

《財政學概要》

試題評析	今年考題仍屬偏易的出題方式，申論題一題為公共支出理論、另一題為社會福利理論，內容並不艱深困難，都未超出一般理論的範圍。考題只要考生時間把握得宜，應該能將答案敘述完整，兩題申論題皆可得到穩定的分數。 第一題：本題為何社會保險制度需要個人強制投保，為社會福利制度由政府建立的理由與理論基礎，是非常基本的題目，考生應能完全把握！ 第二題：本題為典型外部性理論中外部成本（污染）的矯正，以排放費與課稅兩種政府介入干預的矯正方式提問，考生必須分析兩者的差異，及排放費制度的優點！
高分命中	第一題：張政財政學講義第四回第五篇第一章內容(P.62)及上課筆記。 第二題：張政財政學講義，第二回第二篇第一章，頁10-12、頁13-14及上課筆記。

甲、申論題部分：

一、試說明為何社會保險應採行強制投保之理由。（25分）

答：

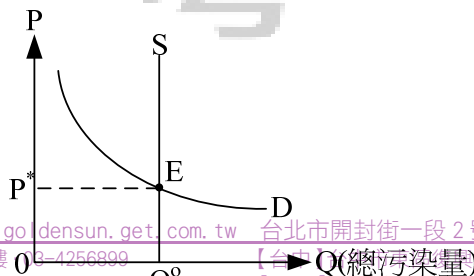
社會保險採行強制投保的理由為：

- (一)政府基於父權主義：雖然社會保險與私人保險相同，該財貨具個別報償與敵對性質，但政府認為個人對自己的風險不夠瞭解，且避免個人養成依賴政府救濟的怠惰習慣強制個人投保，故社會保險屬於殊價財，個人參加對於社會具有外部利益。
- (二)避免逆選擇：若社會保險不強制投保，則當代年輕人或高所得者，因其保險給付的機會較低將不願意投保，而老弱者或低所得者，因其保險給付的機會較高則爭相納保，對於社會保險制度產生逆選擇（參加者皆為該制度較不願選取的人），並且將造成財政危機。
- (三)避免道德危機：若社會保險不強制投保，部分人將不會有工作能力或所得較充裕時準備未來的退休金，其深知政府不會坐視不管，以致未來窮困潦倒時可以仰賴政府救濟，造成政府財政負擔，對於社會保險制度產生道德危機（將個人消費或所得規劃責任與風險轉嫁於政府的行為）。
- (四)所得重分配被視為一項公共財：社會保險為社會安全制度的一部份，對整體社會所得重分配具有相當重要的作用，且所得重分配被視為一種公共財，應由政府提供，且強迫參加（消費）。
- (五)政府財政健全與風險分攤：基於大數法則，當投保人數越多，保險給付的期望值與總保費收入將相等（忽略行政管理費用），亦即若社會保險採行強制投保，可避免上述逆選擇與道德危機帶來的沉重財政負擔，有助於社會安全制度運作的穩定與政府財政的健全。

二、何謂排放費（Emission Fee）？（5分）何謂畢固稅（Pigouvian Tax）？（5分）排放費相對於畢固稅具有那些優點？（15分）

答：

- (一)排放費(Emission Fee)：即是污染權拍賣，屬於政府對於污染採數量間接管制的一種，由政府創造一個本來不存在的污染排放市場，由政府確認每年市場所允許的污染總量（假設已知最適污染水準），再開始拍賣污染權，願意出價的廠商可出價購買，進行具有污染的生產活動。



