

《社會政策與社會立法概要》

試題評析

今年考題第一題算考的偏，但是考生不至於不會寫。因為等同於考我國社區發展史之比較。葉老師不論在社會福利服務的老人長期照顧部份或者社會工作中的社區工作均有提到「社區照顧」、「福利社區化」及「社區營造」與均有提到以及整體社區發展工作的演變。照理說應該是在社福或者社工中出題，但卻在社會政策與社會立法概要科目中出現，算是意外！至於第二題，在社會福利服務與社會政策立法總複習時就一直提醒同學會考、會考，果真出現了，相信高上考生應該會很高興！至於選擇題則難易適中。

甲、申論題部分：

一、社區工作被視為基層草根自主意識的覺醒，具有公民社會之性格，目前台灣推動社區工作的法規為「社區發展工作綱要」，請問該綱要有那些限制？（10分）又該如何改進？（15分）

答：

自民國54年行政院頒布「民生主義現階段社會政策」後，確立了社區發展為我國社會福利措施七大要項之一，民國57年由行政院令頒施行「社區發展工作綱要」開始，政府開始大力推動社區發展工作。主要採取人民團體型態方式運作，其主要內容為推行社區公共設施、生產福利、精神倫理等三大建設；主要項目包括設置社區活動中心、辦理精神倫理建設活動、辦理社區守望相助，以及推動社區志願服務。

(一)社區發展工作綱要的限制：

- 1.社區發展應該與社區工作與社區福利作結合，社區發展工作綱要仍然不脫地緣思維、鄰里長的角色，因此無法有效將政府的福利輸送的價值貫徹。
- 2.也無法有效地結合民間資源加以運用，僅推動社區志願服務，若未加以訓練、進行志工管理，則無法有效提升服務素質跟效率，以及服務形象。
- 3.主要活動還是限於活動中心內，無法達到服務可近性，至於守望相助在都會型態下，其成效很難發揮，而且與社會福利的服務廣度相較，落差太大。

(二)社區發展之改進：

- 1.社區福利計畫應該制度化：

民國八十五年內政部開始展開「社會福利社區化」工作，陸續制訂「推動社會福利社區化實施要點」及「推動福利優先區實施計畫」，在短暫一、兩年大張旗鼓的實驗計畫下，似乎又趨於平淡，特別是福利優先區的計畫，幾乎僅有口號無行動，這非常可惜，應該要持續性的推動讓計畫得以制度化。

- 2.以社區營造重新點燃社區活力：

社區總體營造在八十年代的後期，的確掀起一股龐大的民間力量及公民社會實踐行動的展現，伴隨著政府資源支持、專家學者的投入，更重要的是民眾自覺自主的發起。對一個長年由國家機器所宰制的社區發展，激起巨大的衝擊和影響，更進行產生顛覆和重組的想像。社區總體營造推動發展的模式並不依循舊有的社區發展模式，而是另創一個嶄新的工作模式。以非正式、非結構、非制度的組織型態，結合具自發性、自主性、有意願、有動機的民眾、團體或社區共同進行一種立足於社區、關照歷史、注重生命、改善生活，及延續生存的理念，為人民與社區的關係做新的營造與模塑。從文史到空間到生態，乃致於從觀光休閒而成的各項產業，連成一體，除了提醒人民不能忘記與土地的情感與臍帶的關連，這種不忘本且在地生根的思維，鼓舞與震撼原有人民、土地、社區三者之間的疏離與冷漠，進而社區總體營造更從人文的關照落實到生計的維繫，各種產業營造更是締造社區務實永續的基礎。

【參考書目】

1. 98年高上社會福利服務總複習第三回講義，「老人長期照顧」。
2. 98年高上社會工作第五回講義，「社區照顧與福利社區化」。

二、工作所得補助方案是政府為協助解決全職工作的低薪資受僱者，避免受通貨膨脹、物價上漲等因素，影響其基本生活與家庭消費能力的新措施，說明該所得補助方案之政策目標與政策意涵為何？（10分）又該方案與急難救助、以工代賑性質相同或相異？理由為何？（15分）

答：

97年上半年全球性通膨與石油上漲，下半年全球經濟大海嘯，在這段期間受到衝擊最明顯的，就是處於貧窮線以上的低所得者。這些人有工作但所得不高，平時可以勉強過日子但沒有什麼儲蓄，面對經濟情勢的巨變，不僅有強烈的不安全感，也很可能陷入經濟困境。因此政府積極推動「工作所得補助方案」，特別是針對當時物價上漲的衝擊，擔憂低薪工作者家庭可能落入貧窮，於97年10月推出此短期措施，以適時保障工作人口基本的生活水準及其家庭消費能力。該方案具有鼓勵就業、提倡工作價值的意義，並能配合「馬上關懷」諸多方案，建構全方位的社會安全網絡，落實照顧社會弱勢族群，以減輕經濟弱勢家庭的生活負擔。以下就針對方案內容、政策內涵及與急難救助以工代賑之差異作簡要分析：

