)經營範圍跨越轄區之公用事業 (D)有利國家整體利益或其他地方公共利益之事項
- D 18 下列敘述何者錯誤？
 (A)地方政府組織為求更彈性需求，除改變原有官僚架構外，在分權化層面可分三方面的作為：政治分權、行政分權、組織分權
 (B)地方府會關係係指地方立法機關與地方行政機關的關係
 (C)地方政府可運用現代化的資訊科技，以建構公民參與的網路，其中具體的作法包含：電子民意信箱、線上公共諮詢、網路公聽會
 (D)一般對府際關係的界定，限於同級地方政府之間水平式的互動關係而言
- C 19 下列何者屬於社區總體營造的精神？
 (A)經濟復甦 (B)空間解嚴 (C)民間參與 (D)企業認養
- B 20 請問下列那一項敘述是錯誤的？
 (A)台東縣縣議員可對台東縣縣長提出施政質詢
 (B)嘉義市市長須於市議會定期會時，提出業務報告
 (C)台南縣環保局局長得應台南縣議會之邀請列席說明相關事項
 (D)三重市市長於代表會定期會時，應提出施政報告
- A 21 近年來民主先進國家紛紛興起地方分權改革之熱潮，下列相關敘述何者錯誤？
 (A)美國於 1997 年起推動自由自治體實驗 (B)日本於 2000 年起推動第二次地方分權改革
 (C)英國於 1997 年起推動地方分權與權力下放 (D)法國於 1982 年起推動地方分權改革
- A 22 下列何者不是地方立法機關？
 (A)台灣省諮議會 (B)台北市議會 (C)台北縣議會 (D)板橋市民代表會
- C 23 我國目前台灣省與福建省下轄縣（市）政府的數目共有幾個？
 (A) 19 (B) 21 (C) 23 (D) 25
- D 24 下列何者非為地方自治團體？
 (A)直轄市 (B)縣（市） (C)鄉（鎮、市） (D)區
- C 25 「國家與地方自治團體之間不存在有上下階層（hierarchy）的關係，因此國家自不得對地方自治團體行使指揮命令權，地方自治團體亦非中央政府的派出機關。」此主張旨在強調地方團體對中央之何種機能？
 (A)順從的機能 (B)媒介的機能 (C)抑制的機能 (D)衝突的機能