高點·高上高普特考 go.densun.get.com.tw 台北市開封街一段2號8樓 02-23318268

【中壢】中壢市中山路100號14樓 03-4256899

【台中】中港路四段231-3號1樓 04-22298699

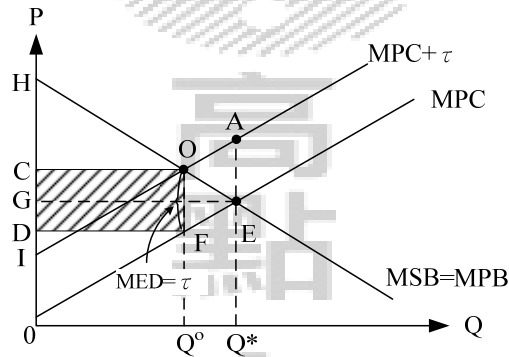
【台南】台南市中西區中山路147號3樓之1 06-235868

【高雄】高雄市新興區中山一路308號8樓 07-2358996

【另有板橋·淡水·三峽·林口·羅東·逢甲·東海·中技·雲林·彰化·嘉義】

- 1.由政府確認市場的污染總量 Q^0 ，即為污染排放的供給曲線S。
- 2.由污染排放的供給S與需求D決定每單位污染的價格（或排放費） P^* ，政府收入為 $P^* \times Q^0$ 。

(二)庇古稅或畢固稅(Pigouvian tax)：屬於政府對於污染採價格干預的一種，政府對外部成本的製造廠商課稅（庇古稅、污染稅），透過讓廠商單位成本上升的方式，等同於廠商將外部成本納入生產活動的考量中，其採從量稅課徵，依據每單位產量課徵一定金額的稅額，其稅額訂定依據為「社會最適產量下對應的邊際外部損害」，即 $\tau = MED(Q^0)$ 。



- 1.對生產者每單位產量皆課徵單位稅額 τ ，且訂定單位稅額 $\tau =$ 最適產量 Q^0 所對應的邊際外部損害 $MED(Q^0)$ ，因此廠商面對的邊際成本將變為 $MPC + \tau$ 。
- 2.市場均衡時， $MPB = MPC + \tau$ ，產量為 Q^0 ，與社會最適條件 $MSB(Q^0) = MSC(Q^0)$ 所決定的產量相同。

(三)排放費的優點

- 1.排放費制度政府只要控制污染總量即可，不受廠商家數影響；而畢固稅必須要了解個別廠商污染造成的邊際外部損害才能制訂稅額，前者較具有彈性且行政成本較低。
- 2.越有生產效率的生產廠商（表示所排放的污染越低者），越有出高價的能力將污染排放權全部收購，則效率差(高污染)的廠商將退出市場；相較於畢固稅政府必須先一一位廠商訂定畢固稅額，若廠商無力負擔再退出市場，其行政成本高於污染排放費制度。
- 3.在相同具有效率的情況下，排放費是建立污染市場的方式，可由廠商自由交易，因為污染市場所決定的價格最能反映污染所造成的成本，亦符合使用者付費的公平原則；畢固稅由政府介入干預污染，若政府資訊不充分，容易造成政府失靈，故排放費制度其效率性較高。
- 4.排放費的依據貨幣價格收費，若出現通貨膨脹，價格會自動上漲；畢固稅需訂定從量稅額，若出現通貨膨脹，必須重新調整稅額，且需要繁複的行政程序，較不具機動性。