(一)方案目標

1. 鼓勵就業、提倡工作價值。
2. 保障工作人口基本生活水準及其家庭消費能力。
3. 實現所得再分配，兼顧一親等家庭互為扶養之責任，並避免與現行福利措施重複。

(二)政策內涵：

1. 現行社會救助是以低收入戶為主的扶助，屬中長期的生活扶助措施；而「工作所得補助方案」是因應經濟情勢的短期支撐措施，以避免低所得家戶落入貧窮，再者，因強調工作價值，可減少福利依賴現象。
2. 此外，台灣人勤勞節儉特質，適合「工作福利」(Workfare)的觀念，在經濟不景氣時代，鼓勵就業、提倡工作價值，有其必要。因此，本部積極推動本方案提供補助，加強照顧工作所得未達一定標準者，以保障其基本生活水準。

(三)與急難救助、以工代賑之差異：

1. 急難救助：

(1)法條：社會救助法第21條

「具有下列情形之一者，得檢同有關證明，向戶籍所在地主管機關申請急難救助：

- 一、戶內人口死亡無力殮葬者。
- 二、戶內人口遭受意外傷害致生活陷於困境者。
- 三、負家庭主要生計責任者，罹患重病、失業、失蹤、入營服役、入獄服刑或其他原因，無法工作致生活陷於困境者。

(2)計畫例子：「馬上關懷急難救助」

A. 救助對象為具有下列情形之一者：

- a. 負擔家庭主要生計責任者死亡、失蹤或罹患重傷病、失業或因其他原因無法工作，致家庭生活陷於困境。
- b. 其他因遭逢變故，致家庭生活陷於困境。

B. 性質屬於擴大辦理之急難救助事項。

2. 以工代賑：

係政府濟貧救荒政策中一舉數得的積極性辦法，其著眼係利用貧民或急待賑濟饑民的勞力，從事諸項建設的興建。

近世，美總統羅斯福曾以開拓就業機會籌組民間工作團，給予工作者工資，來增進購買力，度過經濟恐慌時期；又民國八十六年新修正之社會救助法條文中，亦有採以工代賑等方式輔助低收入戶自立，對不接受職訓或不願工作者不予扶助，具見工賑有鼓勵自強，助其自立之意。

工作福利計畫對於低收入戶所得增加確實有所助益，但要真正協助他們脫離貧窮似乎仍有不足之處。

現行台灣的社會救助法雖有協助低收入戶接受就業輔導或以工代賑的救濟失業者的規定（第15條），但實際運作上效果並不如預期。

【參考書目】

1. 社會福利服務總複習第一回講義，第52-58頁、第60頁。
2. 社會福利服務第一回講義，第35頁。

乙、測驗題部分：

- D 1 國民年金法將未參加軍、公教、勞、農保的國民納入社會安全網，其納保對象之年齡為何？
(A) 18 歲以上、未滿 50 歲 (B) 20 歲以上、未滿 55 歲 (C) 25 歲以上、未滿 60 歲 (D) 25 歲以上、未滿 65 歲
- B 2 為加強照顧社會弱勢，及時解決新貧、近貧等問題，行政院推動之「馬上關懷」計畫，受案後規定訪視小組，於多久時間內須進行個案實地訪視？
(A) 1 小時內 (B) 24 小時內 (C) 48 小時內 (D) 72 小時內
- A 3 國家的核心任務在於確保國民之福祉，以下何者非屬社會政策之基本價值？
(A) 累積個人財富 (B) 推動機會平等 (C) 促進社會正義 (D) 保障公民權利
- B 4 子女滿三歲前，被保險人可請領育嬰留職停薪津貼，最長發給六個月，每月請領平均投保薪資的六成，惟被保險人之保險年資合計滿多久才可以提出申請？
(A) 滿半年 (B) 滿一年以上 (C) 滿三年以上 (D) 滿五年
- A 5 試指出何者為社會救助法之救助項目？
(A) 生活扶助、醫療補助、急難及災害救助 (B) 生活扶助、失業補助、居住及飲食救助
(C) 現金補助、藥物補助、食品及用具補助 (D) 就業補助、教育補助、醫療及食品救助
- B 6 社會政策是國家重要政策之一種，是為解決或預防社會問題的基本原則、方針或策略。「社會政策」一詞是那一國家最早使用？
(A) 台灣 (B) 德國 (C) 英國 (D) 美國
- D 7 社會福利政策是我國的基本國策之一，以下何者非屬於社會福利政策綱領制定之原則？
(A) 人民福祉優先 (B) 支持多元家庭 (C) 落實在地服務 (D) 公私競爭關係
- B 8 視覺功能障礙者使用合格導盲犬，以下敘述何者是錯誤的？
(A) 視覺功能障礙者由合格導盲犬陪同得自由出入大眾運輸工具
(B) 導盲犬引領視覺功能障礙者時，他人不得任意觸摸，可以餵食
(C) 出入公共場所導盲犬應著導盲鞍
(D) 視覺功能障礙者使用導盲犬應善盡注意其他人員及物品安全
- A 9 以下何者係內政部家庭暴力及性侵害防治委員會設置之「婦幼保護專線」？
(A) 113 (B) 110 (C) 165 (D) 116