高點·高上高普特考 goldensun.get.com.tw 台北市開封街一段2號8樓 02-23318268

【中壢】中壢市中山路100號14樓·03-4256899

【台中】台中市東區復興路四段231-3號1樓·04-22298699

【台南】台南市中西區中山路147號3樓之1·06-2235868

【高雄】高雄市新興區中山一路308號8樓·07-2358996

【另有板橋·淡水·三峽·林口·羅東·逢甲·東海·中技·雲林·彰化·嘉義】

乙、測驗題部分：

- B** 1 我國相關預算法令原則規定，各機關籌編概算前，應先就原有計畫及預算予以全盤檢討，與擬議之新興計畫同置於平等基礎上，按成本效益及施政之輕重緩急，確切排列優先順序。這種規定反映出下列那一項預算制度的精神？
 (A)設計計畫預算制度 (B)零基預算制度 (C)績效預算制度 (D)功能預算制度
- C** 2 當李嘉圖等值定理 (Ricardian Equivalence Theory) 成立時，政府以舉債融通支出，赤字增加會導致利率水準：
 (A)上升 (B)下降 (C)不變 (D)可能上升或下降
- A** 3 當公債的發行對象為下列何者時，對貨幣供給量的影響具緊縮作用？
 (A)個人購買 (B)商業銀行購買，且公債可充當準備資產時
 (C)中央銀行購買 (D)以上三者均具膨脹作用
- D** 4 民主政治的環境，常出現廠商透過遊說方式，通過有利於自己的法案，進而掠取消費者剩餘的現象，稱之為：
 (A)投票矛盾 (B)選票交換 (C)議程操控 (D)競租
- C** 5 若有 A、B、C、D、E 等 5 位選民，對於政府支出規模的偏好排序，分別為 A 偏好最小規模；B、C、D 依序遞增；E 偏好最大規模，5 人的偏好都是單峰偏好。則在簡單多數決投票規則下所決定的政府支出規模，會反映何者的偏好？
 (A) A (B) B (C) C (D) E
- B** 6 若無強制性，社會保險的購買人往往是相對高風險者，此種現象被稱為：
 (A)道德風險 (moral hazard) (B)逆選擇 (adverse selection)
 (C)風險校正 (risk adjustment) (D)閉鎖效果 (lock-in effect)
- D** 7 年金保險的財務方式，若採對當代勞動者課徵薪資稅以支付當代退休者之年金給付，這稱為什麼制度？
 (A)確定給付制 (B)確定提撥制 (C)完全儲備制 (D)隨收隨付制
- C** 8 具有相同偏好的一群人，基於本身對某項財貨的共同需要，以共同分攤成本的方式，提供該財貨以滿足全體成員的需要。此種財貨稱為：
 (A)劣價財 (demerit goods) (B)劣等財 (C)俱樂部財 (D)必需財
- B** 9 若政府採取「平均成本訂價法」訂定自然獨占產業之費率，相較於利潤極大化之費率，下列何者正確？
 (A)產品價格較低，產量較多，且社會福利損失將增加 (B)產品價格較低，產量較多，且社會福利損失將減少
 (C)產品價格較高，產量較少，且社會福利損失將增加 (D)產品價格較高，產量較少，且社會福利損失將減少
- C** 10 下列關於寇斯定理 (Coase Theorem) 的敘述，何者錯誤？
 (A)只要建立財產權，就不需要政府的干預來處理外部性
 (B)要達到有效率的解決外部性，與誰分配到財產權無關
 (C)必須涉及外部性的人數相當多，寇斯定理才能適用
 (D)必須外部性的來源要能夠確認的情況下，寇斯定理才能適用

自
特
考

高點·高上高普特考 goldensun.get.com.tw 台北市開封街一段2號8樓 02-23318268

【中壢】中壢市中山路100號14樓 03-4256899

【台中】台中市東區復興路四段231-3號1樓 04-22298699

【台南】台南市中西區中山路147號3樓之1 06-2235868

【高雄】高雄市新興區中山一路308號8樓 07-2358996

【另有板橋·淡水·三峽·林口·羅東·逢甲·東海·中技·雲林·彰化·嘉義】

- B** 11 純私有財與純公共財，若由個人需求（ $P_{個人}$ 、 $Q_{個人}$ ）推算社會需求（ $P_{社會}$ 、 $Q_{社會}$ ），則其方法分別為：
- (A) 純私有財為 $P_{社會} = \Sigma P_{個人}$ 、 $Q_{社會} = Q_{個人}$ ；純公共財為 $P_{社會} = P_{個人}$ 、 $Q_{社會} = \Sigma Q_{個人}$
 (B) 純私有財為 $P_{社會} = P_{個人}$ 、 $Q_{社會} = \Sigma Q_{個人}$ ；純公共財為 $P_{社會} = \Sigma P_{個人}$ 、 $Q_{社會} = Q_{個人}$
 (C) 純私有財為 $P_{社會} = \Sigma P_{個人}$ 、 $Q_{社會} = \Sigma Q_{個人}$ ；純公共財為 $P_{社會} = P_{個人}$ 、 $Q_{社會} = Q_{個人}$
 (D) 純私有財為 $P_{社會} = P_{個人}$ 、 $Q_{社會} = Q_{個人}$ ；純公共財為 $P_{社會} = \Sigma P_{個人}$ 、 $Q_{社會} = \Sigma Q_{個人}$
- A** 12 下列何者非皮寇克（Peacock）與魏斯曼（Wiseman）研究財政支出成長所呈現之現象？
- (A) 政府支出的成長型態乃呈直線式的增加
 (B) 隨著經濟成長，中央政府支出所占比重有愈趨擴大的現象
 (C) 由於社會隨機事件，使得政府尋求解決以前所忽略的問題，從而促成政府支出規模提高
 (D) 由於社會動亂，人民產生較高租稅容忍水準，以致動亂結束後，因慣性仍繼續維持高水準支出
- C** 13 鮑莫（W.J. Baumol）的「不平衡成長模型」（Unbalanced Growth Model）認為：
- (A) 公共財貨與勞務係屬資本密集性，其需求的價格彈性小於一
 (B) 公共財貨與勞務係屬資本密集性，其需求的價格彈性大於一
 (C) 公共財貨與勞務係屬勞動密集性，其需求的價格彈性小於一
 (D) 公共財貨與勞務係屬勞動密集性，其需求的價格彈性大於一
- C** 14 下列何者是造成逆選擇（adverse selection）問題的原因？
- (A) 獨占市場 (B) 外部性 (C) 資訊不對稱 (D) 非排他性
- D** 15 被課稅的財貨，若是完全缺乏需求的價格彈性，其稅課的福利成本將等於：
- (A) 無限大 (B) 百分之五十 (C) 大於百分之五十 (D) 零
- C** 16 若其他條件不變，在完全競爭的市場，對某物品課徵從量貨物稅，且該物品的供給曲線斜率大於需求曲線斜率，則：
- (A) 買方分攤的稅負大於賣方 (B) 買方分攤的稅負等於賣方
 (C) 買方分攤的稅負小於賣方 (D) 買方分攤全部稅負
- A** 17 若依據林達爾均衡（Lindahl equilibrium）的論述，租稅課徵的方式，符合下列那一項原則？
- (A) 受益原則（benefit principle） (B) 量能原則（ability-to-pay principle）
 (C) 水平公平（horizontal equity） (D) 垂直公平（vertical equity）
- D** 18 我國現行對彩色電視機課徵的貨物稅，是屬於：
- (A) 定額稅 (B) 生產要素稅 (C) 從量稅 (D) 從價稅
- B** 19 我國現行對酒類課徵的菸酒稅，是屬於：
- (A) 從價稅 (B) 從量稅 (C) 定額稅 (D) 生產要素稅
- C** 20 假設其他條件不變，供給曲線的彈性愈大，則：
- (A) 租稅愈容易逃漏 (B) 生產者租稅負擔的比例愈大
 (C) 生產者愈有可能將租稅負擔轉給消費者 (D) 需求曲線彈性也愈大
- A** 21 根據雷姆西法則（Ramsey Rule）的概念，財貨或勞務的相對稅負，應該與需求價格彈性之間：
- (A) 成反比關係 (B) 成正比關係 (C) 無固定關係 (D) 無超額負擔
- C** 22 分析政府以新開徵能源稅融通新增環保支出所產生的分配效果，此種分析方法，稱之為：
- (A) 絕對租稅歸宿 (B) 差異租稅歸宿 (C) 平衡預算歸宿 (D) 區域歸宿
- A** 23 公共財的效率提供條件為：
- (A) 每個人消費的邊際利益之和等於公共財生產的邊際成本
 (B) 每個人消費的邊際利益分別相等而且剛好等於公共財生產的邊際成本
 (C) 每個人消費的邊際利益之和等於公共財生產的總成本
 (D) 每個人消費的平均利益等於公共財生產的平均成本
- D** 24 我國現行政府收入中，下列何者具有指定用途的性質？
- (A) 證券交易稅 (B) 貨物稅 (C) 地價稅 (D) 菸品健康福利捐
- C** 25 為達到「寓禁於徵」的政策目標，對於下列那種財貨應該課稅？
- (A) 劣等財（inferior goods） (B) 正常財（normal goods） (C) 劣價財（demerit goods） (D) 殊價財（merit goods）