- B 10 試問「當兒童的原生家庭發生重大變故，或親生父母因嚴重疏忽或虐待等因素暫時不適宜教養子女，透過社工員之協助，提供孩子一個短期的替代性家庭照顧，將孩子暫時安置在政府核可的家庭中，等問題解決或改善，孩子就可能重回自己原來的家庭」，為以下那一項服務措施？
 (A)收養 (B)寄養 (C)認養 (D)認領
- B 11 下列何者不是「公益勸募條例」之立法目的？
 (A)有效管理勸募行為 (B)促進經濟繁榮 (C)妥善運用社會資源 (D)保障捐款人權益
- C 12 我國「老人福利法」所訂定之老人，係指年滿幾歲之人？
 (A) 50 歲 (B) 55 歲 (C) 65 歲 (D) 70 歲
- B 13 法院認可兒童及少年收養事件，應基於兒童及少年之最佳利益考量，滿幾歲之兒童及少年被收養時，兒童及少年之意願應受尊重？
 (A)六歲 (B)七歲 (C)十二歲 (D)十八歲
- A 14 依老人福利法之規定，醫事人員、社會工作人員、村(里)長與村(里)幹事、警察人員、司法人員及其他執行老人福利業務之相關人員，於執行職務時知悉老人有疑似疏忽、虐待、遺棄或無人扶養等情事，致有生命、身體、健康或自由之危難應負起什麼責任？
 (A)通報責任 (B)教育責任 (C)養育責任 (D)管理責任
- B 15 為將中低收入單親爸爸及父母無力扶養之隔代教養家庭擴大納入扶助對象，立法院於民國 98 年 1 月 12 日三讀通過將「特殊境遇婦女家庭扶助條例」修正為：
 (A)「特殊境遇危機家庭扶助條例」 (B)「特殊境遇家庭扶助條例」
 (C)「隔代教養家庭扶助條例」 (D)「特殊境遇多元家庭扶助條例」
- D 16 為防治家庭暴力行為及保護被害人權益，當被害人遭受家庭暴力時，得向法院聲請民事保護令，以下何者非屬民事保護令之申請項目？
 (A)通常保護令 (B)暫時保護令 (C)緊急保護令 (D)一般保護令
- A 17 根據老人福利法，主管機關為推動老人福利，邀集老人代表、老人福利相關學者或專家等、團體代表及各目的事業主管機關代表，參與整合、諮詢、協調與推動老人權益及福利相關事宜；其中老人代表、老人福利相關學者或專家及民間相關機構、團體代表，不得少於多少比例？
 (A)二分之一 (B)三分之一 (C)四分之一 (D)五分之一
- B 18 直轄市、縣(市)主管機關自行或結合民間資源提供之「家庭托顧服務」是屬於以下何者？
 (A)居家式服務 (B)社區式服務 (C)機構式服務 (D)個別化服務
- C 19 依據社會救助法，最低生活費標準係指由中央、直轄市主管機關參照中央主計機關所公布當地區最近一年平均每人消費支出多少定之？
 (A)百分之二十 (B)百分之四十 (C)百分之六十 (D)百分之八十
- B 20 依據身心障礙者權益保障法，公共停車場應保留多少比例作為身心障礙者專用停車位？
 (A)百分之一 (B)百分之二 (C)百分之三 (D)百分之四
- D 21 以下何者，不是國民年金之給付項目？
 (A)老年年金給付 (B)身心障礙年金給付 (C)喪葬給付 (D)遺屬健康保險給付
- C 22 依據兒童及少年福利法之規定，對於幾歲以下兒童或需要特別看護之兒童及少年，不得使其獨處或由不適當之人照顧？
 (A)一歲以下 (B)三歲以下 (C)六歲以下 (D)十二歲以下
- B 23 根據老人福利法，老人經濟生活保障，不包括以下何種措施？
 (A)生活津貼 (B)三節賀禮 (C)特別照顧津貼 (D)年金保險制度
- C 24 人民團體之組織，應由發起人檢具申請書等文件，向主管機關申請許可，請問發起人須年滿幾歲？
 (A) 16 歲 (B) 18 歲 (C) 20 歲 (D) 30 歲
- B 25 根據兒童及少年福利法，供應未成年人菸、酒、檳榔會被處罰多少錢？
 (A) 1,500 元以上 3,000 元以下罰鍰 (B) 3,000 元以上 15,000 元以下罰鍰
 (C) 3,000 元以上 30,000 元以下罰鍰 (D) 5,000 元以上 60,000 元以下罰鍰